

Training of Lawyers on the European Law relating to Unaccompanied Migrant Minors (TRAUMA)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



MENORES EXTRANJEROS NO ACOMPAÑADOS (MENA)

Albert Parés Casanova

Abogado social

albertparescasanova@icab.cat

Associació Noves Vies

novesvies

- **CONVENCIÓN DE LOS DERECHOS DEL NIÑO.**
- **Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones: BOE nº 27 de 31 enero 2014.**
- **OBSERVACIÓN GENERAL Nº 12 (2009). El derecho del niño a ser escuchado.**
- **Observaciones finales sobre los informes periódicos quinto y sexto combinados de España. Aprobado por el Comité en su 77º período de sesiones (14 de enero a 2 de febrero de 2018).**
- **Dictamen aprobado por el Comité en relación con el Protocolo Facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones respecto de la comunicación Núm. 11/2017.**



#TRAUMA

PRINCIPIOS BÁSICOS:

Interés superior del menor:

Actuación de las administraciones

Cualquier decisión que afecte al menor

En la aplicación de la norma

No-discriminación

Desarrollos de las potencialidades personales

DERECHO A SER ESCUCHADO

EJERCICIO DE LOS DERECHOS PROPIOS

INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA SOBRE CAPACIDAD DEL MENOR

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA



LEY EXTRANJERÍA:

Artículo 2 bis. La política inmigratoria.

1. Corresponde al Gobierno, de conformidad con lo previsto en el artículo 149.1.2.^a de la Constitución, la definición, planificación, regulación y desarrollo de la política de inmigración, sin perjuicio de las competencias que puedan ser asumidas por las Comunidades Autónomas y por las Entidades Locales.

2. Todas las Administraciones Públicas basarán el ejercicio de sus competencias vinculadas con la inmigración en el respeto a los siguientes principios:

a) la coordinación con las políticas definidas por la Unión Europea;

...

c) la integración social de los inmigrantes mediante políticas transversales dirigidas a toda la ciudadanía;

...

f) la garantía del ejercicio de los derechos que la Constitución, los tratados

Artículo 2 ter. Integración de los inmigrantes.

1. Los poderes públicos promoverán la plena integración de los extranjeros en la sociedad española, en un marco de convivencia de identidades y culturas diversas sin más límite que el respeto a la Constitución y la ley.

2. Las Administraciones Públicas incorporarán el objetivo de la integración entre inmigrantes y sociedad receptora, con carácter transversal a todas las políticas y servicios públicos, promoviendo la participación económica, social, cultural y política de las personas inmigrantes, en los términos previstos en la Constitución, en los Estatutos de Autonomía y en las demás leyes, en condiciones de igualdad de trato.



#TRAUMA

Especialmente, procurarán, mediante acciones formativas, el conocimiento y respeto de los valores constitucionales y estatutarios de España, de los valores de la Unión Europea, así como de los derechos humanos, las libertades públicas, la democracia, la tolerancia y la igualdad entre mujeres y hombres, y desarrollarán medidas específicas para favorecer la incorporación al sistema educativo, garantizando en todo caso la escolarización en la edad obligatoria, el aprendizaje del conjunto de lenguas oficiales, y el acceso al empleo como factores esenciales de integración.



#TRAUMA



3. La Administración General del Estado cooperará con las Comunidades Autónomas, las Ciudades de Ceuta y Melilla y los Ayuntamientos para la consecución de las finalidades descritas en el presente artículo, en el marco de un plan estratégico plurianual que incluirá entre sus objetivos atender a la integración de los menores extranjeros no acompañados. En todo caso, la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y los Ayuntamientos colaborarán y coordinarán sus acciones en este ámbito tomando como referencia sus respectivos planes de integración.



DERECHO A SER ESCUCHADO

OBSERVACIÓN GENERAL N° 12 (2009)

El derecho del niño a ser escuchado



#TRAUMA

2. El derecho de todos los niños a ser escuchados y tomados en serio constituye uno de los valores fundamentales de la Convención. El Comité de los Derechos del Niño ("el Comité") ha señalado el artículo 12 como uno de los cuatro principios generales de la Convención, junto con el derecho a la no discriminación, el derecho a la vida y el desarrollo y la consideración primordial del interés superior del niño, lo que pone de relieve que este artículo no solo establece un derecho en sí mismo, sino que también debe tenerse en cuenta para interpretar y hacer respetar todos los demás derechos.

Observaciones finales sobre los informes periódicos quinto y sexto combinados de España



#TRAUMA

Interés superior del niño

16. Si bien celebra la inclusión del interés superior del niño en la Ley Orgánica 8/2015 y Ley 26/2015, el Comité expresa su preocupación sobre la desigual aplicación de este derecho en las Comunidades Autónomas. Respecto a su comentario general No. 14 (2013), el Comité recomienda que el Estado parte:

...

(c) Formar a profesionales que trabajen con y para niños sobre cómo evaluar el interés superior del niño.

Respeto de las opiniones del niño

- (a) Armonice las leyes pertinentes, en particular el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil, con la Convención, para asegurar, en la práctica, el respeto a ser escuchado de un niño menor de 12 años de edad;
- (b) Desarrolle habilidades y lleve a cabo programas de formación entre profesionales de diferentes áreas que trabajen para y con niños, incluyendo jueces de familia y fiscales, sobre los derechos de los niños y la aplicación del derecho del niño a ser escuchado, como un derecho, no como un deber del niño;
- (c) Se asegure de la aplicación efectiva y sistemática del derecho del niño a expresar sus opiniones en procedimientos judiciales o administrativos pertinentes;



#TRAUMA

I. Medidas de protección especial (arts. 22, 30, 32-33, 35-36, 37 (b)-(d), 38, 39 y 40)

Niños refugiados y solicitantes de asilo

42. Al Comité le preocupa la información insuficiente en relación con la implementación de las recomendaciones previas del Comité para brindar la protección adecuada a todos los niños, independientemente de su nacionalidad (CRC/C/ESP/CO/3-4, párrafo 58). Al Comité también le preocupa seriamente:

(a) La ausencia de un decreto de implementación actualizado para el **Derecho de Asilo y que no se reconozca a los niños como solicitantes de protección internacional por derecho propio;**



#TRAUMA

(c) La ausencia de mecanismos de reclamaciones accesibles para niños en casos de denuncias de violaciones de sus derechos en centros de protección;

...

(b) Formar a todos los profesionales que participan en la protección y migración internacionales en el Convenio, los derechos del niño y la obligación de proteger a los niños que buscan protección internacional;

(c) Crear instalaciones de acogida adecuadas para los niños, principalmente en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla y para aquellos niños que llegan por mar a la costa andaluza, con asistencia legal especializada, intérpretes debidamente formados y servicios adecuados a los niños, y agilizar el proceso y transferencia de niños solicitantes de asilo y sus familias;



#TRAUMA



DETERMINACIÓN DE LA EDAD:



Observaciones finales sobre los informes periódicos quinto y sexto combinados de España

Niños no acompañados

44. Al Comité le preocupa seriamente que según la legislación española el Fiscal está autorizado para llevar a cabo procedimientos de determinación de edad de niños extranjeros no acompañados. Sin ignorar la información suministrada al Comité por la delegación del Estado parte, al Comité, sin embargo, le preocupa el uso de métodos intrusivos de evaluación de la edad, incluso en casos en que los documentos de identificación parezcan ser auténticos, particularmente en las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla, y a pesar de varias decisiones del Tribunal Supremo sobre esta práctica. Al Comité también le preocupa:

(a) Niños no acompañados que estén excluidos del sistema de protección infantil como consecuencia de la evaluación de edad, y que, consecuentemente, pueden ser víctimas de trata de personas;

(b) Los niveles inadecuados y desiguales de protección de niños no acompañados en las comunidades autónomas, incluyendo casos de carencia o retraso de asistencia jurídica, o insuficiencia de información



#TRAUMA

... el Comité insta al Estado Parte a que revise la Ley 26/2015 y el Protocolo marco para menores extranjeros no acompañados para garantizar que se ajustan a las disposiciones del Convención. También insta al Estado parte a que:

(a) Garantice una protección jurídica efectiva para los niños no acompañados en todo su territorio y garantizar que se aplique el principio de no devolución y el interés superior del niño se tenga en cuenta como una consideración principal, y proporcionan capacitación adicional y orientación a los profesionales pertinentes sobre la evaluación del interés superior de los niños;

(b) Desarrollar un protocolo uniforme sobre métodos de determinación de la edad para todos territorio del Estado parte, que sea multidisciplinario y respetuoso con los derechos humanos y utilizado solo en casos de serias dudas sobre la edad reclamada y teniendo en consideración de la documentación u otras formas de evidencia disponibles;



#TRAUMA

(párrafo 46):



#TRAUMA

(b) Adopte medidas efectivas para salvaguardar los derechos del niño en su territorio, especialmente aquellos de niños no acompañados, para asegurarse de que no sean presa de tráfico y agilizar los procedimientos de determinación de la condición de víctima para los niños que pueden ser víctimas de la trata con fines de explotación;

Observación general conjunta núm. 4 (2017) del Comité de Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares y núm. 23 (2017) del Comité de los Derechos del Niño sobre las obligaciones de los Estados relativas a los derechos humanos de los niños en el contexto de la migración internacional en los países de origen, tránsito, destino y retorno



#TRAUMA



3. La definición de niño según la Convención sobre los Derechos del Niño prevé derechos y protección hasta los 18 años de edad. Los Comités están preocupados porque los niños de entre 15 y 18 años suelen recibir niveles mucho menores de protección y a veces son considerados como adultos o mantienen un estatuto migratorio ambiguo hasta que cumplen los 18 años de edad. **Se insta a los Estados a que se aseguren de que se proporcionan niveles iguales de protección a cada niño, incluidos los mayores de 15 años e independientemente de cuál sea su situación migratoria. De conformidad con las Directrices sobre las Modalidades Alternativas de Cuidado de los Niños, los Estados deben tomar medidas adecuadas de seguimiento, apoyo y transición para los niños próximos a cumplir los 18 años de edad, en particular los que abandonan un contexto asistencial, garantizándoles el acceso a una situación migratoria regular a largo plazo y oportunidades razonables para terminar su educación, tener acceso a trabajos dignos e integrarse en la sociedad en la que viven. Durante ese período de transición debería prepararse debidamente al niño para llevar una vida independiente y las autoridades competentes deben garantizar un seguimiento adecuado de la situación individual de cada niño. Los Comités alientan además a los Estados a que adopten medidas de protección y apoyo después de que los niños cumplan 18 años.**

4. Para efectuar una estimación bien fundada de la edad, los Estados deben proceder a una evaluación global del desarrollo físico y psicológico del niño, llevada a cabo por pediatras y especialistas u otros profesionales que sepan tener en cuenta al mismo tiempo diferentes aspectos del desarrollo. Esas evaluaciones deben realizarse con rapidez, de manera apropiada para el niño y teniendo en cuenta las cuestiones culturales y de género, entrevistando a los niños y, según proceda, a los adultos que los acompañen, en un idioma que el niño pueda entender. Los documentos disponibles deben considerarse auténticos salvo prueba contraria, y deben tenerse en cuenta las declaraciones de los niños y sus padres o familiares. Debe concederse el beneficio de la duda a la persona que se está evaluando. Los Estados deben abstenerse de utilizar métodos médicos basados, entre otras cosas, en el análisis de los huesos y el examen de los dientes, que pueden ser imprecisos, con amplios márgenes de error, y también pueden ser traumáticos y dar origen a procedimientos judiciales innecesarios. Asimismo, deben asegurarse de que sus determinaciones puedan ser revisadas o recurridas ante un órgano independiente adecuado



#TRAUMA



MENORES CON PASAPORTE:

Convenios internacionales válidos como norma interna:

CONVENCION DE VIENA SOBRE RELACIONES CONSULARES, 24 de abril de 1963

Artículo 5

FUNCIONES CONSULARES

Las funciones consulares consistirán en:

d) extender pasaportes y documentos de viaje a los nacionales del Estado que envía, y visados o documentos adecuados a las personas que deseen viajar a dicho Estado;

...

f) actuar en calidad de notario, en la de funcionario de registro civil, y en funciones similares y ejercitar otras de carácter administrativo, siempre que no se opongan las leyes y reglamentos del Estado receptor;



#TRAUMA

***CONVENCIÓN DE VIENA SOBRE RELACIONES DIPLOMÁTICAS, 18 de abril
de 1961***

Artículo 3

- 1. Las funciones de una misión diplomática consisten principalmente en:
a representar al Estado acreditante ante el Estado receptor;***
- 2. Ninguna disposición de la presente Convención se interpretará de modo
que impida el ejercicio de funciones consulares por la misión diplomática.***



#TRAUMA



Jurisprudencia:

Tribunal Supremo, Sala Civil, Sentencia N°: 13/2015 de 16/01/2015.

Recurso N°: 214/2014

**Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso, Sentencia N° 4464/2016 de
11/10/2016, N° de Recurso: 1138/2016.**

Tribunal Supremo, Sala Civil, Sentencia N°: 13/2015 de 16/01/2015.

Recurso N°: 214/2014:

El recurso de casación coincide en algunos puntos con la cuestión planteada en el de infracción procesal sobre la validez de los documentos públicos en España y se señala que, desde el momento en que no se cuestiona la validez del pasaporte, la autoridad administrativa no puede iniciar los mecanismos tendentes a la averiguación de la edad real de la joven; razón por la que, para evitar reiteraciones, se van a resolver conjuntamente, para estimarlos, a partir de las conclusiones siguientes:



#TRAUMA

1.- El pasaporte es un documento con validez internacional expedido por las autoridades del país de origen o procedencia de su titular, cuya finalidad primordial es la de facilitar la entrada y salida de un ciudadano en un estado que no sea el suyo propio. Como tal, vale o no vale, con o sin visado, conforme a los Convenios internacionales, al margen de la consideración que pueda tener en España como documento público o no, teniendo en cuenta que los artículos que se citan de la Ley de Enjuiciamiento Civil tienen carácter procesal y sirven para otorgar valor y eficacia probatoria de documento público a un documento extranjero, pero nada señalan sobre la validez del pasaporte, de tal forma que se trata de una valoración que no corresponde hacer a los funcionarios encargados de su recepción para autorizar la entrada o salida de nuestro país pues no depende de que tenga o no la fuerza probatoria que nuestra ley atribuye a los documentos expedidos en el extranjero, sino de que sea válido conforme a los requisitos exigidos en el país de origen y que contenga datos suficientes para la determinación de la identidad y la nacionalidad



#TRAUMA

“FASE ADMINISTRATIVA”: ANTE LA FISCALIA

- **SOLICITAR PREVIO A LAS PRUEBAS MÉDICAS:**
 - *La justificación razonable.*
 - *Juicio de proporcionalidad y ponderar adecuadamente las razones por las que se considera que el documento no es fiable y que por ello se debe acudir a las pruebas de determinación de la edad.*
- **Personarse con el menor y solicitar COPIA de las ACTUACIONES**



#TRAUMA

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN:

- El Decreto de Fiscalía: RELACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN DE PROTECCIÓN DE MENORES.
- Provisionalidad del decreto de Fiscalía: residir en centro.
- Recursos judiciales:
 - Minoría de edad a la sentencia
 - Mayoría de edad a la sentencia:
 - Residencia retroactiva
 - Tutela: efectos jurídicos



#TRAUMA

T.S.: R. CASACION/1002/2017 STS 2747/2018. EJECUCIÓN DE DICTÁMENES DEL CRC:



Lo primero que advertimos es (i) que La Convención no ha introducido en el orden jurídico interno una instancia superior supranacional en el sentido técnico del término, de revisión o control directo de las decisiones judiciales o administrativas internas, ni tampoco impone a los Estados miembros unas medidas procesales concretas de carácter anulatorio o rescisorio para asegurar la reparación de la desviaciones que el Comité de la CEDAW pueda llegar a apreciar; (ii) que aunque ni La Convención ni El Protocolo regulan el carácter ejecutivo de los Dictámenes del Comité de la CEDAW, no puede dudarse que tendrán carácter vinculante/obligatorio para el Estado parte que reconoció La Convención y El Protocolo pues el artículo 24 de La Convención dispone que "los Estados partes

se comprometen a adoptar todas las medidas necesarias en el ámbito nacional para conseguir la plena realización de los derechos reconocidos en la presente Convención". A tal efecto deberán tomarse también en consideración las previsiones del artículo 7.4 del Protocolo Facultativo sobre que "El Estado Parte dará la debida consideración a las opiniones del Comité, así como a sus recomendaciones, si las hubiere, y enviará al Comité, en un plazo de seis meses, una respuesta por escrito, especialmente información sobre toda medida que se hubiera adoptado en función de las opiniones y recomendaciones del Comité", reforzado por el reconocimiento expreso de la competencia del Comité de la CEDAW del artículo 1 del propio Protocolo Facultativo, voluntariamente asumido por España.



#TRAUMA

En segundo lugar, tenemos que resaltar (i) que el Dictamen emana de un órgano creado en el ámbito de una normativa internacional que, por expresa previsión del, artículo 96 de la Constitución Española forma parte de nuestro ordenamiento jurídico interno tras su ratificación y publicación en el Boletín Oficial del Estado; (ii) que, por imponerlo así el artículo 10.2 de nuestra Carta Magna , las normas relativas a los derechos fundamentales se interpretarán de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por España.



#TRAUMA

Convención sobre los Derechos del Niño



#TRAUMA

Artículo 4

Los Estados Partes adoptarán todas las medidas administrativas, legislativas y de otra índole para dar efectividad a los derechos reconocidos en la presente Convención. En lo que respecta a los derechos económicos, sociales y culturales, los Estados Partes adoptarán esas medidas hasta el máximo de los recursos de que dispongan y, cuando sea necesario, dentro del marco de la cooperación internacional.

Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a un procedimiento de comunicaciones

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors

Artículo 1

Competencia del Comité de los Derechos del Niño

1. Los Estados partes en el presente Protocolo reconocen la competencia del Comité conforme a lo dispuesto en el presente Protocolo.

Artículo 11

Seguimiento

1. El Estado parte dará la debida consideración al dictamen del Comité, así como a sus eventuales recomendaciones, y le enviará una respuesta por escrito que incluya información sobre las medidas que haya adoptado o tenga previsto adoptar a la luz del dictamen y las recomendaciones del Comité. El Estado parte presentará su respuesta a la mayor brevedad y dentro de un plazo de seis meses.



#TRAUMA

AUTORIZACIÓN DE
RESIDENCIA DE MENORES NO
ACOMPAÑADOS



#TRAUMA

RESIDENCIA DE MENORES TUTELADOS

Article 35.7 de la L.O. 4/2000:



#TRAUMA

7. Se considerará regular, a todos los efectos, la residencia de los menores que sean tutelados en España por una Administración Pública o en virtud de resolución judicial, por cualquier otra entidad. A instancia del organismo que ejerza la tutela y una vez que haya quedado acreditada la imposibilidad de retorno con su familia o al país de origen, se otorgará al menor una autorización de residencia, cuyos efectos se retrotraerán al momento en que el menor hubiere sido puesto a disposición de los servicios de protección de menores. La ausencia de autorización de residencia no impedirá el reconocimiento y disfrute de todos los derechos que le correspondan por su condición de menor.

Inicio del procedimiento: Real Decreto 557/2011

- De oficio la Subdelegación,
- Por orden superior,
- Instancia de parte.

- Efectos retroactivos.



Art. 196 RD 557/2011:

En caso de inicio de oficio o por orden superior, la Oficina de Extranjería comunicará al menor el acuerdo de inicio del procedimiento a través del servicio de protección de menores bajo cuya tutela legal, custodia, protección provisional o guarda se encuentre, interesando la aportación de la siguiente documentación, que igualmente será la que deberá ser aportada junto a la solicitud en los casos de inicio a instancia de parte:



#TRAUMA

LOS DERECHOS DE LOS NIÑOS Y NIÑAS MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS EN LA FRONTERA SUR ESPAÑOLA

saracollantesm@

unicef 
para cada niño



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



TRABAJO DE CAMPO



#TRAUMA

ACTORES ENTREVISTADOS

- Autoridades estatales de infancia y de migraciones
- Fiscales y jueces
- Policía Nacional y local
- Salvamento Marítimo
- Autoridades autonómicas de protección de la infancia
- Personal de los centros
- Educadores de calle
- Colegios de Abogados
- ONG
- Agencias de Naciones Unidas
- Niños y niñas migrantes y jóvenes extutelados

VISITAS

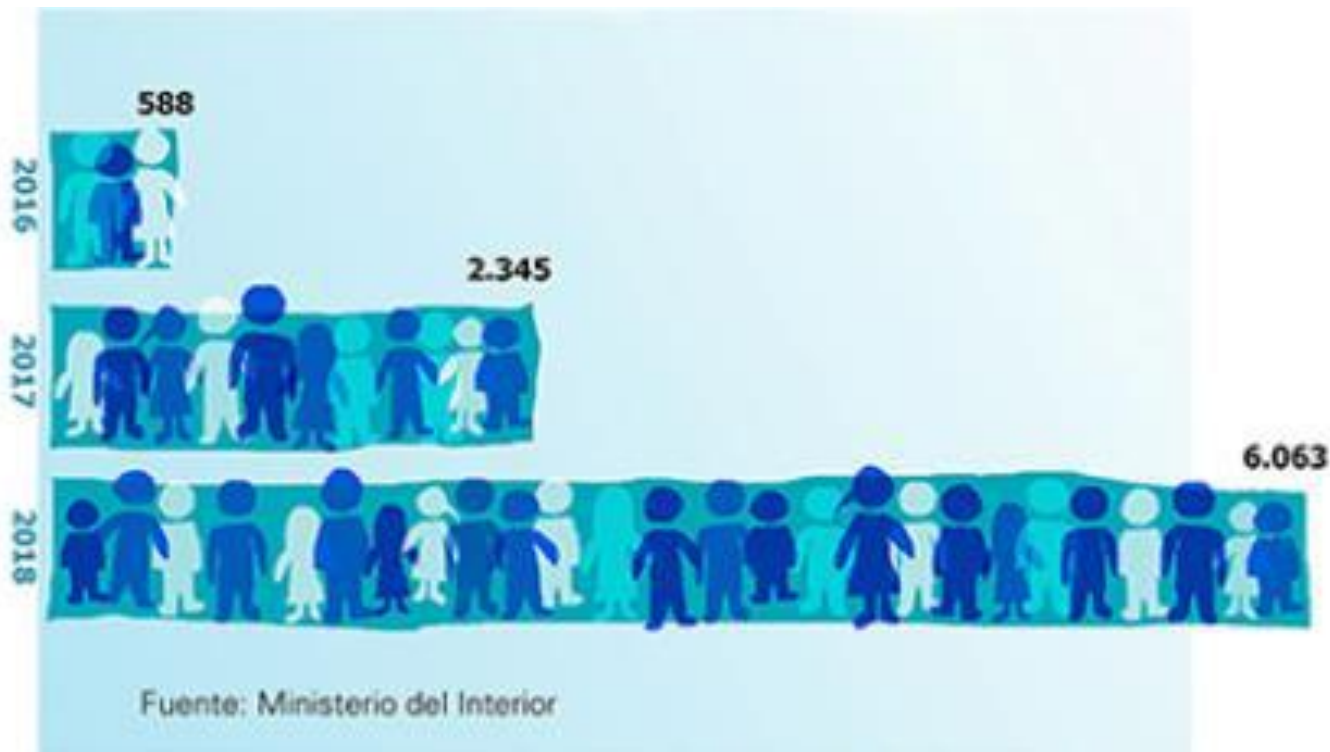
- 15 centros de protección de la infancia
- 2 CETI
- 1 CATE
- 1 CAR
- 1 Centro de Reforma
- 1 Dispositivo de Cruz Roja
- 7 centros de ONG (externos al sistema)

Melilla, Ceuta
Andalucía (Cádiz, Sevilla, Málaga y Granada), Madrid, Nador, Tánger

DATOS - ESPAÑA

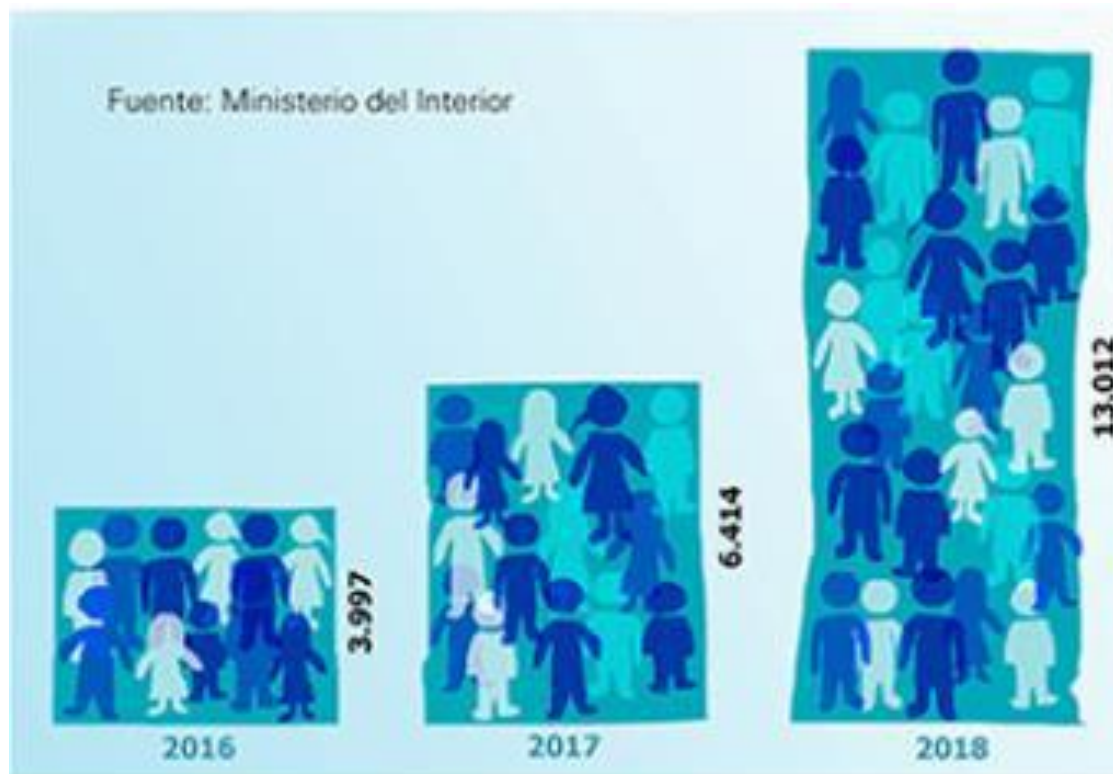
 #TRAUMA

Llegadas por vía marítima



DATOS - ESPAÑA

En el sistema de protección



En el sistema de protección



8.470 niños
371 niñas
Marruecos



984 niños
118 niñas
Guinea



639 niños
42 niñas
Argelia



568 niños
12 niñas
Malí



857 niños
183 niñas
Otros (África)



204 niños
183 niñas
Resto mundo

¿QUIÉNES SON?



¿PERFILES...?





LA PARADOJA



DESAFÍO 1

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

**MARCO COORDINADO,
DATOS DE CALIDAD Y
ESTÁNDARES COMUNES**

1

*“No entiendo
nada aquí, es mi
primera vez”*

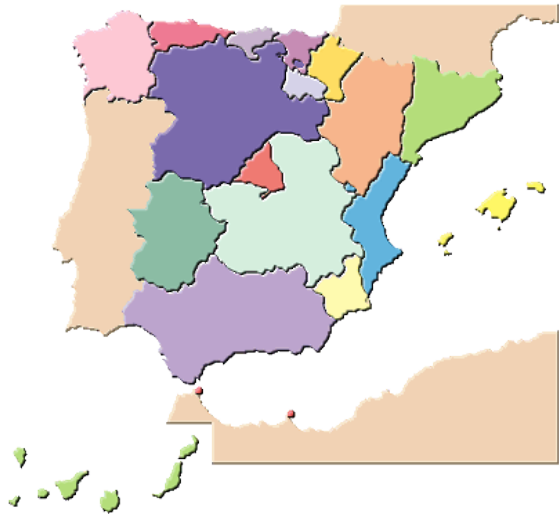


#TRAUMA

**MARCO COORDINADO, DATOS DE CALIDAD Y ESTÁNDARES
COMUNES**

1

#TRAUMA



NECESARIA COORDINACIÓN DE TODOS LOS ACTORES PARA GARANTIZAR UNA PROTECCIÓN INTEGRAL



DESAFÍO 2

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

**¿CÓMO SE TOMAN
LAS DECISIONES?**

2



*“Sin placa hecha
no entran en el
centro”*

*“Me trajeron otra
vez a Melilla sin
preguntarme si
quería o no”*



#TRAUMA

PROCEDIMIENTOS ACORDES CON LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES

2

PROCEDIMIENTOS ACORDES CON LOS ESTÁNDARES INTERNACIONALES



#TRAUMA

- Devoluciones automáticas
- Falta de evaluaciones del interés superior del niño/niña
- Fallos en los procedimientos de estimación de la edad
- Sistema de tutela y retrasos en los trámites
- Retrasos en los trámites de los permisos
- Escasas peticiones de asilo
- Repatriaciones

Ausencia de asistencia jurídica

DESAFÍO 3

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

**UN SISTEMA
INADAPTADO Y
RECURSOS
INSUFICIENTES**





3

“¿Puedes decirle al director que tengo que llamar a mi madre? No sabe si estoy vivo”

“Pasan los días y no hago nada. Estoy perdiendo los mejores años de mi vida”

“Yo no duermo por las noches sabiendo la cantidad de niños que tengo en ese centro”



UN SISTEMA INADAPTADO Y CON RECURSOS INSUFICIENTES



3

UN SISTEMA INADAPTADO Y CON RECURSOS INSUFICIENTES

- Gran variedad de centros y prácticas
- Saturación y hacinamiento
- Personal insuficiente y no siempre especializado
- Retrasos en la escolarización y cada vez menos actividades
- Abandonos de los centros
- Niños viviendo en la calle
- Estigmatización y xenofobia
- Invisibilidad de las niñas

“¿Es verdad lo que dicen en la tele, que en España no nos quieren?”



DESAFÍO 4

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

**NECESIDAD DE
FORTALECER LOS
MECANISMOS DE
SUPERVISIÓN**

CASA
DE
NIÑOS

4



#TRAUMA

“No voy más a menudo a los centros porque somos muy pocos fiscales y no damos a basto”



NECESIDAD DE FORTALECER LOS MECANISMOS DE SUPERVISIÓN



4

NECESIDAD DE FORTALECER LOS MECANISMOS DE SUPERVISIÓN

- Entidades de tutela
- Fiscalías de menores
- Sociedad civil
- Defensor
- Falta de publicidad y transparencia

DESAFÍO 5

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

¿QUÉ PASA
CUANDO CUMPLEN
18 AÑOS?

5

“Ahora estoy trabajando como mediador en un centro de protección”



“El día que alguien cumple 18, cantamos en el comedor. Luego coge su maleta, y se va”

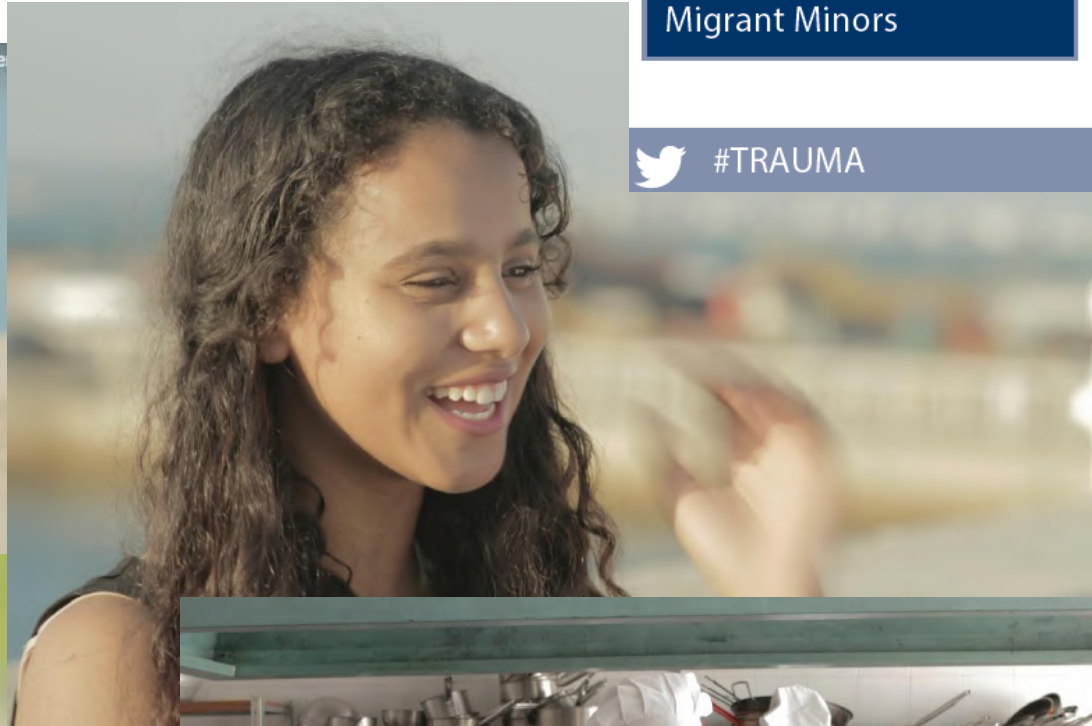


¿QUÉ PASA CUANDO CUMPLEN 18 AÑOS?

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA



RECOMENDACIONES

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

*“¿Crees que todo
va a ir bien?”*





PLAN NACIONAL PARA LA PROTECCIÓN E INTEGRACIÓN DE LOS NIÑOS Y NIÑAS MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS

ELEMENTOS DEL PLAN NACIONAL



#TRAUMA

- **Modificaciones normativas**
- **Promoción del acogimiento familiar**
- **Mecanismo de derivación nacional**
 - **Sistema integrado de datos**
 - **Centros de Acogida y Evaluación**
 - **Protocolo de traslados**
- **Estándares mínimos comunes en los centros**
- **Pautas comunes de actuación (guías, protocolos...)**
- **Flexibilización requisitos escolarización y actividades específicas para niños 16-18**
- **Más plazas en los programas +18 y medidas de integración socio-laboral**
- **Establecer metas e indicadores**
- **Fortalecer los mecanismos de supervisión**
- **Plan contra la estigmatización y el racismo**



GRACIAS

Training of Lawyers on the European Law relating to Unaccompanied Migrant Minors (TRAUMA)

**Marco normativo internacional de
los niños migrantes y refugiados**

Jorge Cardona



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

La Convención de los Derechos del Niño: un instrumento internacional extraordinario



- . 20 de noviembre de 1989: 30 años y 196 Estados (y medio)
- . **Significado**: un cambio de paradigma
- . **Perspectiva**: las obligaciones del Estado
- . Un contenido **clásico** :
 - la **especificación de los derechos** a la situación de la infancia
 - las **medidas de protección** ante situaciones de vulnerabilidad
 - un mecanismo específico de protección: el **Comité de Derechos del Niño**
- . Y un aspecto **revolucionario** : art. 3 et 12

Además los Protocolos



En **2000** : **dos protocolos facultativos** para 2 cuestiones particulares:

- **OPSC = Venta de niños, Prostitución infantil y uso de niños en la Pornografía** (176 ratificaciones)
- **OPAC = Niños en los Conflictos armados** (168 ratificaciones)

En **2012**: El **Tercer Protocolo (OPIC)** (peticiones individuales e investigaciones) (firmado el 28 de febrero de 2012, entró en vigor el 14 de abril de 2014) (44 ratificaciones)

(Aceptan ratificaciones de Estados no parte en CDN: USA 1º y 2º)

Principales funciones del Comité

Consideración de
informes

Realización de
investigaciones

Adopción de
observaciones
generales

Consideración de
denuncias

Consideración de
comunicaciones entre
Estados

El CRC

- **Funciones del CRC:** supervisión de la aplicación y ayuda a los Estados



- **Observaciones Generales:**

- OG 6 (2005) sobre Trato de los menores no acompañados y separados de su familia fuera de su país de origen
- OG 22 (2017) sobre los principios generales relativos a los derechos humanos de los niños en el contexto de la migración internacional
- OG 23 (2017) sobre las obligaciones de los Estados relativas a los derechos humanos de los niños en el contexto de la migración internacional en los países de origen, tránsito, destino y retorno (Las dos últimas con el CMW (nº 3 y 4). Deben leerse conjuntamente)

Otras OG relevantes

- N° 7 (2005), sobre la realización de los derechos del niño en la primera infancia
- N° 8 (2006), sobre el derecho del niño a la protección contra los castigos corporales y otras formas de castigo crueles o degradantes
- N° 12 (2009) sobre el derecho del niño a ser oído;
- N° 13 (2011) sobre el derecho del niño a no ser sometido a ninguna forma de violencia;
- N° 14 (2013) Sobre el derecho del niño a que su interés superior sea una consideración primordial
- N° 15 (2013) sobre el derecho del niño al disfrute del más alto nivel posible de salud
- N° 18 (2014), sobre prácticas nocivas (junto con la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, N° 31
- N° 19 (2016) sobre la presupuestación pública para la realización de los derechos del niño;
- N° 20 (2016) sobre la aplicación de los derechos del niño durante la adolescencia;
- N° 21 (2017), sobre los niños de la calle



Alcance de las OG 22 y 23

Los derechos humanos de todos los niños **en el contexto de la migración** internacional:

- ya sea que hayan migrado con sus padres o cuidadores habituales,
- no vayan acompañados o estén separados,
- hayan regresado a su país de origen,
- hayan nacido de padres migrantes en los países de tránsito o de destino, o
- permanezcan en su país de origen mientras que uno o ambos progenitores han migrado a otro país,

y **con independencia de su situación** o la de sus padres en materia de migración o residencia:

- situación regular o irregular,
- solicitantes de asilo o refugiados,
- víctimas de la trata,
- en situaciones de devolución o expulsión al país de origen

y **con independencia de la nacionalidad**, la situación de residencia o la apátrida del niño o de sus padres o tutores



#TRAUMA



Medidas generales de aplicación

- Las OG se aplican a todo niño dentro de la **jurisdicción**, incluida la jurisdicción por ejercicio de un control efectivo **fuera de sus fronteras**
- **primacía de los** derechos del niño en el contexto de la MI - la Convención se integrará en los marcos, políticas, prácticas y/u otras medidas relacionadas con la migración,
- **coordinación, los recursos adecuados y la formación sistemática y periódica,**
- Las autoridades de protección de la infancia - tienen un **papel principal**, un claro poder de decisión, sobre las políticas, las prácticas y las decisiones,
- **autoridades de migración** – deben evaluar y abordar sistemáticamente los impactos de las políticas sobre los niños y sus necesidades en el contexto de la gestión integrada de la migración,
- Deben **incorporarse políticas para hacer realidad los derechos de todos niños** en el contexto de la gestión integrada de la migración, en los objetivos de gestión de la migración u otras acciones administrativas o políticas.



Evaluación de edad

- En caso de un niño indocumentado.
- Procedimiento para establecer la condición del niño
- No existe un enfoque armonizado en los Estados miembros
- Abusos de procedimiento - muchos
- ¿qué dicen las OG?...



Para efectuar una estimación bien fundada de la edad, los Estados deben proceder a:

- una evaluación global del **desarrollo físico y psicológico** del niño,
- llevada a cabo **por pediatras y especialistas** u otros profesionales que sepan tener en cuenta al mismo tiempo diferentes aspectos del desarrollo.
- Esas evaluaciones deben realizarse con **rapidez**, de **manera apropiada** para el niño y teniendo en cuenta las **cuestiones culturales y de género**,
- **entrevistando** a los niños y, según proceda, a los adultos que los acompañen, en un idioma que el niño pueda entender.
- Los **documentos** disponibles deben considerarse **auténticos** salvo prueba contraria,
- deben **tenerse en cuenta las declaraciones** de los niños y sus padres o familiares.
- Debe **concederse el beneficio de la duda** a la persona que se está evaluando.
- Los Estados deben **abstenerse de utilizar métodos médicos** basados, entre otras cosas, en el análisis de los huesos y el examen de los dientes, que pueden ser **imprecisos**, con amplios márgenes de **error**, y también pueden ser **traumáticos** y dar origen a procedimientos judiciales innecesarios.
- Debe asegurarse que las determinaciones **puedan ser revisadas o recurridas** ante un órgano independiente adecuado.

Garantías del debido proceso

(GC 23, párr. 15, 17)

- Los Estados deben garantizar:
 - el **respeto de las garantías procesales** de los niños en **todos los procedimientos** administrativos y judiciales en materia de migración y asilo
 - Todos los niños deben ser tratados como **titulares de derechos** individuales,
 - Considerar las **necesidades específicas del niño** de manera equitativa e individual
 - sus puntos de vista **se escuchen** adecuadamente y se les dé la debida **importancia**.
 - **acceso a los recursos** administrativos y judiciales contra las decisiones sobre su propia situación o la de sus padres que les afecten para garantizar que todas las decisiones se toman en su propio interés.
 - **evitar retrasos indebidos** en los procedimientos de migración y asilo





Garantías adicionales para el niño:

- La gestión de cada caso debe ser guiada por las autoridades de protección de la infancia y no puede ser anulada por el control general de la migración,
- Deben elaborarse procedimientos y protocolos estándar,
- Adaptar y mejorar las **políticas** y servicios de **protección consular**,
- **Inscripción de los nacimientos** - prevención de la apatridia (alto riesgo en la MI) Eliminar las barreras legales para un niño nacido en el territorio **si** de lo contrario será apátrida.
- En todo caso, expedir un certificado de nacimiento

Tutor



- Nombramiento tan pronto como sea posible / tan pronto como se identifique al menor no acompañado o separado,
- **hasta que** el niño haya alcanzado la mayoría de edad o haya abandonado permanentemente el territorio o la jurisdicción del Estado.
- Salvaguarda procesal clave para asegurar el respeto al ISN:
 - debe ser consultado e informado sobre todas las medidas adoptadas en relación con el niño.
 - Debe **estar presente en todos los** procesos de **planificación** y toma de decisiones, incluyendo audiencias de inmigración y de apelación, arreglos de cuidado y todos los esfuerzos para buscar una solución duradera,
 - Su presencia en todos los procedimientos asegura **un vínculo** que proporciona la continuidad de la atención requerida por el niño.
 - Además - representante de los procedimientos

Tutor

- **Capacidades del tutor:**

- Entrenado / Competente;
- deberían tener **los conocimientos necesarios en el ámbito del cuidado de los niños**, a fin de garantizar la **protección** de los intereses del niño, y que las **necesidades** legales, sociales, de salud, psicológicas, materiales y educativas del niño estén debidamente cubiertas.

- **Quién no debe ser un tutor:**

- Las agencias o individuos cuyos intereses podrían **estar en conflicto** con los del niño no deberían ser elegibles para tutor.
- Por ejemplo, los adultos no emparentados cuya relación principal con el niño es la de un empleador deben ser excluidos de la función de tutela.



CG 12 sobre El derecho del niño a ser escuchado (2009)

El niño debe ser informado por el tutor acerca de:

- asuntos, opciones y posibles decisiones a tomar y
- Sus consecuencias.
- condiciones bajo las cuales se le pedirá que exprese sus opiniones.

Los tutores deben:

- Proporcionar orientación adecuada para permitir que el niño ejerza sus derechos y esa orientación debe llevarse a cabo de manera coherente con las capacidades en evolución del niño.
- escuchar a los niños y dar el debido peso a sus opiniones en asuntos que les conciernen.
- En el caso de la migración, se debe escuchar al niño sobre sus expectativas educativas y sus condiciones de salud para integrarlo en la escuela y los servicios de salud.
- En el caso de una solicitud de asilo, el niño debe tener además la oportunidad de presentar sus razones que van a la solicitud de asilo.





Dictámenes sobre España

- **CRC/C/79/D/11/2017 de 27 de septiembre de 2018:** Procedimiento de determinación de la edad de presunto niño no acompañado (violación de los artículos 3 y 12 de la Convención)
- **CRC/C/80/D/4/2016 de 12 de febrero de 2019:** Expulsión sumaria de niño acompañado de España a Marruecos (violación de los arts. 3, 20 y 37)
- **CRC/C/81/D/22/2017 de 31 de mayo de 2019:** Procedimiento de determinación de la edad de niño no acompañado (violación de los artículos 3, 8, 12, 20 (1) y 24 de la Convención)
- **CRC/C/80/D/14/2017 de 12 de febrero de 2019:** Procedimiento de determinación de la edad de presunto niño no acompañado (“el Comité observa que, en el presente caso, existen serias inconsistencias o divergencias acerca de las propias afirmaciones del autor sobre su edad ante las autoridades españolas y ante el propio Comité, sin que el autor haya ofrecido ninguna explicación razonable para justificar dichas divergencias”)
- **CRC/C/80/D/15/2017 de 12 de febrero de 2019:** Procedimiento de determinación de la edad de presunto niño no acompañado (Inadmisible por insuficiente fundamentación)
- Hay otras 4 de inadmisibilidad

El mail de mi amigo MAGISTRADO comentando la Sentencia Audiencia Nacional de 2/2/2018 en el caso Ali Aarrass

“La **confusión**, a mi modo de ver, **proviene** de que los órganos de tratados desempeñan **múltiples funciones**, algunas de ellas, como las que dan lugar a las recomendaciones que se hacen a los Estados parte en el marco de las observaciones finales, obviamente, no son jurisdiccionales, pero sí lo son cuando examinan y resuelven una reclamación individual. En estos casos, no veo diferencias entre la actuación de los Comités y los órganos regionales, como el TEDH, más allá de la denominación del organismo internacional (tribunal/comité) (tribunal/comité) y de la decisión (sentencia/dictamen). Más allá de estas diferencias formales, ni por el estatuto de sus miembros (forma de elección, naturaleza del mandato, independencia) ni por las facultades del organismo (velar por la interpretación y aplicación de la respectiva convención) puede decirse que existan diferencias de fondo entre la labor del TEDH y la de los Comités cuando estos desempeñan funciones jurisdiccionales.

Es verdad que **la ejecución de las decisiones de los Comités suscita problemas**, pero esto tampoco debería confundirnos. **También la ejecución de las sentencias** del TEDH, como evidencia el recorrido por la jurisprudencia del TC o más recientemente si recordamos la polémica surgida en torno a los últimos casos.

Sin embargo, lo que es indudable es que **la percepción que se tiene en el derecho interno** de la labor desarrollada por el TEDH y los Comités **es muy diferente**. En buena parte se explica por el desconocimiento de los mecanismos de NN UU. La lectura de la sentencia de la AN es un buen ejemplo.”



#TRAUMA

TRIBUNAL SUPREMO

Sala de lo Contencioso-Administrativo Sección Cuarta

Sentencia núm. 1263/2018

(R. CASACION núm.: 1002/2017) (Ángela González Carreño)

El Supremo recuerda que, aunque ninguna norma regula el carácter ejecutivo de los dictámenes de estos comités, "no puede dudarse que tendrán carácter vinculante/ obligatorio para el Estado".

La Sala recuerda que los Estados se comprometieron "a adoptar todas las medidas necesarias en el ámbito nacional para conseguir la plena realización de los derechos reconocidos en la presente convención". El TS advierte también de que el hecho de que no exista una vía directa para ejecutar esas recomendaciones de la ONU no exime al país de su obligación de cumplirla.





“Tenemos que resaltar

- (i) que el Dictamen emana de un órgano creado en el ámbito de una normativa internacional que, por expresa previsión del artículo 96 de la Constitución Española, forma parte de nuestro ordenamiento jurídico interno tras su ratificación y publicación en el Boletín Oficial del Estado;
- (ii) que, por imponerlo así el artículo 10.2 de nuestra Carta Magna, las normas relativas a los derechos fundamentales se interpretarán de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por España.

Ello tiene especial relevancia pues

- (i) nos encontramos ante una alegación o denuncia de vulneración de derechos fundamentales que se apoya en una declaración de un organismo internacional reconocido por España y que ha afirmado que el Estado español ha infringido concretos derechos de la recurrente que tenían amparo en La Convención, medidas de reparación o resarcimiento en favor de la denunciante y medidas de actuación por parte de España;
- (ii) que la declaración del organismo internacional se ha producido en el seno de un procedimiento expresamente regulado, con garantías y con plena participación de España; y,
- (iii) el artículo 9.3 de la Constitución Española viene a afirmar que la Constitución garantiza, entre otros, el principio de legalidad y la jerarquía normativa, de manera que las obligaciones internacionales relativas a la ejecución de las decisiones de los órganos internacionales de control cuya competencia ha aceptado España forman parte de nuestro ordenamiento interno, una vez recibidas en los términos del 96 de la Norma Fundamental, y gozan de la jerarquía que tanto este artículo –rango supralegal- como el artículo 95 –rango infraconstitucional- les confieren

Muchas gracias por su atención

Jorge.cardona@uv.es



Training of Lawyers on the European Law relating to Unaccompanied Migrant Minors (TRAUMA)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

INFANCIA MIGRANTE

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied

Previo a la migración	Durante la migración	Después de la migración
Ser testigos de la guerra / bombardeos	Dejar el hogar	Incertidumbre sobre los procedimientos
Ser testigos de violencia	Ser testigos de violencia	Traslados entre centros
Pérdida de familiares / amigos / mascotas	Trata y tráfico de personas	Violencia en los centros / en la familia / entre iguales
Discriminación	Peligros durante el viaje	Inseguridad sobre su futuro
Destrucción de las ciudades /casas	Viajes marítimos / naufragios	Miedo a ser expulsados del centro / del país
Tortura	Cierre de fronteras / devoluciones	Falta de privacidad
Trabajo forzado	Separaciones familiares	Discriminación
Reclutamiento forzado	Viajar solos	Angustia percibida en los padres
Persecuciones selectivas	Abusos	Falta de recursos básicos / pobreza
Migración forzada	Inseguridad continua y necesidad de estar alerta	Detenciones / estancias prolongadas en los centros
Separaciones familiares		Pérdida de estructura y sentido del día a día, sin escolarización.

MENORES MIGRANTES – ENFOQUE DE INFANCIA

MOTIVACIONES PARA MIGRAR:

- De forma voluntaria
- Forzados por sus circunstancias

FORMA DE MIGRAR:

- Dentro de sus propios países o entre países
- Acompañados o solos.

LOS RIESGOS ESPECIFICOS:

- Riesgo de ser explotado sexual o económicamente
- Riesgo de sufrir abuso, abandono o violencia, o un cuidado inadecuado que vulnere sus derechos

LOS MAS VULNERABLES

NIÑOS Y NIÑAS SOL@S REFUGIADOS

MENORES EXTRANJEROS SIN REFERENTE FAMILIAR

VÍCTIMAS DE TRATA

*Tres grupos que comparten una **especial vulnerabilidad** al estar muy expuestos a la **violencia** y a la explotación, y a vivir en condiciones muy precarias con un impacto tremendamente negativo en su salud y su desarrollo.*

ACERCAMIENTO:

- Aplicación de la presunción de minoría de edad.
- Derecho a ser escuchado y participar: reconociendo a la infancia como actores decisores
 - Legitimando sus deseos e información,
 - Creación de atmosfera amigable y de confidencialidad
 - Ambiente informal y cómodo
 - Lenguaje simple y adaptado
- Tener en cuenta el momento de la entrevista y la posible desconexión emocional, la edad y el tiempo de la entrevista...



#TRAUMA

NIÑOS Y NIÑAS REFUGIADOS



- Acompañados a separados de sus familiares.
- Muchos no saben que tienen derecho a recibir una protección específica
- Para conocer la circunstancia de los niños y niñas es imprescindible contar con un sistema de protección compuesto de profesionales capaces de identificarles y ayudarles.
- Para atenderles es necesario contar con recursos específicos

Familias rotas

- Separación al dejar sus países
- **Solo pueden traer a sus familiares cuando tienen concedida la condición de refugiado.**
- Convivencia previa y dependencia económica.
- Años para la reunificación
- Procedimiento específico para menores que viajan solos

Integración

- Proporcionar apoyo en los trámites administrativos, asesoramiento legal, formación y/o inserción laboral, clases de lengua y de conocimiento del entorno y atención psicológica
- Educación para infancia siria

PETICIONES DE SAVE THE CHILDREN

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

1. Adecuación de los sistemas de acogida para familias con menores a cargo.
2. Asegurar la correcta identificación de menores extranjeros no acompañados en necesidad de protección internacional. Son sistemas de protección complementarios.
3. Se requiere la creación de una **red de centros especializados para poder atender las necesidades específicas de las y los menores refugiados que se encuentren no acompañados**, con personal altamente cualificado, y que estén orientados a la integración efectiva.
4. Asegurar un **Plan Estratégico Nacional de acogida e integración** para personas solicitantes de protección internacional que tenga un enfoque de género, edad y diversidad.
5. Se deben adoptar todas las medidas necesarias para garantizar la **reagrupación de las familias** que se encuentren separadas, con el **establecimiento de los procedimientos necesarios, como la expedición de visados humanitarios o mecanismos de coordinación entre los diferentes países de la UE** y entre las diferentes comunidades autónomas. En este sentido, resulta fundamental que se **reduzcan los tiempos de resolución de los expedientes de asilo**, así como los de extensión familiar.

NIÑOS Y NIÑAS VÍCTIMAS DE TRATA

DIFICULTADES PARA IDENTIFICARLAS:

1. Son vigiladas de forma constante, amenazadas y agredidas si muestran cualquier tipo de desobediencia.
2. Son aisladas de su entorno y de la sociedad de acogida (no hablan el idioma)
3. Deudas con las mafias que las atan por cantidades astronómicas
4. Vudú en el caso de las nigerianas
5. Relaciones amorosas con los proxenetas
6. Miedo a que las deporten (aún siendo menores de edad)

DIFICULTADES PARA PROTEGERLAS:

1. Necesidad de atención especial a menores a cargo de posibles víctimas de trata

2. Faltan recursos específicos de protección para menores no acompañados:

- Tienen necesidades especiales y los centros para adultas no son un lugar apropiado.
- Cuando son acogidas en pisos o centro con más menores tampoco se tienen en cuenta sus necesidades especiales.

PRESUNCIÓN DE MINORÍA DE EDAD: Según el Convenio del Consejo de Europa de 2005, si no hay seguridad sobre la edad de la víctima y hay razones para pensar que es menor de edad, se la debe tratar como tal.

1. El sistema de protección y los mecanismos del Estado español para encontrarlas y protegerlas no funcionan adecuadamente.
2. la Administración determina la edad de las víctimas de trata por un análisis radiológico del carpo.
3. **El Fiscal de Menores decreta la edad sin haber visto a la persona.**
4. **La protección y el acceso a residencia legal** de las adultas están supeditadas a que ellas denuncien.
5. La mayoría de personas que se cruzan con estas niñas invisibles **no está formada para detectar indicios.**
6. Las campañas de sensibilización dirigidas a los potenciales consumidores con ineficientes.



#TRAUMA

PETICIONES DE SAVE THE CHILDREN

Training of Lawyers on EU
Law on Unaccompanied
Migrant Minors



#TRAUMA

1. Existen, pero no las vemos. Hace falta una gran voluntad política para encontrar e **identificar a estas niñas**. Es imprescindible **dedicar los recursos necesarios y capacitar a los profesionales que puedan tener contacto con potenciales víctimas**. Hay que garantizar que el **Fiscal de Menores las ve en persona antes de decretar que son mayores de edad**; hay que reformar, por tanto, el protocolo de determinación de la edad.
2. Dada la complejidad del tema y la vulnerabilidad de estas niñas, es imprescindible garantizar la coordinación de todos los actores encargados de su protección. Es esencial, por tanto, la aprobación del **protocolo de atención de víctimas de trata menores de edad, que incluya un catálogo común de indicios, defina recursos adecuados para la protección, atención especializada y recuperación de las niñas, y favorezca traslados entre comunidades autónomas**, entre otras medidas.
3. Es necesario crear pisos o **centros especializados para acoger y apoyar a las víctimas de trata menores de edad y para víctimas de trata con niños o niñas a su cargo**, para que puedan vivir, ser protegidas frente a sus explotadores y recuperarse.
4. En cuanto a la protección de los niños y niñas hijos de víctimas de explotación sexual, es de vital importancia **crear un registro europeo que incluya tanto a menores no acompañados como a hijos e hijas de potenciales víctimas de trata de seres humanos**. Esto permitiría seguir el rastro a estos niños y niñas, y volver a localizarlos o echarlos en falta cuando sus madres sean interceptadas de nuevo por la policía en otro país de la UE.
5. Que se promueva, a través de campañas de impacto, una **mayor sensibilización de la sociedad**, con el fin de desalentar la demanda que está detrás de la trata de mujeres y niñas con fines de explotación sexual.

NIÑOS Y NIÑAS SIN REFERENTE FAMILIAR

DETERMINACIÓN DE LA EDAD

Métodos poco fiables pruebas se dan por válidas –y son legalmente irrecurribles- y tienen un impacto determinante en la vida de una persona

Medición del carpo.

1. Existen varios métodos, pero éste es el más utilizado en España
2. Consiste en hacerle una radiografía del hueso de la muñeca
3. Prueba altamente cuestionada.
4. Debería ser sólo una prueba más.
5. En muchos casos no se ve al propio niño y éste no cuenta con un abogado.

Ley Orgánica de Protección Jurídica del Menor y el Protocolo Marco de Menores Extranjeros No Acompañados

1. España ha decidido hacer la prueba de medición del carpo también a niños u niñas que tienen documentación.
2. El niño o la niña entra en un limbo jurídico: sin protección y adultos para el resto del mundo.
3. **No pueden acceder a los recursos de protección a la infancia y tampoco a los recursos de adultos.**
4. **No sabemos cuántos niños viven en este limbo**

DEVOLUCIONES EN CALIENTE

1. La nueva Ley de Seguridad Ciudadana permite y “legaliza” las llamadas devoluciones en caliente
2. Según la legislación internacional de la que España es firmante, se les debería proteger



#TRAUMA

NIÑOS Y NIÑAS SIN REFERENTE FAMILIAR

ACCESO A ASISTENCIA LETRADA

Falta sistemática de garantías para que permitan ejercer sus derechos: **ausencia de abogados**
Cuando determinan su edad, cuando quieren denunciar algún delito o violación de derechos.

DERECHO A SER ESCUCHADOS

La gran mayoría de los niños y las niñas que viajan solos llegan con un proyecto migratorio claro: trabajar, estudiar o marcharse a vivir con una familia a otro país de Europa.

1. No pueden estudiar lo que quieren porque el sistema de protección no lo permite
2. No pueden trabajar
3. **No pueden salir de la comunidad autónoma en la que se encuentra.**

Es frecuente que estos niños y niñas acaben por escaparse de los centros del sistema de protección y viviendo en la calle

INTEGRACION

Los poderes públicos no están cumpliendo con su **obligación de integrar a los MENA**

1. No tienen en cuenta sus deseos ni buscan ofrecer a cada uno de estos chicos un proyecto de vida
2. Prima su condición de migrantes sobre la de ser menores de edad
3. El acceso a los derechos del niño se ve condicionada por su situación administrativa.

EMANCIACIÓN Y DESPROTECCIÓN

Hay pocas ayudas y tienen tiempo limitado para lograr la documentación

La comunidad autónoma que tenga la tutela es la responsable de tramitar la autorización de residencia, pero no siempre lo hace a tiempo.

Para conseguir el permiso una vez tienen 18 años: recomendación de la entidad que ha tutelado al niño, de la acreditación de **medios económicos para subsistir y de una oferta en firme de trabajo.**



#TRAUMA

OBSTÁCULOS PARA EL ACCESO A LA EDUCACIÓN, A LA SANIDAD Y AL MERCADO LABORAL

Educación:

- *convalidación de títulos del país de origen*
- *problemas en el acceso de menores de 16 años a la educación obligatoria*
- *Poca oferta Ciclos Formativos y dificultades en la homologación de títulos de Formación Profesional*

Sanidad:

- *Muchos llegan sin pasaporte y lo tiene que solicitar al Consulado*
- *Los que han salido del sistema de protección o nunca entraron están desprotegidos*

Mercado laboral:

- *Los MENA en edad laboral (16 años) necesitan cumplir determinados requisitos para poder trabajar.*

PETICIONES DE SAVE THE CHILDREN



#TRAUMA

1. Garantizar que ningún niño que tenga un **documento que acredite su identidad** deba pasar por una prueba de determinación de la edad y pueda acabar viviendo en la calle. Para esto hay que modificar el **Protocolo de Menores Extranjeros no Acompañados** y reformar la **Ley de Infancia**.
2. En el caso de que un niño o niña esté indocumentado y deba pasar por una prueba de edad, se debe garantizar que lo haga con la asistencia de **un abogado que le facilite la comprensión del proceso, que defienda su interés superior** y asegure que sea escuchado por el Fiscal de Extranjería al pasar por un procedimiento tan decisivo para su vida.
3. Modificar la **Ley de Protección Ciudadana** para **poner fin a las “devoluciones en caliente”** que impiden identificar a posibles menores de edad y a solicitantes de asilo.
4. Abordar con urgencia la situación de los niños que duermen en la calle. Hay que **mejorar el sistema de protección de Melilla**, asegurando que las condiciones de acogida son adecuadas y ofreciendo un proyecto de vida a largo plazo a los niños que tutela la Ciudad Autónoma. Si Melilla no tiene capacidad para atender a todos lo que llegan allí, se **debe trasladar a niños a otros territorios que sí la tengan**.
5. Dar automáticamente la **autorización de trabajo a los menores extranjeros tutelados cuando cumplan los 16 años**, en condiciones de igualdad con los menores de edad españoles, permitiendo que ganen independencia y una mejor integración a medio y largo plazo, y alejándoles así de la explotación o la precariedad laboral.

GRACIAS



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

Training of Lawyers on the European Law relating to Unaccompanied Migrant Minors (TRAUMA)

📄 Legislación y jurisprudencia de Italia sobre la protección de
los menores migrantes no acompañados

Avv. Barbara Spinelli

MADRID, 21 JUNE 2019



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

DEFINITIONS

UNACCOMPANIED MINOR / Article 1, paragraph 2, Prime Ministerial Decree No. 535/1999

a minor who does not have Italian citizenship or that of other EU countries who, not having submitted an application for political asylum, find themselves for any reason in the territory of the state without assistance and representation from their parents or of other adults legally responsible for him according to the laws in force in the Italian legal system

UNACCOMPANIED MINORS / Legislative Decree 142/2015

a foreigner under the age of eighteen, who is, for whatever reason, in the national territory, without legal assistance and representation

UNACCOMPANIED MINORS / Article 2 Directive 2011/95 / EU - Article 2 Directive 2013/33 / EU

a minor who arrives in the territory of the Member State without being accompanied by an adult who is responsible under the legislation or practice of the Member State concerned, and until it is actually entrusted to such an adult; the term includes the minor who is abandoned after entering the territory of the Member States

UNACCOMPANIED MINORS / art. 2 Law 47/2017

For the purposes of this law, an unaccompanied foreign minor present in the State is defined as a minor

- who does not have Italian or European Union citizenship
- who is for any reason in the territory of the State or who is otherwise subject to Italian jurisdiction
- lacking assistance and representation on the part of parents or other adults legally responsible for him according to the laws in force in the Italian legal system

THE ITALIAN LEGAL FRAMEWORK

- **Fundamental provision: Article 30, Constitution of the Italian Republic**

It is the duty of parents to maintain, instruct and educate their children, even if born out of the marriage. In cases of parents' incapacity, the law ensures that their duties are fulfilled.

- **New York Convention on the Rights of the Child** - Ratified and implemented with **Law n. 176/1991**;
- Legislative Decree n. 286 of 25 July 1998 and subsequent amendments to the **Immigration Consolidated Act (TUI)**;
- Decree of the President of the Republic n. 394 of 31 August 1999 - Regulation containing rules for the implementation of the single text on immigration;
- Decree of the President of the Council of Ministers n. 535 of 9 December 1999 - Regulation concerning the duties of the Committee for foreign minors;

THE ITALIAN LEGAL FRAMEWORK

- Civil Code: Articles 330 and 333 - Articles 343, 402 and 403
 - 330 c.c. decay from parental responsibility
 - 333 c.c. suspension from parental responsibility
 - 343 c.c. child protection
 - 402 c.c. Tutelary powers due to the assistance institutions up to the appointment of the guardian of the minor
 - 403 c.c.
 - Public authority intervention in favor of minors
- Law n. 184 of 4 May 1983, as amended by the dated 09/15/2015)

THE ITALIAN LEGAL FRAMEWORK

- Directorial Decree of 19 December 2013, in which the Director General of Immigration and Integration Policies adopted the **Guidelines "Unaccompanied foreign minors: the duties of the General Directorate of Immigration and Integration Policies"**.
- Legislative Decree 4 March 2014, n. 24. Implementation of Directive 2011/36 / EU, concerning the prevention and repression of **trafficking** in human beings and the protection of victims, which replaces the framework decision 2002/629 / GAI;
- Decree of the Minister of the Interior of 29 July 2014 establishing, at the Department for Civil Liberties and Immigration, a mission structure for the **reception of unaccompanied foreign minors**;
- Law n. 90 of 23 December 2014 "Provision for the preparation of the annual and multi-year financial statements of the State" (2015 Stability Law), art. 1, paragraphs 181,182,183

THE ITALIAN LEGAL FRAMEWORK

- Legislative Decree n. 142 of 18 August 2015
- Dpcm 10 November 2016, n. 234 - Regulation defining the mechanisms for determining the age of unaccompanied minors who are victims of trafficking, in implementation of article 4, paragraph 2, of the legislative decree 4 March 2014, n. 24.
- Directorial decree of 27 February 2017 with which the Director General of Immigration and Integration Policies adopted the "Guidelines dedicated to issuing opinions for the conversion of residence permits for unaccompanied foreign minors to the age of majority (article 32 , paragraph 1 bis of the Legislative Decree of 25 July 1998, No. 286) "
- **Law 7 April 2017, n. 47 Provisions regarding measures to protect unaccompanied foreign minors**
- Legislative Decree 220/2017, which introduces amendments to Legislative Decree 142/2015 and Legislative Decree 25/200
- Also relevant: Law 46/2017 and Law 132/2018 (conversion of Law Decree 113/2018)

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

Law 7 April 2017, n. 47 Provisions regarding measures to protect unaccompanied foreign minors

- **the law establishes that the same protections provided by law for Italian and EU minors are applied to unaccompanied foreign minors**
- **for the first time it regulates by law the methods and procedures for ascertaining age and identifying unaccompanied foreign minors, which previously differed from city to city**
- **The law realizes the best interests of the child and puts the guarantee of his fundamental rights at the center of the procedure (right to be listened and right to legal assistance)**
- **introduces the figure of the voluntary guardians to encourage the family custody of foreigner unaccompanied minors**

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

ARTICLE 3 L. 47/2017

→ Absolute prohibition :

- **of rejection at the border**

- *In no case may the unaccompanied foreign minors be refused entry to the border (legislative decree 286/98, art. 19, c. 1-bis)*

- *It applies to unaccompanied minors by parents or relatives by fourth grade (law 184/83, art. 33, c. 1)*

- **of expulsion**, that can be derogated only by Juvenile Court for reasons of public order and state security and in any case condition that does not entail "a risk of serious damage for the minor". (legislative decree 286/98, art. 31, c.4)

- → **terms of first reception** of unaccompanied foreign minors, reducing the maximum time for which they must remain in the first reception structures from 60 to **30 days**.

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

ARTICLE 4 L. 47/2017 --) provision violated very frequently even today

- → reduce the maximum time for which unaccompanied foreign minors must remain in the first reception structures from 60 to **30 days**.
- → provides that minors must be received in reception facilities reserved for minors, and not in adult reception structures
- → all unaccompanied minors, regardless of the request for international protection, can access the Protection System for asylum seekers and refugees - SPRAR.
 - → in the event of temporary unavailability in those structures, assistance and reception of the minor are temporarily insured by the municipality where the minor is located, except for the possibility of transfer to another Municipality

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

- → local authorities "can promote" (an expression introduced by the Senate in place of "promote") informative activities and training of carers to accommodate unaccompanied minors, so as **to encourage family custody** instead of being admitted to a shelter .
- → at each juvenile court, **a list of voluntary guardians** is established, available to take on the protection of an unaccompanied foreign minor or several children, when the protection concerns brothers or sisters
- → new provisions regarding **residence permits when they reach the age of majority**:
 - Now NON binding nature of the opinion of the Directorate-General, (its non-release cannot legitimize the refusal of conversion)
 - Furthermore, the silence of the competent administration is equivalent to a provision granting the request, without the need for further requests or warnings, if the same administration does not inform the interested party, within the term of the law, of the refusal provision.
 - **Minors who have embarked on an integration path but still need support can be entrusted to the social services up to the age of 21**

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

- → Introduce a National information system for unaccompanied minors at the Ministry of Labor and Social Policies
- → system is powered by the c.d. social records of unaccompanied minors, filled in by the qualified personnel who conducts the interview with the child, referred to in article 5 of the text in question, in the first reception phase. The folder includes all the elements useful for determining the long-term solution for the minor, in his superior interest
- → mandatory registration with the National Health Service, even pending the issue of a residence permit

RECENT LEGISLATIVE REFORM: **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

- → the **right of the unaccompanied foreign minor to participate through his legal representative in all jurisdictional and administrative proceedings** that concern him and to be heard on the merits, with the presence of a cultural mediator.
- → child victims of trafficking → the right of the unaccompanied foreign child to participate through his legal representative in all jurisdictional and administrative proceedings that concern him and to be heard on the merits, with the presence of a cultural mediator.

LEGISLATIVE REFORM THAT MODIFIED **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

LAW. 220/2017

- → transfer of all competences (including appointment of guardian and adoption of age allocation) to the Juvenile Court
- → adopts appropriate measures to prevent all forms of violence, including gender-based violence, and to guarantee the safety and protection of applicants and staff working at the centers.

L. 132/2018

- → the law of the Zampa had foreseen the application of the provisions of the silent assent for request of opinion → L. 132/2018 intervenes on the art. 32 D. lgs. 286/98 and eliminates the reference to the applicability of the institution of silent assent

LEGISLATIVE REFORM THAT MODIFIED **L.47/2017** (ZAMPA LAW)

LAW. 220/2017

- → transfer of all competences (including appointment of guardian and adoption of age allocation) to the Juvenile Court
- → adopts appropriate measures to prevent all forms of violence, including gender-based violence, and to guarantee the safety and protection of applicants and staff working at the centers.

L. 132/2018

- → the law of the Zampa had foreseen the application of the provisions of the silent assent for request of opinion → L. 132/2018 intervenes on the art. 32 D. lgs. 286/98 and eliminates the reference to the applicability of the institution of silent assent

COMMON PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS AND U.A.M. ASYLUM SEEKERS (art. 5)

- The national legislation provides for the activation of a specific procedure if an unaccompanied minor is traced on the national territory
 - identification
 - take in charge / reporting activities
 - placement in a safe place,
 - listening to the child
- *Later, the procedure of the unaccompanied minor can be further differentiated according to whether or not he expresses the will to request international protection.*

Judicial procedure to protect the F.U.M.

THE JUDICIAL PROCEDURE START WITH THE REPORT OF POLICE TO:

- **to the Public Prosecutor's Office at the Juvenile Court**, with the exception of the case in which the minor is accepted by a relative within the fourth degree suitable to provide for it (art. 9 c. 4 L.184 / 83; art. 28 DPR 394 / 99);
- **BEFORE** the Legislative Decree 220/2017 to the tutelary judge, for the opening of the protection
- **AFTER** D.lgs. 220/2017 **to the Juvenile Court both for appointment as guardian and for ratification of reception measures**
- - to the General Directorate of Immigration and Integration Policies of the Ministry of Labor and Social Policies with the exception of the case in which the minor has applied for asylum (articles 1 and 5D.P.C.M. 535/99) useful for census number of minors
- Possibly also to the Regional Guarantor of the Rights of the Child and National Guarantor

RULES AND PROTOCOLS ON THE AGE ASSESSMENT

- Law 47/17: art. 19-bis Legislative Decree 142/15 with amendments introduced by Legislative Decree 220/2017
- Leg. 24/14, Legislative Decree 25/08, d.p.r. 448/88
- **D.P.C.M. 234/16** (regulation assessing the age of trafficking victims):
- rules on aspects not governed by law 47 and not incompatible: applicable by analogy also to UAMs who are not victims of trafficking
- if incompatible > law 47 prevails even for victims of trafficking
- Protocol Conference of Regions 2016
- Opinion of the Superior Council of Health 2009

RULES AND PROTOCOLS ON THE AGE ASSESSMENT

D.P.C.M. 234/2016

- → Art. 2 Procedure for identifying and ascertaining the age on an administrative basis
- → Art. 3 Intervention by the judicial authority
- → Art. 4 Right to information
- → Art. 5 Multidisciplinary age assessment procedure
- → Art. 6 Final provision of the age determination procedure

RULES AND PROTOCOLS ON THE AGE ASSESSMENT

- ✓ Medical checks must be ordered only if
 - a) there is doubt about the age of the child +
 - b) there are no documents showing the age
- ✓ the minor and the guardian must be informed and provide consent to the age assessment: if consent is denied, the denial of consent cannot be used as a reason for rejecting the application
- ✓ all medical checks have margins of error, so the benefit of the doubt prevails

RULES AND PROTOCOLS ON THE AGE ASSESSMENT

NEW ART. 19 bis L. 47/17

Art. 19-bis. - (Identification of unaccompanied foreign minors)

- 1. When the unaccompanied foreign minor has come into contact or has been reported to the police authorities, social services or other representatives of the local authority or judicial authority, the qualified personnel of the first reception facility carries out → an interview with the child → personal and family history → The presence of a cultural mediator is guaranteed at the interview.
- 2. In cases of well-founded doubts concerning the age declared by the minor → identification procedures → in the meantime → reception of the minor guaranteed by the appropriate first reception facilities for minors → the provisions of Article 4 shall apply, where the conditions exist. of the legislative decree 4 March 2014, n. 24.

- 3. The identity of an unaccompanied foreign minor is ascertained by the public security authorities, assisted by cultural mediators, in the presence of the guardian or temporary guardian if already appointed, only after an immediate humanitarian assistance has been guaranteed to the same minor . **If there is a doubt about the declared age**, this is ascertained principally through a registry **document**, also making use of the collaboration of the diplomatic-consular authorities. The intervention of the diplomatic-consular representation must not be requested in cases where the alleged minor has expressed the will to request international protection or when a possible need for international protection emerges following the interview (...)
- 3bis The public security authorities consult, for the purposes of ascertaining the age declared, the national information system for unaccompanied foreign minors established at the Ministry of Labor and social policies as well as other public databases containing relevant data , according to the access procedures provided for them

- 4. If there are reasonable doubts regarding the age declared by an unaccompanied foreign minor, the public prosecutor's office at the juvenile court may order social and health examinations aimed at ascertaining the same.
- 5. Information obligation with the help of a cultural mediator on the type of exams put in place → information also to those who provisionally exercise their powers of protection
- 6. Age assessment carried out with a **multidisciplinary approach**, in a **suitable environment** and where possible in the presence of a cultural mediator
- 7. The result of the social and health assessment **is communicated** to the foreigner, in a manner consistent with his / her age, maturity and literacy level, in a language that can understand, to the operator the parental responsibility and to the judicial authority that ordered the assessment. **The margin of error must always be indicated in the final report.**

- 8. If, even after the socio-medical assessment, doubts remain about the minor age, **this is presumed to be effective for all legal purposes.**
- 9. The age award provision is issued by the juvenile court and is notified to the foreigner and, at the same time, to the operator of the tutelary powers, where appointed, and can be challenged in the complaint pursuant to art. 739 of the code of civil procedure. In the event of an appeal, the judge decides urgently within ten days; any administrative and criminal proceedings following identification as an adult are suspended until the decision. The provision is also communicated to the police authorities for the purpose of completing the identification procedures and to the Ministry of Labor and social policies for the purpose of entering data into the national information system for unaccompanied foreign minors ".

AGE ASSESSMENT

1) No method (pulse ray, orthopantomography, sexual development, ...) allows exact age determination > estimation within a range

- Factors of uncertainty:

- Inaccuracy: ± 6 months
- Biological variability among individuals of the same population: ± 2 years
- Systematic distortion: methods studied on different populations
- Greulich Pyle (1959, champion American citizens)
- TW3 (2001, international champion)

AGE ASSESSMENT

2) Assessment using personal documents

- Identity ascertained by public security authorities, assisted by cultural mediators, in the presence of the guardian
- If in doubt about the declared age, it is ascertained principally through a registry document
- Collaboration of diplomatic-consular authorities (NO if applicant or potential asylum seeker)

Documents suitable for age assessment (D.p.c.m. 234/16)

- passport or identity document, even if not valid, or other identification document with photograph, except for reasonable doubts about their authenticity
- different documents (eg birth certificate without photography): test principles
- Law 47/17: "personal data" documents > not photos

AGE ASSESSMENT

3) Socio-medical assessment of age

When?

Doubts founded on declared age

Impossible to verify with a registry document

Arranged from

Public Prosecutor's Office at the Juvenile Court

NOT directly Law Enforcement, Municipality, reception structure

AGE ASSESSMENT

4) Methods Multidisciplinary approach

D.p.c.m. 234/16:

social interview

auxological pediatric visit

psychological or neuropsychiatric evaluation

"To climb": no further examinations if certain elements minor age

Consequently: only examination sufficient for identification as a minor

NOT sufficient for identification as an adult

AGE ASSESSMENT

Final relation

Indication of the margin of error inherent in biological variability and minimum and maximum age attributable

Invalid report if:

- No error margin indication

- Error margin \pm 6 months (imprecision) instead of \pm 2 years (biological variability)

Communication of the results to the interested party and guardian

AGE ASSESSMENT

Age attribution : Presumption of the minor age in case of doubt

Eg estimated age 18 years with margin of error ± 2 years > identified as minor

Provision for the attribution of age: Juvenile Court

Notification to the interested party of the provision attributing age and to the guardian if appointed → **possibility of complaint: term 10 days**

Suspension of criminal and administrative proceedings resulting from identification as an adult

AGE ASSESSMENT

Treatment as a minor pending assessment

- reception guaranteed by the first reception facilities for minors
- considered minor for immediate access to assistance, support and protection

LISTENING TO THE CHILD

First interview

- staff of the first reception structure, under the direction of the services of the competent local authority and assisted, where possible, by organizations with proven experience in the protection of minors conducts an interview with the minor, aimed at deepening his personal and family history and bringing out every other element useful for his protection
- presence of a cultural mediator
- procedure established with dpcm

PROTECTION- PLACING IN A SAFE PLACE

- Tutor appointment times: 48 h (art. 26 c. 5 Legislative Decree 25/08 as amended by Legislative Decree 220/2017)> de facto: delays
- Until appointed as legal guardian: legal representative of the structure provisionally exercises tutelary powers (law 184/83, art. 3; civil code, art. 402)> de facto: little applied
- Before the law 47/17: application for international protection presented by msna had to be confirmed by the appointed guardian (legislative decree 25/08)> delays>
- submission of application by age
- Today jurisdiction of the Juvenile Court → The provision of appointment of the guardian and the other provisions relating to the protection are adopted by the president of the juvenile court or by a judge delegated by him. The complaint against such measures is proposed to the college according to article 739 of the code of civil procedure. The judge who issued the claimed provision cannot be part of the college

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

M. arrived in Reggio Calabria Italy in October 2016

at the age of 17 In Reggio Calabria, the police identified her and recorded her as an unaccompanied foreign minor (UFM) seeking asylum

She spent 5 days in a big center in Reggio Calabria with others 100 unaccompanied minors (male and female)

After 5 days M. has moved in a center for unaccompanied minors where she received only information about asylum procedure

In accordance with domestic law, when M. arrived in Reggio Calabria, Police authorities informed the Juvenile Court, the Public Prosecutor's Office of the Juvenile Court and the judge:

- to appoint the guardian (Italian domestic law provides that the guardian has to be appointed within 48 hours from the communication by police authorities that a UFM has requested asylum art. 26, par. 5, D.legs. 25/2008)
- - to assess whether to approve the reception measures already taken and with a view of the adoption of any measure necessary for the protection of the child

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

Only on 31 January 2017 (almost three months after her arrival in Italy) the Juvenile Court of Reggio Calabria took a decision but the Court was not aware that M. had been transferred to the Center for UMN on 4 November 2016!

M. never met her guardian and never went to Court even if Italian national law recognises that....

Art. 15 Law n. 47 of 2017 Right to be heard of unaccompanied foreign minors during proceedings

1. After paragraph 2 of Article 18 of the Legislative Decree No. 142 of 18 August 2015, the following ones are added: «2-bis.». *The emotional and psychological assistance of unaccompanied foreign minors is assured, in every state and degree of the procedure, by the presence of suitable persons indicated by the minor, as well as groups, foundations, associations or non-governmental organizations with proven experience in the assistance to foreign minors and registered in the register referred to in Article 42 of the Consolidated Law referred to in Legislative Decree No. 286 of 25 July 1998, with the consent of the minor, and admitted by the judicial or administrative authority proceeding. 2-ter. The unaccompanied foreign minor has the right to participate, through a legal representative, in all judicial and administrative proceedings concerning him and to be heard on the merits. To this end, the presence of a cultural mediator is guaranteed*

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

In february 2017 M. left the center in Calabria out of frustration, since her request (to attend school, to clarify her legal position) were always postponed, waiting for the appointment of a guardian.

After few days M. arrived in Como.

On 10 February 2017, the Questura of Como identified her and gave her temporary custody to the Manager of the Cappelletti Centre – Red Cross Camp In accordance with domestic law, the Questura informed the Juvenile Court and the Public Prosecutor's Office of the Juvenile Court of Milano. However the communication reached the Court only one month later

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

In Como, M. was hosted at the Cappelletti together with three hundred people including a large number of UFM's

The conditions of the center were critical above all for the coexistence between adults and minors

During the permanence of M. in Cappelletti Center, she had to share the room with adult women and families.

M. felt uncomfortable and fearful for her personal safety. But her complaints to the staff about this situation remained unheard.

M. had not a social security card and she was not allowed to participate in educational and training activities, to foster her knowledge of Italian, to continue her basic studies.

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

After her arrival in the center, M. filled out a form provided by the Immigration office containing information about her story and she declared to have been a victim of a forced marriage in Ghana and of sexual violence in Libya.

Only at the end of May 2017, the Judge appointed a guardian to M. but. the guardian was the person responsible of the Center of the Red Cross and....twice he didn't go to the hearing fixed by the Judge

On 29 June 2017, M. was finally allowed to formally register her asylum application even if the guardian was not present. Also on that occasion, she declared that she was a victim of a forced marriage and of sexual violence .

On July 2017 the Judge appointed a new guardian of M. but...one again ...he was the person responsible of the Red Cross (the organization that managed the center)

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

On July 2017, a psychologist of Medecins sans Frontieres met M. and certified

“M. has been exposed to multiple traumatic experiences in the course of her life such as mistreatment, sexual harassment and sexual violence, for a long period of time. These have an impact on her mental health, affecting the way she thinks about herself and the future (...)

[t]he living conditions in the O. Cappelletti camp (...) risk to exacerbate the already fragile psychological condition of M.

The inactivity condition in the camp, the uncertainty about her future (...) are also elements contributing to the psychological suffering and to the continuous presence of those thoughts and feelings.

The impact of past traumatic events, aggravated by current living condition lead to psychological symptoms that require the continuity of psychological care that is currently ongoing”.

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

On 27 September 2017 the lawyers ask the ECHR, to transfer M. to a center for unaccompanied minors and to appoint a new guardian

M. maintains that she is a victim of:

- a) a violation of her rights under article 3 of the Convention, as a consequence of the conditions of her “reception” at the Cappelletti Centre, taking into account her condition of particular vulnerability and the length of her stay;
- b) a violation of her rights under article 8 of the Convention, since the Government has failed to take reasonable measures to protect her since her arrival in Italy, taking into account her status of unaccompanied minor and victim of gender violence
- c) a violation of her rights under article 13 of the Convention, since the Italian legal order did not provide an effective remedy for the above violations, especially with a view to the failure in appointing an effective guardian.

On 29 September 2017, the Court decided to indicate to the Government of Italy, under Rule 39, to transfer M. to a centre for unaccompanied minors where she can receive necessary assistance.

The Court decided not to indicate to the Government of Italy to appoint a new guardian.

On 3 October 2017 M. has transferred to a center for unaccompanied minors in Turin.

ECHR Application no. 70583/17

M.A. v. Italy

On 20 December 2017, the Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale of Turin heard the applicant and on 22 December 2017, the Commissione territoriale per il riconoscimento della protezione internazionale of Turin handed down its decision granting refugee status to M.

In June 2018 M. left the Center in Turin and now, thanks to a special project, she is living with an Italian family

In November 2018 the Red Cross Center in Como was closed.

Now, since the Center has been closed, almost 200 migrants are living in Como without an accommodation

PROTECTION- PLACING IN A SAFE PLACE

VOLUNTARY GUARDIANS

- volunteer guardian: private citizens available to take on the protection of a FUM or more or less, when the protection concerns brothers or sisters
- list established at the Juvenile Court
- selection and training by the regional guarantors for children and adolescents
- Memoranda of Understanding between Juvenile Courts and Child and Adolescent Guarantors to promote the appointment of voluntary guardians
- Protocol and guidelines on volunteer guardians National Child Warrant

PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS

- **Family investigations**
- **Assisted repatriation** only in cases where it is voluntary and meets the best interests of the child
- alternatively: **Integration into the territory**

FAMILY INVESTIGATION

Initiating family investigations: **if there is no risk** for the UAM or its family members, **subject to the informed consent of the minor** and exclusively in his / her best interests, the guardian / temporary tutelary powers sends a report to the agreement body, which starts the investigations

Who carries out investigations?

Misna asylum seekers: institutions affiliated with the Internal Ministry
Misna not requesting asylum: organizations affiliated with the Internal Ministry or Ministry of Labor

ASSISTED REPATRIATION

- **Competence** to provide assisted and voluntary repatriation: from DG Immigration Ministry of Labor to a Juvenile Court
- **Assumptions and procedure:**
 - where reunification with family members in the country of origin or in a third country corresponds to the best interests of the child
 - hear the child and the guardian
 - considering the results of family investigations in the country of origin or in a third country and the report of the competent social services about the situation of the child in Italy
- Consent of the child required?
 - "Volunteer" + heard the minor
 - Not required as a necessary condition

ASSISTED REPATRIATION

- In compliance with the provisions of art. 5 of the European Convention on the repatriation of minors it is expected that during the procedure the **minor will be heard personally**.
- In fact, repatriation takes the form of a non-coercive type of expulsion of the foreigner that **presupposes the adhesion of the interested party** to the return procedure in the country of origin or in a third country
- The procedure must take place in such conditions as to constantly **ensure respect for the rights guaranteed to the child** by international conventions, by law and by judicial authority, and such as to ensure the respect and integrity of the child's psychological conditions, up to re-entrustment to the family or to the responsible authorities

INTEGRATION IN ITALY

WHICH KIND OF PERMIT OF STAY?

- 1) **For lower age**
- 2) **For family reasons**
- 3) *Social integration (Article 18, paragraph 6, Legislative Decree 286/98)*
TODAY special cases
- 4) *Social protection for victims of trafficking or serious exploitation*
(art. 18 Legislative Decree 286/98) **TODAY special cases**
- 5) *Domestic violence (art. 18 bis D. Lgs. 286/98)* **TODAY special cases**
- 6) **Asylum request** → International or humanitarian protection **TODAY special cases or special protection**

INTEGRATION IN ITALY

- **Residence permit for a minor age (art. 10 L: 47/2017)**
- In the case of an unaccompanied foreign minor tracked down in the national territory and reported to the competent authorities, the residence permit for minor age is issued, upon request of the same minor, directly or through the operator, the parental responsibility, even before of the appointment of the guardian, and is valid until the age of completion

INTEGRATION IN ITALY

- **Residence permit for a minor age (art. 10 L: 47/2017)**
- Who can apply?
 - BEFORE some police stations: they accepted a request presented by the legal representative of the reception structure as they exercised the protective powers on a temporary basis until the appointment of the guardian (art. 402 cc, art. 3 law 184/83)
 - some police stations: only if appointed guardian > delays appointment tutor > delays request pds

NOW the law clarifies that request can be submitted by

- Parent with responsibility > to be interpreted as exercising provisional powers (different terms along the law: provisional guardian, etc.)
- **Directly from the minor** > establishes the child's ability to sign request

INTEGRATION IN ITALY

- **Residence permit for a minor age**
- 2) Need a passport?
- a) Article 9 of Presidential Decree 394/99
 - - establishes in general obligation to show passport or equivalent document for pds request (c3)
 - - excludes from this obligation only asylum seekers and foreigners admitted to the stay for the reasons referred to in articles 18 and others> does not expressly exclude exclusion from obligation to show passport for release pds minor age (c6)
- b) Differentiated practices:
 - some Police Headquarters issue the permit "for a minor age" even in the absence of documents
 - other Police Headquarters require the passport / identity certificate issued by the Consulate

INTEGRATION IN ITALY

- **Residence permit for a minor age**
- Internal Ministry Ministry Circular 24.3.17 bride interpretation that for years we propose: although there is no express exclusion, however with the prohibition of expulsion and the obligation to release a pds minor age that must always take place according to art. 3 CRC
- it is clearly evident that for the purposes of the release of the POS minor age it is necessary to disregard the exhibition of the passport or equivalent document if they are not in immediate availability in analogy to the explicit cases of derogation identified by the legislator

PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS ASYLUM SEEKERS

The request for international protection (art. 6 co. 3 d.lgs. 25/08)

- When **the application** is presented by an unaccompanied minor, the authority that receives it **suspends the proceeding, immediately informs** the juvenile court and the tutelary judge for the opening of the guardianship and for the appointment of the guardian according to the articles 343, and following, of the civil code. The tutelary judge in the forty-eight hours following the communication from the police headquarters appoints the guardian. The guardian or the person in charge of the reception facility pursuant to article 3, paragraph 1 of the law of 4 May 1983, n. 184, and subsequent amendments, immediately contact the child to inform him of his appointment and with the police headquarters to confirm the application for the further course of the application procedure (Article 26 of Legislative Decree 25/08)
-
- N.B. The minor can express the will to ask for international protection but **for the formalization or for the confirmation of the formalization it is necessary the presence of the guardian** or of who exercises in provisional way the tutelary powers

PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS ASYLUM SEEKERS

- Experts of the Territorial Commissions and medical visits to the applicants: where necessary for the purpose of examining the application, the **Territorial Commission may consult experts** on health, cultural, religious, gender or minor aspects and may arrange, subject to consent, medical examinations to ascertain the results of persecution or serious damage, as well as order the translation of documentation produced by the applicant. **Medical examinations** will be carried out according to the guidelines adopted by the Ministry of Health **for the planning of assistance and rehabilitation interventions** for those who have suffered torture or other serious forms of violence pursuant to art. 27, paragraph 1-bis of Legislative Decree no. 251/2007. The applicant can carry out the medical examination at his own expense, if not ordered by the Commission (Article 8 of Legislative Decree 25/08).

PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS ASYLUM SEEKERS

- The **interview** of the minor takes place before a member of the Commission with specific training, in the presence of the parent who exercises parental responsibility or of the guardian, as well as of the staff referred to in paragraph 2. In the presence of justified reasons, the Territorial Commission may 'again listen to the child without the presence of the parent or guardian, without prejudice to the presence of the personnel referred to in paragraph 2, if it deems it necessary in relation to the personal situation of the child and his degree of maturity and development, in the exclusive interest of the child. In any case, the provisions of article 18, paragraph 2 of the legislative decree 18 August 2015, n. 142., if not ordered by the Commission (Article 8 of Legislative Decree 25/08).

PROCEDURE FOR UNACCOMPANIED MINORS ASYLUM SEEKERS

- Among the applications presented by vulnerable people, **the handling of the child's application is privileged.** (Article 28 of Legislative Decree 25/08)
- The **affective and psychological assistance of unaccompanied foreign minors is assured, in every state and degree of the procedure**, by the presence of suitable persons indicated by the minor, as well as by groups, foundations, associations or non-governmental organizations of proven experience in the field of assistance to foreign minors registered in the register referred to in article 42 of the consolidated text referred to in the legislative decree 25th July 1998, n. 286, subject to the consent of the minor, and admitted by the judicial or administrative authority that proceeds (art. 18 c. 2bis Legislative Decree 142/2015)
- The unaccompanied foreign minor has the **right to participate** through one of his legal representatives in all jurisdictional and administrative proceedings that concern him and to be heard on the merits. To this end, **the presence of a cultural mediator is ensured** (Article 18, paragraph 2, of Legislative Decree 25/08).

RECEPTION OF UNACCOMPANIED MINORS

- **The reception of unaccompanied minors (Article 19 of Legislative Decree 142/2015)**
- → FIRST RECEPTION → first reception government facilities specifically for unaccompanied foreign minors → for identification and possible age verification → in any case for a period not exceeding thirty days → during stay → SOCIAL INTERVIEW
- → SECOND RECEPTION → SPRAR system structures (theoretically also Msna not requesting asylum)
 - → in the event of temporary unavailability of first reception facilities and SPRAR → reception guaranteed by the Municipalities → contributions from the National Fund for the reception of unaccompanied foreign minors within the limits of available resources
 - → in case of consistent and close arrivals → in the absence of availability, first reception facilities, SIPROIMI → temporary accommodation facilities always intended only for minors

RECEPTION OF UNACCOMPANIED MINORS

- INTERVENTIONS IN CASE OF FAILURE TO RECEIVE OR RECEPTION IN ADULT CENTERS
1. Contact the office in charge of placing the MSNA:
 - Formalize reception request by the minor
 - In case of refusal, ask for a motivated written decision
 - Send via e-mail to the person in charge of the office to inform that, in the absence of placement, we will proceed with a report of omission of official duties

RECEPTION OF UNACCOMPANIED MINORS

- **Reports to solicit placement in the center for minors:**

Social services of the Municipality

- Power of attorney at Juvenile Court + Minor Court
- Tutelary judge
- Prefecture
- Police Headquarters
- Internal Ministry Mission Structure
- SPRAR Central Service
- Directorate General for Immigration Ministry of Labor
- P.C. Regional and national childhood and adolescent guarantor and UNHCR

RECEPTION OF UNACCOMPANIED MINORS

ECHR appeal:

- **Application art. 39 for temporary emergency measure (protection measures adopted by msna): risk of serious and irreparable damage**
- Court seeks information from the Government and decides whether to order provisional measure
- Appeal > Court can condemn Italy for ECHR violation > compensation
- Application art. 39 can be signed directly from a minor in the absence of the guardian
- Also a legal operator without a lawyer

RECEPTION OF UNACCOMPANIED MINORS

- **Admissibility: exhaustion of internal remedies or lack of accessible and effective internal remedies**
- Minor without guardian has no capacity to act
- Demonstrate reports made to competent authorities

- Violation of art. 3 ECHR: inhuman and degrading treatments (eg Rahimi v. Greece judgment): describe:
 - Reception conditions (food, clothes, hygiene, temperature, etc.; minor / adult and male / female promiscuity)
 - Age, gender and health status of the child
 - Duration of inadequate reception
 - Physical or mental effects on the child
 - Failure to adopt MSNA protection measures envisaged by internal and international legislation

THANKS FOR THE ATTENTION



ASGI – ASSOCIATION FOR JURIDICAL STUDIES ON IMMIGRATION

- Tel: 011.4369158
- English Website: <https://www.asgi.it/chi-siamo/english-version/>
- Facebook: <https://www.facebook.com/AssociazioneStudiGiuridiciImmigrazione>
- My e-mail: avv.barbaraspinelli@gmail.com

The logo for the Irish Refugee Council features the text "Irish Refugee Council" in a bold, dark blue, sans-serif font. To the right of the text is a large, orange, curved shape that resembles a stylized arch or a partial rainbow.

**Irish
Refugee
Council**

National legislation and case-law on the protection of unaccompanied migrant minors in Ireland

Katie Mannion, Irish Refugee Council

A decorative graphic in the bottom right corner consisting of two diagonal stripes. The top stripe is a light teal color, and the bottom stripe is a darker blue color, both extending from the bottom right towards the center of the slide.

Background to IRC

- Independent and impartial non-governmental organisation
- Works to promote and enhance the lives of people seeking protection in Ireland
- Confidential Support Services:
 - Drop In Service: Monday, Tuesday, Thursday
Open from 10 – 1pm; 2pm – 4pm: no appointment necessary
 - Housing & Transition
 - Education & Employment
 - Legal support
 - Youth Services
- Rights-based advocacy & policy input

Context

- In 2018, 840 out of 3673 asylum applications in Ireland were made on behalf of children
- In 2017, 175 unaccompanied minors – 52 girls and 123 boys – were referred to the care of Tusla, the Child and Family Agency.
- 55% (111) of those referred to the service in 2017 were placed in care
- Over 50 per cent of unaccompanied minors referred are aged between 16 and 17.
- 22 unaccompanied minors arrived under the EU Relocation Scheme and 41 as part of the Calais Special Project.
- Afghanistan, Eritrea, Iraq, Syria and Ethiopia

- International Protection Act (2015)
- Reception Conditions Regulations (2018)

International Protection Act (2015)

- Introduced Single Protection Procedure
 - Refugee Status
 - Subsidiary Protection
 - Permission to Remain

Relevant Bodies

- **International Protection Office (IPO)**
 - Responsible for processing initial application, carrying out initial interview and making initial (first instance) recommendation regarding grant of refugee status, subsidiary protection and permission to remain

- **International Protection Appeals Tribunal (IPAT)**
 - Considers appeals on grants of refugee status and subsidiary protection – these are both considered via one single hearing

- **Irish Naturalisation & Immigration Service (INIS)**
 - Repatriation Division – deals with final consideration of permission to remain grants
 - Ministerial Decision Unit – responsible for issuing Minister's Letter
 - Family Reunification Unit – considers family reunification applications

- **Garda National Immigration Bureau (GNIB)**
 - Responsible for registration – issues Irish Residence Permits

- **Reception and Integration Agency**
 - Responsible for direct provision accommodation allocations, transfers and associated matters
 - Tusla – Child and Family Agency

International Protection Act (2015)

- Recognises children as ‘vulnerable group’
- ‘Best interests of child’ is not overarching requirement, but a ‘primary consideration’ in specific provisions:
 - Age determination
 - Permission to reside
 - Travel Document
 - Family Reunification
 - Conduct of personal interviews

- Considered for prioritisation of applications



Unaccompanied child seeking international protection

14. (1) Where it **appears to an immigration officer** that a person seeking to make an application for international protection, or who is the subject of a preliminary interview, **has not attained the age of 18 years** and is **not accompanied by an adult who is taking responsibility for the care and protection of the person**, the officer shall, as soon as practicable, notify the Child and Family Agency of that fact.

(2) After the notification referred to in subsection (1), it shall be **presumed that the person concerned is a child** and the Child Care Acts 1991 to 2013, the Child and Family Agency Act 2013 and other enactments relating to the care and welfare of persons who have not attained the age of 18 years shall apply accordingly.



Child Received into care

Allocated a social worker who is responsible for the development and implementation of an individualised statutory care plan for the child.

However, many social workers (and other professionals) lack knowledge regarding the statutory obligations imposed on migrant children and do not have the ability to make informed and timely immigration-related applications on their behalf.

Not allocated a Guardian

Application for international protection

- Application for international protection
- 15. Where it **appears** to the Child and Family Agency, on the basis of **information**, including **legal advice**, available to it, that an application for international protection should be made on behalf of a person who has not attained the age of 18 years (in this subsection referred to as a “child”) in respect of whom the Agency is providing care and protection, it shall arrange for the appointment of an employee of the Agency or such other person as it may determine **to make such an application on behalf of the child and to represent and assist the child** with respect to the examination of the application.



International Protection Act 2015

No legislative or policy guidance setting out how Tusla (Child and Family Agency) should make a decision on whether or not an unaccompanied minor should make an international protection application.

The sole decision on whether or not an unaccompanied child may make an application for international protection is entirely at the discretion of the Child and Family Agency, which raises concerns in relation to the child's individual right to seek asylum under Article 18 of the Charter of Fundamental Rights

Equity of Care?

Area	Total number of children in care	Number of children in foster care	% of children in care, who are in foster care
	February 2019	February 2019	February 2019
Dublin South Central	359	328	91%
Dublin South East / Wicklow	272	245	90%
Dublin South West / Kildare / West Wicklow	403	360	89%
The Midlands	384	363	95%
Dublin City North	503	465	92%
Dublin North	328	294	90%
Louth / Meath	410	388	95%
Cavan / Monaghan	158	157	99%
Cork	773	729	94%
Kerry	165	150	91%
Carlow / Kilkenny / South Tipperary	337	317	94%
Waterford / Wexford	434	390	90%
The Midwest	581	533	92%
Galway / Roscommon	393	381	97%
Mayo	123	120	98%
Donegal	211	201	95%
Sligo / Leitrim / West Cavan	108	103	95%
Separated Children Seeking Asylum	55	9	16%
National Total	5,997	5,533	92%

Transferred to Direct Provision on turning 18

Age Assessment

Section 24

Carried out where there are reasons to have doubts in relation to the age of the applicant concerned

- Age assessment examinations shall be
 - (a) performed with full respect for the applicant's dignity,
 - (b) the least invasive examination possible,
- and (c) carried out by a registered medical practitioner / suitably qualified medical professional.

Requires consent of— (a) the applicant concerned, or (b) one of the following: (i) an adult who is taking responsibility for the care and protection of the applicant; or (ii) an employee or other person appointed by the Child and Family Agency

Age Assessment – examination

- Applicant must be informed, in a language which the applicant may reasonably be supposed to understand, of—
 - (a) the possibility that the age of the applicant may be determined by examination
 - (b) the method or methods to be used in the examination,
 - (c) the possible consequences of the result of the examination under subsection (1) for the examination by the international protection officer of the application, and
 - (d) the consequences of refusal on the part of the applicant to undergo the examination.

- (5) The consequences referred to in subsection (4)(d) are that the Minister or international protection officer may proceed to determine, for the purposes of this Act and in the absence of an examination under subsection (1), whether the applicant has not attained the age of 18 years.

- (6) The best interests of the child shall be a primary consideration in the application of this section.



Age Assessment

- No appeal mechanism

Personal Interview

35. Personal Interview

- Where a child is accompanied by an adult other than his or her parent, the interviewer, where he or she considers it appropriate to do so, shall require the adult to satisfy him or her that the adult is taking responsibility for the care and protection of the applicant concerned.
- Where the interviewer is not satisfied either that the adult is taking responsibility for the applicant or that the adult is authorised to do so, he or she shall so inform the Child and Family Agency,
- and (i) it shall be presumed that the applicant is a child in need of care and protection,
- and (ii) the Child Care Acts 1991 to 2013, the Child and Family Agency Act 2013 and other enactments relating to the care and welfare of persons who have not attained the age of 18 years shall apply.

International Protection Act 2015

- 36. Personal Interview
- Social worker allowed to be present and to ask questions or make comments

- (b) the personal interview is conducted—
- by a person who has the necessary knowledge of, and competence to take into account, the special needs of persons who have not attained the age of 18 years,

- and (ii) in a manner that enables the applicant to ask questions and make comments.

Family Reunification

- 56.
- Sponsor: **Under 18 years** of age at date of the application for family reunification
 - Parents and their children who, on the date of the application for family reunification, are under the age of 18 years and are not married.

 - Must apply within 12 months of positive decision.

 - Difficulties: Delays in issuing of Ministerial Decisions Unit letters.

 - No right to State provided legal aid for family reunification

 - Minister should take into account vulnerability of family members, but Minister argues that these provisions affect operational matters regarding the processing of applications only.

 - Current High Court challenges: 12-month rule and the interpretation of section 58 vulnerability provisions

 - No follow-up family support

Detention

- Detention for unaccompanied children is prohibited but detention may occur under Section 20(7)(a) IPA if two officials – Gardaí/immigration officers – believe the applicant is over 18 years pending an age examination.
- Neither the IPO nor Tusla collect statistics on age assessments conducted in Ireland

Assessment of claim

■ Assessment of facts and circumstances

In the assessment of an application, an international protection officer shall, in the case of an applicant who was a child at the time of a relevant occurrence or at any time during which a relevant circumstance existed, take account of the applicant's age at that time and the level of understanding that could reasonably be expected of a child of that age.

- Reception Conditions Regulations (2018)
 - Statutory Instrument No. 218
 - Adopted by government in June 2018
 - Resulting from Supreme Court (NHV case) regarding right to work for asylum seekers
 - Irish Government's way of implementing the European Union Reception Conditions Directive
- Provides minimum standards for accommodation and rights while in the asylum process and covers a range of issues including:
 - Labour Market Access/Right to Work for protection applicants
 - Changes to entitlements regarding education access and training for people holding a work permit
 - Appeals process regarding direct provision accommodation decisions

Reception Conditions

- **‘Vulnerable person’ includes unaccompanied minor**
 - (2) The Child and Family Agency shall be the representative of an unaccompanied minor in respect of whom it is providing care and protection, and shall represent and assist the unaccompanied minor so as to enable him or her to benefit from his or her entitlements, and to comply with his or her obligations, under these Regulations.
 - (3) The Child Care Act 1991 as amended, the Child and Family Agency Act 2013, the Children First Act 2015 and other enactments relating to the care and welfare of persons who have not attained the age of 18 years shall apply to unaccompanied minors.

Reception Conditions

- (5) The Child and Family Agency shall, subject to paragraph (6), and with assistance from other relevant agencies, endeavour to trace the unaccompanied minor's family.
- (6) In cases where there may be a threat to life or the integrity of the unaccompanied minor or his or her close relatives, particularly if they have remained in the country of origin, the Agency, in complying with paragraph (5), shall take care to ensure the collection, processing and circulation of information concerning the minor or his or her close family is undertaken on a confidential basis so as not to jeopardise his or her, or their, safety.
- (7) Notwithstanding Regulation 4, the entitlement under these Regulations of an applicant to the material reception conditions shall, in the case of an unaccompanied minor in respect of whom the Child and Family Agency is providing care and protection, be deemed to have been met..

Reception Conditions

- 'Vulnerable person' includes unaccompanied minor
 - (2) The Child and Family Agency shall be the representative of an unaccompanied minor in respect of whom it is providing care and protection, and shall represent and assist the unaccompanied minor so as to enable him or her to benefit from his or her entitlements, and to comply with his or her obligations, under these Regulations.
 - (3) The Child Care Act 1991 as amended, the Child and Family Agency Act 2013, the Children First Act 2015 and other enactments relating to the care and welfare of persons who have not attained the age of 18 years shall apply to unaccompanied minors.

Special Reception Needs

- Within 30 days of making protection application, authorities must assess whether an applicant has ‘special reception needs’
- Can include special needs based on sexual orientation or gender identity
- Issues:
 - Special reception needs or ‘vulnerability’ assessment currently not being implemented
 - Many people need to be retrospectively assessed
 - RIA are not currently in a position to facilitate transfers due to full/lack of capacity

Contact

- katie@irishrefugeecouncil.ie