

# Seeking asylum in Greece: The EU-Turkey deal and beyond

***STATHIS POULARAKIS, Legal Expert on migration and asylum***

**Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)  
@ Athens, March 5<sup>th</sup>, 2019**



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Refugee Crisis in Numbers



#TRALIM 2

## Greece



1 of the 3 main **points of entry** in EU

**Transit** country for refugees

3<sup>rd</sup> country among EU MS in terms of first-time **asylum applications** Q3 2018

## Germany



Usual **destination** country for migrants and refugees

Almost **1 million** asylum applications in 2016-2017

1<sup>st</sup> country among EU MS in terms of first-time **asylum applications** Q3 2018

# Refugee Crisis in Numbers

- *Greece*

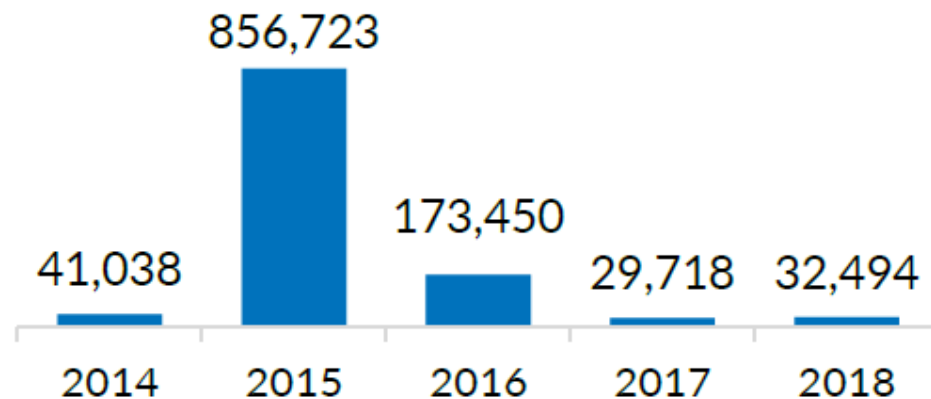


#TRALIM 2

# 32,494

sea arrivals January to December 2018 <sup>1</sup>

## Arrivals from 2014 to 2018



**18,014** land arrivals in 2018

**4,836** arrivals so far in 2019

# Refugee Crisis in Numbers - *Greece*



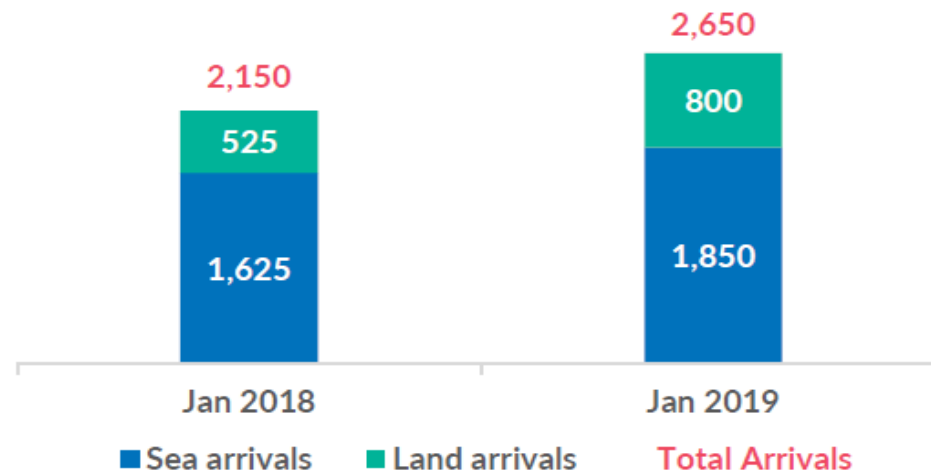
#TRALIM 2

## REFUGEES AND MIGRANTS IN GREECE\*

# 72,300

14,550 on the islands and 57,750 in the mainland

Arrivals



\*UNHCR estimate as of 31 January 2019 of those who arrived and remained in Greece since the 2015 – 2016 flow.

Almost **24.800**  
migrant and refugee  
children are present in  
Greece \*

*\*UNICEF, Refugee and Migrant Crisis in  
Europe, Humanitarian Situation Report, July-  
September 2018*



### Key Facts

**3.708\*** Estimated number  
of UAC currently in Greece  
Out of the total:  
**93,8%** Boys  
**6,2%** Girls  
**7,3%** <14 years old

*\* EKKA Dashboard for UACs in Greece - 15 February 2019*



# UNHCR Turkey: Key Facts and Figures

## 2018

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



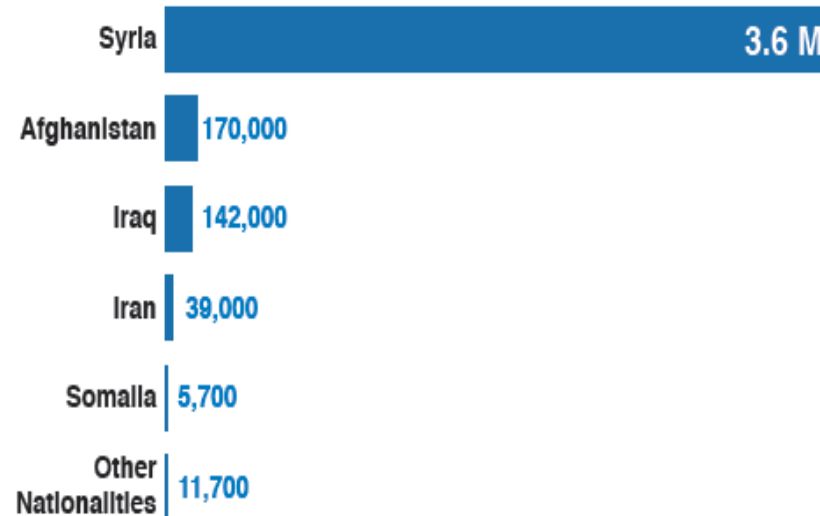
#TRALIM 2

### Key Figures



3.9 million

Number of Persons of Concern (as of 31 December 2018)



Apprehension and Interception Figures in 2018 (as of 31 December 2018)

Dead / Missing in 2018 in  
Turkish Territorial Water: **91**

Total Interceptions at sea  
in 2018:



**26,679**

Total Apprehension Incidents at western sea borders in 2018:



**686**

# The Greek Asylum and Reception system



#TRALIM 2

Over the past years, the **Greek Asylum and Reception System** has experienced **four (4) milestone events**:

- ✓ The **pilot judgments by ECHR and ECJ**
- ✓ The **mass influx** of migrants and refugees **in 2015**
- ✓ The **closure** of borders along **the Western Balkan route**
- ✓ The **“EU – Turkey deal”** on migration **in March 2016**



# The Greek Asylum System after the EU – Turkey deal



#TRALIM 2

The **impact of the EU-Turkey statement** has been a **de facto divide** in the asylum procedures applied in Greece: **islands vs mainland**

The **main changes** in law and practice are as follows:

- ✓ **Reception and identification** procedure - the new “hotspot approach”
- ✓ **Geographical restriction** on the islands
- ✓ **Fast-track border procedure**
- ✓ The **safe country** concept
- ✓ The **enhanced role** of **EASO** in the procedure
- ✓ **Differential treatment** of specific **nationalities**
- ✓ **Appeal Committees** reform



# Implementing the new hotspot approach



#TRALIM 2

**5 hotspots on islands** (*Lesvos, Chios, Kos, Samos and Leros*)

**Migrants stay changed from a few days transit to a much longer stay** (*months*)

**Newcomers** (after March the 20<sup>th</sup>) are:

- Allowed to **move to the mainland** if their **claim** is considered **admissible**, or they **belong to vulnerable groups**; or
- Required to **remain on the islands** until **claim is examined**
- **Returned to Turkey** in case they do not seek asylum or their applications are rejected





# Restriction of movement

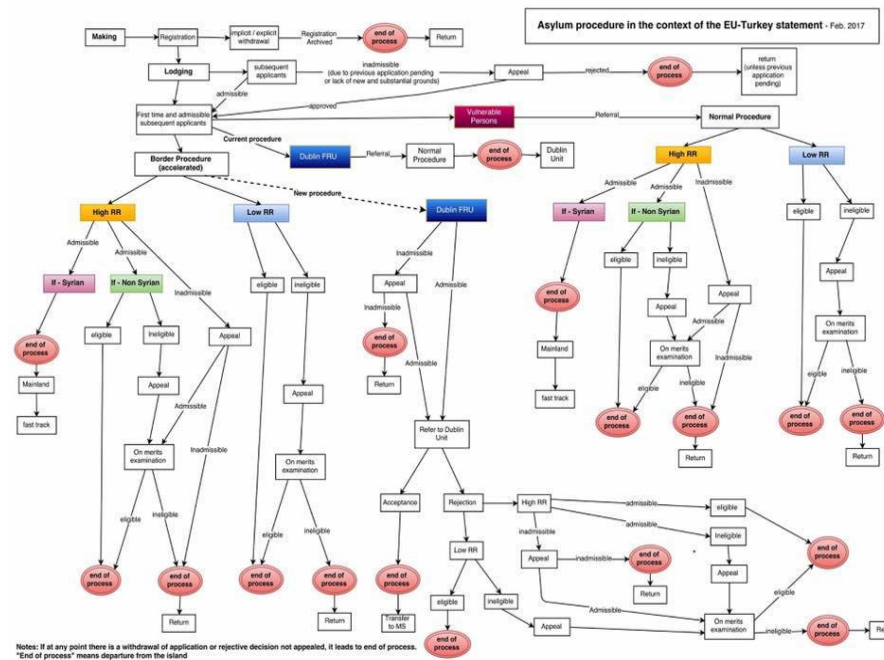


- ❑ **Various restrictive policies** on freedom of movement implemented
- ❑ **Differential treatment of certain nationalities** i.e. with low recognition rate
- ❑ Initial **3-day restriction** on “freedom of movement” **within the hotspots / prolonged up to 25 days** (at the same time detention order in view of deportation by Police)
- ❑ **Once the 25 days pass, suspension of expulsion** and imposition of **obligation to remain on the island by the police authorities**
- ❑ A blanket **geographical restriction** is also imposed **by a decision of the Director of the GAS** for all asylum seekers on the islands (“Vulnerable” or “Dublin family cases” excluded)
- ❑ ECtHR: 3 Afghans detained for 1 month in view of readmission to Turkey - no violation of art. 5 or 3 of ECHR (*J.R. vs Greece* - 22696/16)

# Fast-track border procedure



#TRALIM 2



A new special border procedure, known as a “fast-track” border procedure, visibly connected to the implementation of the EU-Turkey statement was introduced in April 2016

# The enhanced role of EASO in the procedure



Since the **EU Turkey statement**, EASO has **played a more active role** in the asylum procedure **per se**:

- In **Fast-Track Border Procedure**, the **interview** is conducted by EASO (As of 2019 in all cases on the islands)
- EASO also involved in the “**Vulnerability Assessments**” in the context of the Fast-track border procedure
- A reform in March 2017 enabled EASO to **assist** the Appeals Committees **in the examination of appeals**

**Serious concerns on:**

- ✓ Level of **training and expertise** of EASO caseworkers
- ✓ lack of “**checks and balances**” regarding EASO staff

**EU Ombudsperson (735/2017/MDC):** “genuine concerns” but **ultimately the responsibility** for individual claims **lies with the Greek authorities**



# The safe country concept



Firstly **introduced in 2008**, but **never enforced** in practice

**After the EU-Turkey deal**, the GAS started **examining claims on admissibility**

**Only** applied in the context of the **Fast-Track Border Procedure** for **those arrived after 20 March 2016 on the islands** and **subject to the EU-Turkey** statement

**In practice**, first-instance decisions for **Syrians**, reject **claims as inadmissible** on the basis that **Turkey** can be considered a **“safe third country”** or **“first country of asylum”**

**“Vulnerable”** or **“Dublin family cases”** are referred to **“regular”** procedure and **examined on the merits**

In December 2016, a joint **examination on admissibility and eligibility** under the fast-track procedure has started in December 2016 **for nationalities** with a **recognition rate over 25%**

# The safe country concept



For a country to be considered as a "safe third country" for a particular applicant, **the following criteria must be met cumulatively:**

- (a) His/her life and liberty are not threatened** on account of race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion;
- (b) the principle of non-refoulement in accordance with the Geneva Convention is respected;**
- (c) there is no risk of serious harm** (death or execution/torture/inhuman or degrading treatment)
- (d) the prohibition of removal**, in violation of the right to freedom from torture and cruel, inhuman or degrading treatment **as laid down in international law, is respected**
- (e) the possibility exists to request refugee status** and, if found to be a refugee, to receive protection **in accordance with the Geneva Convention.**
- (f) a connection exists between the applicant and the third country concerned on the basis of which it would be reasonable for that person to go to that country;**

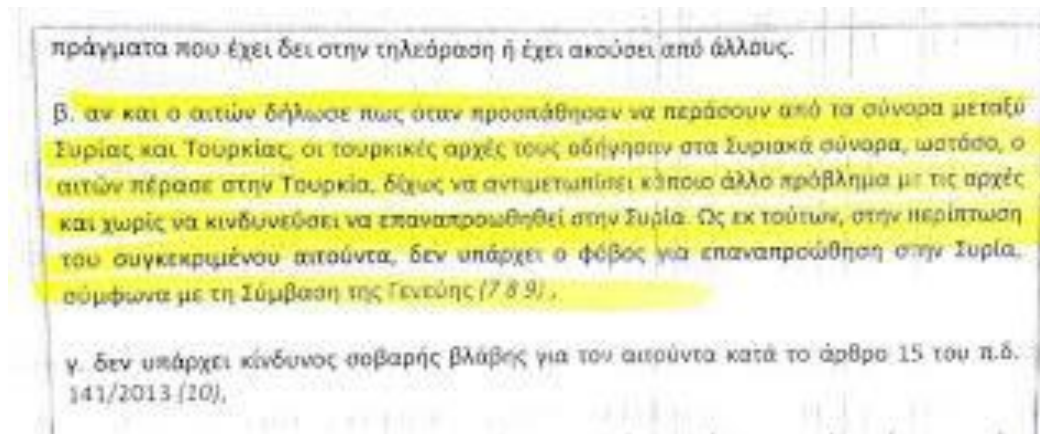
# Turkey as a safe third country



#TRALIM 2

**Decisions mainly refer** to the provisions of the **Turkish law** and to the **assurances given** by the Turkish authorities or the Commission **without fully assessing the situation in practice**

Usually were **based on a pre-defined template** prepared by the Asylum Service **thus, in many cases identical**



*“...Despite the fact that when the applicant originally tried to pass the borders and enter Turkey, the authorities send him back to Syria, he ultimately managed to enter Turkey. Since then, he did not encounter any problem by the Turkish authorities. As a result there is no real risk of ‘refoulement’ ...”*

# Differential treatment of specific nationalities



## Mainland

**Fast-track processing** under the regular procedure since 23 September 2014 **for Syrians**

**Relocation** scheme available **for applicants “in clear need of international protection”** (EU average recognition rate for international protection over 75%)

**Dedicated Asylum Units** for certain nationalities (Pakistanis, Albanians and Georgian, Sub-Saharan Africa)

## Islands

The **Fast-Track Border Procedure** variably **implemented** depending on **nationality**



# The “vulnerability contest”



#TRALIM 2

“**Vulnerability**” has become the “**ticket out**” of the islands and not returning to Turkey

Vulnerability may affect the application of the “Dublin” liability criteria (Article 16 (2), 17) as well as the “legality” of the transfer

Vulnerability may lead indirectly to international protection:

- ✓ It either **confirms the risk of harm** / persecution in the country of origin
- Or
- ✓ The asylum seeker **skips the admissibility phase** (safe third country)

**Serious gaps** in vulnerability assessments - Lack of a universal system  
Thus, **many fall through the cracks** of the system

## VULNERABILITY RATING

<input type="checkbox"/>	A. LOW	
	B. MEDIUM	
	C. HIGH	

*Circle one of the above*



# Appeals Committees reform



New **three-member** Independent Appeals Committees with the participation of **two administrative judges** and **one member indicated by UNHCR**

**Extremely low recognition rate** of international protection by the New Appeals Committees

	First instance		Appeal	
	Number	Percentage	Number	Percentage
<b>Total number of decisions</b>	22,513	-	4,354	-
Positive decisions	10,364	46%	277	6.2%
<i>Refugee status</i>	9,323	41.4%	80	1.8%
<i>Subsidiary protection</i>	1,041	4.6%	43	0.9%
<i>Referral for humanitarian status</i>	-	-	154	3.5%
Negative decisions	12,149	54%	4,077	93.8%

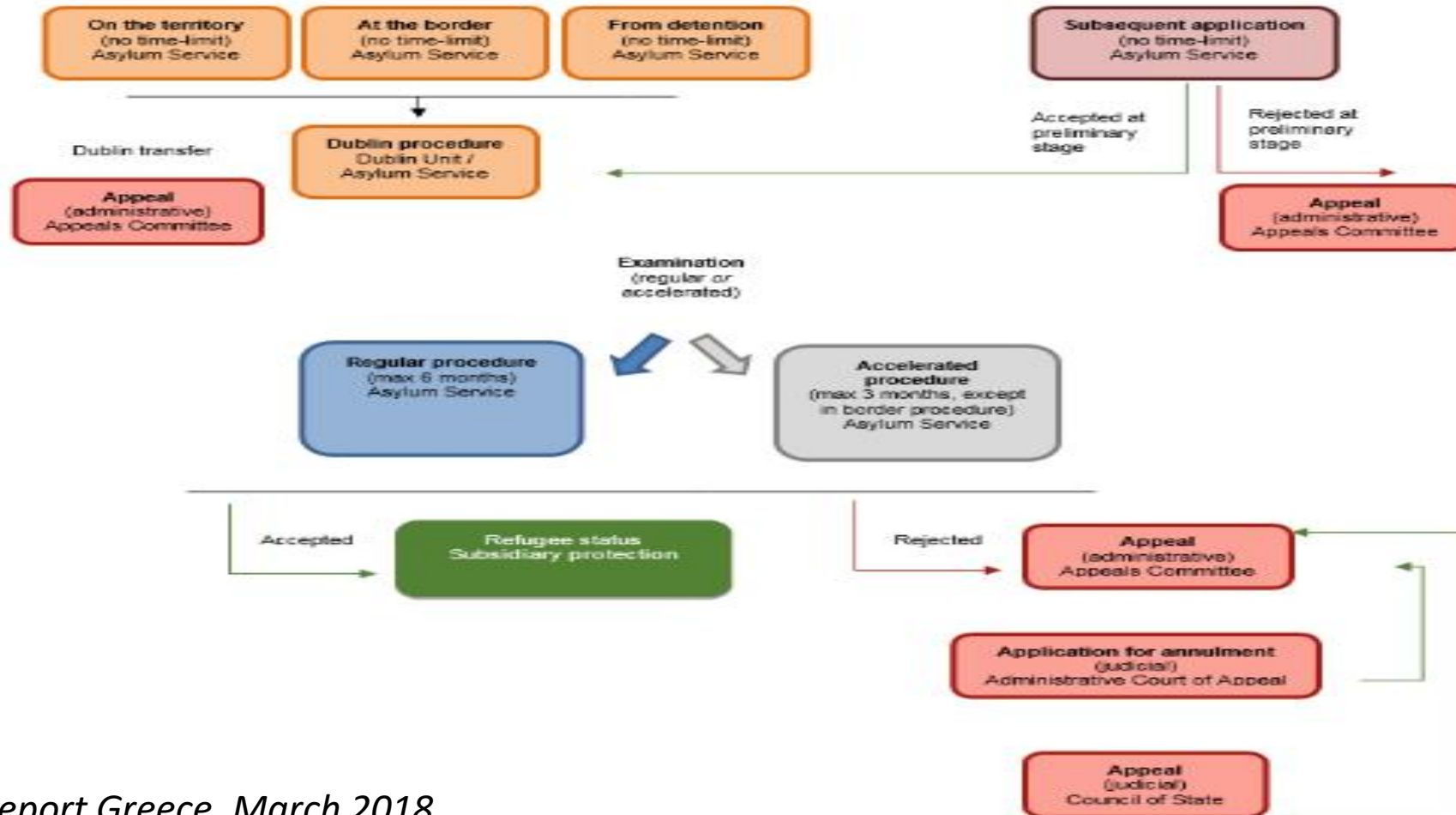
The involvement of judicial officials in an administrative body, was **challenged on “constitutionality”** before the Greek Council of State

The **legality** of the establishment of the New Appeal Committees was **upheld by the Plenary of the CoS** on the 8 May 2017

# Asylum Procedure



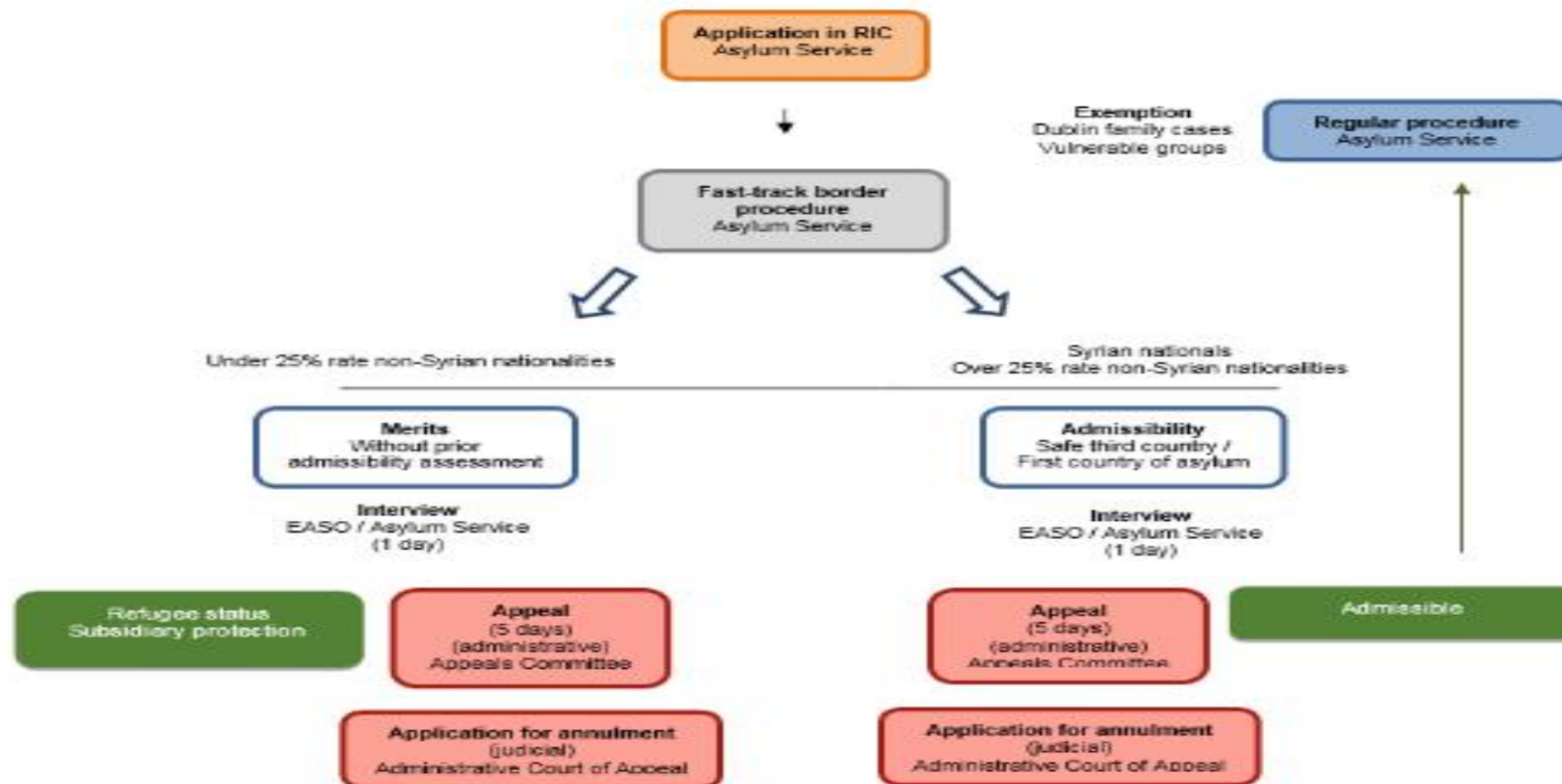
#TRALIM 2



# Fast-track border procedure



#TRALIM 2



# Concluding remarks

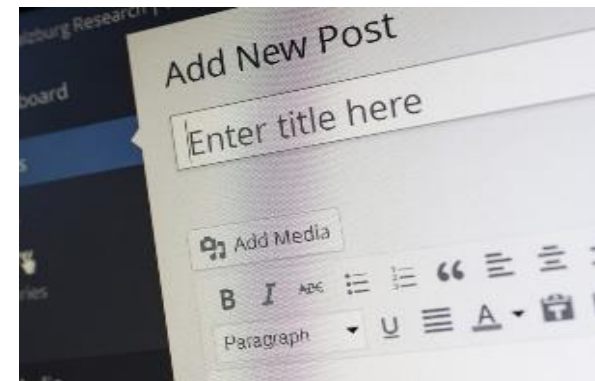
## *The “Greecification” of EU Asylum policy*



- ❑ The "Instrumentalization" of the lack of adequate reception conditions and slow asylum procedures in Greece to discourage new migration flows to Europe
- ❑ “Insufferable pressure is being put on us to reduce our standards and minimise the guarantees of the asylum process... to the lowest possible under the EU [Asylum Procedures] directive.”
- ❑ Law and practice have been totally subjected to deterring new migratory flows
- ❑ Greece a testing ground for restrictive policies reflected in EU Commission proposals for CEAS Reform
- ❑ Commission’ proposals serve as soft law for amendments to national legislation in Europe
- ❑ Managing legal issues through use of political priorities raises many questions about the future of the asylum system, the protection of human rights and the rule of law

## Contact Details

- ❑ Twitter: @SPoularakis
- ❑ Blog: Immigration.gr:  
[www.immigration.gr](http://www.immigration.gr)
- ❑ E-mail:  
[efstathios@poularakis.gr](mailto:efstathios@poularakis.gr)
- ❑ Facebook blog page:  
<https://www.facebook.com/immigration.gr>



Questions?

# Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)

*'From Reception to Family Reunification'*

Athens, 5 March 2019

Konstantinos Kazanas, Lawyer  
kkazanas@icrc.org



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

## Κοινή Μεταναστευτική Πολιτική

Άρθρα 79-80 ΣΛΕΕ



#TRALIM 2

- Η ΕΕ αναπτύσσει **κοινή μεταναστευτική πολιτική**, η οποία έχει ως στόχο να εξασφαλίζει:
  - την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών
  - τη δίκαιη μεταχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στα κράτη μέλη καθώς και
  - την πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης και
  - της εμπορίας ανθρώπων και την ενισχυμένη καταπολέμησή της.
- το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αποφασίζει σύμφωνα **με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία** (αρ. 289 & 294 ΣΛΕΕ).



## Κοινή Μεταναστευτική Πολιτική

Άρθρα 79-80 ΣΛΕΕ



#TRALIM 2

- Η ΕΕ λαμβάνει μέτρα σχετικά με τους ακόλουθους τομείς:
  - προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής
  - μέτρα που αποσκοπούν στην επανένωση οικογενειών
  - καθορισμός των δικαιωμάτων των υπηκόων τρίτων χωρών
  - παράνομη διαμονή, απομάκρυνση και επαναπατρισμός των παρανόμως διαμενόντων
- Η ΕΕ μπορεί να συνάπτει συμφωνίες με τρίτες χώρες για την επανεισδοχή στις χώρες καταγωγής ή προέλευσης υπηκόων τρίτων χωρών.
- Θεσπίζει μέτρα ενθάρρυνσης και στήριξης της δράσης των κ-μ με στόχο τη διευκόλυνση της ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών.

## Κοινή Μεταναστευτική Πολιτική

Άρθρα 79-80 ΣΛΕΕ



#TRALIM 2

- Οι πολιτικές της Ένωσης που προβλέπονται στο κεφάλαιο της κοινής μεταναστευτικής πολιτικής και η εφαρμογή τους διέπονται **από την αρχή της αλληλεγγύης** (αρ. 2-3 ΣΕΕ & 27 επ. ΧΘΔΕΕ) και της **δίκαιης κατανομής ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών.**

*‘μια αίσθηση ενότητας και κοινότητας συμφερόντων και σκοπών, που δεν μπορεί κάθε κ-μ να επιτύχει μόνο του παρά μόνον από κοινού.’*

## Κοινή Μεταναστευτική Πολιτική Έκτακτα μέτρα



#TRALIM 2

**Αρ. 78 παρ. 3 ΣΛΕΕ:** Εφόσον ένα ή περισσότερα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν **επείγουσα κατάσταση**, λόγω **αιφνίδιας εισροής υπηκόων τρίτων χωρών**, το Συμβούλιο μπορεί να εκδίδει, μετά από πρόταση της Επιτροπής, **προσωρινά μέτρα** υπέρ του εν λόγω κράτους μέλους ή των εν λόγω κρατών μελών. Το Συμβούλιο αποφασίζει μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

i.e. COUNCIL DECISION (EU) 2015/1523 of 14 September 2015:

‘The recent crisis situation in the Mediterranean prompted the Union institutions to immediately acknowledge the **exceptional migratory flows** in this region and call for **concrete measures of solidarity** towards the frontline Member States.’

## Νόμιμη Μετανάστευση

Ενιαία πολιτική – εργατικό δυναμικό – τομεακή νομοθεσία



#TRALIM 2

- Οδηγία 2009/50/ΕΚ για τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών (ΥΤΧ) με σκοπό την **απασχόληση υψηλής ειδίκευσης**.
- Οδηγία 2011/98/ΕΕ για την ενιαία άδεια **διαμονής και εργασίας** σε ΥΤΧ.
- Οδηγία 2014/36/ΕΕ για τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής των ΥΤΧ με σκοπό την **εποχιακή εργασία**.
- Οδηγία 2014/66/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής ΥΤΧ στο πλαίσιο **ενδοεταιρικής μετάθεσης**.
- Οδηγία 2003/109/ΕΚ για το καθεστώς ΥΤΧ που διαμένουν **επί μακρόν** στην ΕΕ.
- Οδηγία 2003/86/ΕΚ για το δικαίωμα της **οικογενειακής επανένωσης** ΥΤΧ που διαμένουν **νόμιμα** στην επικράτεια των κ-μ.
- Οδηγία 2016/801/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής ΥΤΧ με σκοπό την **έρευνα, σπουδές, πρακτική άσκηση, εθελοντισμό, ανταλλαγές μαθητών** κ.ά.

## «Κοινό» Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου

Συνθήκη της Λισαββώνας – προσανατολισμός για ενιαίο  
καθεστώς και διαδικασίες



#TRALIM 2

- Το κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου περιλαμβάνει τα εξής στοιχεία:
  - ενιαίο καθεστώς ασύλου
  - ενιαίο καθεστώς επικουρικής προστασίας
  - κοινό σύστημα προσωρινής προστασίας
  - κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος ασύλου ή επικουρικής προστασίας
  - κριτήρια και μηχανισμούς για τον προσδιορισμό του κ-μ που είναι υπεύθυνο για την εξέταση της αίτησης ασύλου
  - προδιαγραφές σχετικά με τις συνθήκες υποδοχής
  - σύμπραξη και συνεργασία με τρίτες χώρες.

## «Κοινό» Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου



#TRALIM 2

- Αρ. 67. παρ. 2 ΣΛΕΕ: Η ΕΕ αναπτύσσει **κοινή πολιτική στους τομείς του ασύλου, της μετανάστευσης και του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων**, η οποία βασίζεται στην αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών και είναι δίκαιη έναντι των υπηκόων τρίτων χωρών.
- Αρ. 18 ΧΘΔΕΕ: Το **δικαίωμα ασύλου** διασφαλίζεται τηρουμένων των κανόνων της Σύμβασης της Γενεύης της 28ης Ιουλίου 1951 και του Πρωτοκόλλου της 31ης Ιανουαρίου 1967 περί του καθεστώτος των προσφύγων και σύμφωνα με τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Συνθήκη για τη λειτουργία της ΕΕ

## «Κοινό» Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου

Συνθήκη της Λισαββώνας – προσανατολισμός για ενιαίο  
καθεστώς και ενιαίες διαδικασίες



#TRALIM 2

- Το κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου περιλαμβάνει τα εξής στοιχεία:
  - ενιαίο καθεστώς ασύλου
  - ενιαίο καθεστώς επικουρικής προστασίας
  - κοινό σύστημα προσωρινής προστασίας
  - κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος ασύλου ή επικουρικής προστασίας
  - κριτήρια και μηχανισμούς για τον προσδιορισμό του κ-μ που είναι υπεύθυνο για την εξέταση της αίτησης ασύλου
  - προδιαγραφές σχετικά με τις συνθήκες υποδοχής
  - σύμπραξη και συνεργασία με τρίτες χώρες.

## «Κοινό» Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου

Κύριες νομοθετικές πράξεις



#TRALIM 2

- **Οδηγία 2011/95/ΕΕ** σχετικά με τις απαιτήσεις για την **αναγνώριση** των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας
- **Οδηγία 2013/33/ΕΕ** σχετικά με τις απαιτήσεις για την **υποδοχή** των αιτούντων διεθνή προστασία.
- **Οδηγία 2013/32/ΕΕ** σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη **χορήγηση και ανάκληση** του καθεστώτος διεθνούς προστασίας.
- **Κανονισμός 604/2013/ΕΕ** για τη **θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών** για τον προσδιορισμό του κ-μ που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας.
- **Κανονισμός 603/2013/ΕΕ** σχετικά με τη θέσπιση του «**Eurodac**».



## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



#TRALIM 2

### Απαιτήσεις για την αναγνώριση των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απάτριδων ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας

- Αναγκαίο να θεσπισθούν **κοινά κριτήρια** για την αναγνώριση των αιτούντων άσυλο ως προσφύγων κατά την έννοια του άρθρου 1 της Σύμβασης της Γενεύης
- **Αιτιώδης συνάφεια** μεταξύ των λόγων της δίωξης, δηλαδή φυλή, θρησκεία, ιθαγένεια, πολιτικές πεποιθήσεις ή ιδιότητα μέλους ιδιαίτερης κοινωνικής ομάδας, και των πράξεων δίωξης ή της έλλειψης προστασίας κατά παρόμοιων πράξεων.
- **Ιδιότητα μέλους ιδιαίτερης κοινωνικής ομάδας**: θέματα που απορρέουν από το φύλο του αιτούντος, συμπεριλαμβανομένης της ταυτότητας του φύλου και του γενετήσιου προσανατολισμού, τα οποία μπορεί να σχετίζονται με ορισμένες νομικές παραδόσεις και έθιμα στον βαθμό που έχουν σχέση με τον φόβο του αιτούντος για δίωξη.

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



#TRALIM 2

### Αξιολόγηση αιτήσεων διεθνούς προστασίας

- Η αξιολόγηση της αίτησης διεθνούς προστασίας θα πρέπει να γίνεται σε εξατομικευμένη βάση
- Να περιλαμβάνει την εκτίμηση της ατομικής κατάστασης και των προσωπικών περιστάσεων του αιτούντος.
- Ο αιτών αιτήθηκε την παροχή διεθνούς προστασίας **το νωρίτερο δυνατόν**, εκτός εάν αποδείξει ότι υπήρχε σοβαρός λόγος που τον εμπόδισε να το πράξει
- Ο βάσιμος φόβος δίωξης ή ο πραγματικός κίνδυνος σοβαρής βλάβης μπορεί να στηρίζεται σε γεγονότα τα οποία επήλθαν **μετά** την αναχώρηση του αιτούντος από τη χώρα καταγωγής του

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



#TRALIM 2

### Αξιολόγηση αιτήσεων διεθνούς προστασίας

- Τα κ-μ μπορούν να αποφασίζουν ότι ο αιτών **δεν** **χρήζει διεθνούς προστασίας** εάν σε τμήμα της χώρας καταγωγής:
  - α) δεν υπάρχει βάσιμος φόβος ότι θα υποστεί δίωξη ή ότι διατρέχει πραγματικό κίνδυνο σοβαρής βλάβης, ή
  - β) έχει πρόσβαση σε προστασία κατά της δίωξης ή της σοβαρής βλάβης και μπορεί νόμιμα και με ασφάλεια να ταξιδέψει και να γίνει δεκτός σε εκείνο το τμήμα της χώρας και μπορεί λογικά να αναμένεται να εγκατασταθεί εκεί.
- Τα κ-μ λαμβάνουν υπόψη τις γενικές περιστάσεις που επικρατούν στο εν λόγω τμήμα της χώρας και τις προσωπικές περιστάσεις του αιτούντος (επικαιρ. πληροφόρηση από UNHCR & EASO).

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



### Αναγνώριση προσώπου ως πρόσφυγα

- Μία πράξη για να θεωρηθεί ως πράξη δίωξης πρέπει να είναι αρκούντως σοβαρή λόγω της φύσης ή της επανάληψής της ώστε να συνιστά σοβαρή παραβίαση βασικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων

**Ενδεικτικά:** πράξεις σωματικής ή ψυχικής βίας, συμπεριλαμβανομένων πράξεων σεξουαλικής βίας, νομικών, διοικητικών, αστυνομικών ή δικαστικών μέτρων, τα οποία εισάγουν διακρίσεις, ποινική δίωξη ή επιβολή ποινή η οποία είναι δυσανάλογη ή μεροληπτική, άρνηση ένδικων μέσων με αποτέλεσμα την επιβολή δυσανάλογης ή μεροληπτικής ποινής, ποινική δίωξη ή επιβολής ποινής για άρνηση εκπλήρωσης στρατιωτικής θητείας σε σύρραξη, πράξεις που στοχεύουν το φύλο ή τα παιδιά.

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



### Παύση αναγνώρισης προσώπου ως πρόσφυγα

- Εξασφαλίζει εκ νέου οικειοθελώς την προστασία της χώρας της ιθαγένειας.
- Αποκτήσει νέα ιθαγένεια και απολαύει της προστασίας της χώρας που του χορήγησε τη νέα ιθαγένεια.
- Εγκατασταθεί εκ νέου οικειοθελώς στη χώρα εκτός της οποίας είχε παραμείνει εξαιτίας του φόβου ότι θα υποστεί δίωξη.
- Έχουν παύσει να υφίστανται οι συνθήκες που οδήγησαν στην αναγνώρισή του ως πρόσφυγα

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



### Αποκλεισμός από το καθεστώς πρόσφυγα

- Έχει διαπράξει έγκλημα κατά της ειρήνης, έγκλημα πολέμου ή έγκλημα κατά της ανθρωπότητας.
- Έχει διαπράξει σοβαρό μη πολιτικό έγκλημα εκτός της χώρας ασύλου πριν γίνει δεκτός ως πρόσφυγας
- Εγκατασταθεί εκ νέου οικειοθελώς στη χώρα εκτός της οποίας είχε παραμείνει εξαιτίας του φόβου ότι θα υποστεί δίωξη.
- Έχουν παύσει να υφίστανται οι συνθήκες που οδήγησαν στην αναγνώρισή του ως πρόσφυγα

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



### Επικουρική προστασία

- Η **σοβαρή βλάβη** συνίσταται σε:
  - α) θανατική ποινή ή εκτέλεση· ή
  - β) βασανιστήρια ή απάνθρωπη ή εξευτελιστική μεταχείριση ή τιμωρία του αιτούντος στη χώρα καταγωγής του· ή
  - γ) σοβαρή και προσωπική απειλή κατά της ζωής ή της σωματικής ακεραιότητας αμάχου λόγω αδιάκριτης ασκήσεως βίας σε καταστάσεις διεθνούς ή εσωτερικής ένοπλης σύρραξης.

## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



#TRALIM 2

- Άρ. 21: Τα κράτη μέλη σέβονται την **αρχή της μη επαναπροώθησης**.
- Άρ. 22: Τα κράτη μέλη παρέχουν στους δικαιούχους διεθνούς προστασίας πρόσβαση σε πληροφορίες, **σε γλώσσα την οποία κατανοούν**, σχετικά με τα δικαιώματά τους.
- Άρ. 23: Τα κράτη μέλη μεριμνούν για τη διατήρηση της **οικογενειακής ενότητας** (ευεργετήματα: άδειες διαμονής μελών οικογένειας πρόσφυγα)
- Άρ. 25: Τα κράτη μέλη χορηγούν στους δικαιούχους καθεστώτος πρόσφυγα **ταξιδιωτικά έγγραφα**, εκτός αν το αντίθετο υπαγορεύεται από επιτακτικούς λόγους εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.
- Άρ. 26-30: Πρόσβαση στην **απασχόληση, εκπαίδευση, κοινωνική αρωγή & ιατρική περίθαλψη**.



## Οδηγία 2011/95/ΕΕ αναγνώριση δικαιούχων διεθνούς προστασίας



#TRALIM 2

### Ασυνόδευτοι ανήλικοι: προστασία βέλτιστου συμφέροντος του παιδιού

- Τα κ-μ μεριμνούν ώστε οι ασυνόδευτοι ανήλικοι να τοποθετούνται είτε:
  - α) μαζί με ενήλικους συγγενείς ή
  - β) σε οικογένεια που θα έχει την επιμέλεια τους ή
  - γ) σε ειδικά κέντρα φιλοξενίας ανηλίκων ή
  - δ) σε άλλου είδους κατάλληλα καταλύματα.

Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι ανάγκες του ανηλίκου να καλύπτονται δεόντως από τον διορισμένο **κηδεμόνα** ή εκπρόσωπο.



## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



#TRALIM 2

- Ενημέρωση των αιτούντων, σε προθεσμία που δεν υπερβαίνει τις δεκαπέντε ημέρες από την υποβολή της αίτησης παροχής διεθνούς προστασίας, για τις παροχές που προβλέπονται και για τις υποχρεώσεις του – **σε γλώσσα που κατανοεί** ή ευλόγως εικάζεται ότι κατανοεί ο αιτών.
- Ενημέρωση των αιτούντων για τις οργανώσεις ή τις ομάδες προσώπων που παρέχουν **νομική βοήθεια**.
- Εντός τριών ημερών από την πρώτη υποβολή αίτησης, χορηγείται στον αιτούντα **επίσημο έγγραφο** ότι του επιτρέπεται να παραμείνει στο έδαφος του κ-μ επί όσο διάστημα εκκρεμεί η αίτησή του.
- Βέλτιστο συμφέρον του παιδιού.

## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



#TRALIM 2

- **Διαμονή και ελευθερία κυκλοφορίας:** Οι αιτούντες μπορούν να κυκλοφορούν ελεύθερα στο έδαφος του κράτους μέλους υποδοχής ή στην περιοχή την οποία τους ορίζει αυτό το κράτος μέλος.
- Η οριζόμενη περιοχή **δεν** πρέπει να θίγει την αναπαλλοτρίωτη σφαίρα της ιδιωτικής ζωής.
- Τα κράτη μέλη **μπορούν να αποφασίζουν σχετικά με τη διαμονή του αιτούντος**, για λόγους δημόσιου συμφέροντος, δημόσιας τάξης ή όταν είναι αναγκαίο για την ταχεία επεξεργασία και παρακολούθηση της αίτησης ασύλου.



## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



#TRALIM 2

### Κράτηση αιτούντων

- Τα κ-μ δεν υποβάλλουν σε κράτηση ένα πρόσωπο απλώς και μόνο διότι είναι αιτών διεθνούς προστασίας.
- Εφόσον κρίνεται αναγκαίο, και **κατόπιν ατομικής αξιολόγησης** κάθε περίπτωσης, τα κράτη μέλη μπορούν να θέσουν αιτούντα υπό κράτηση, **εάν δεν είναι δυνατό να εφαρμοστούν αποτελεσματικά άλλα λιγότερο περιοριστικά εναλλακτικά μέτρα.**



## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



### Κράτηση αιτούντων

- Ο αιτών μπορεί να υποβληθεί σε κράτηση **μόνο**:
  - α) προκειμένου να διαπιστωθεί ή να επαληθευτεί η ταυτότητα ή η υπηκοότητά του.
  - β) προκειμένου να προσδιοριστούν τα στοιχεία στα οποία βασίζεται η αίτησή του, η απόκτηση των οποίων θα ήταν σε άλλη περίπτωση αδύνατη.
  - γ) όταν κρατείται στο πλαίσιο της διαδικασίας επιστροφής και/ή να υπάρχουν βάσιμοι λόγοι να θεωρείται ότι το πρόσωπο ασκεί αίτηση διεθνούς προστασίας, προκειμένου να καθυστερεί απλώς ή να εμποδίζει την εκτέλεση απόφασης επιστροφής.
  - δ) όταν απαιτείται για την προστασία της εθνικής ασφάλειας ή της δημόσιας τάξης.
- Τα κράτη μέλη μεριμνούν για **εναλλακτικά μέτρα**, όπως η εμφάνιση ενώπιον των αρχών, η κατάθεση εγγύησης ή η υποχρέωση διαμονής σε υποδεικνυόμενο μέρος.

## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



### Κράτηση αιτούντων

- Οι κρατούμενοι αιτούντες ενημερώνονται αμέσως εγγράφως, σε γλώσσα που κατανοούν για τους λόγους κράτησης και τις διαδικασίες προσβολής της κράτησης.
- Δωρεάν νομική συνδρομή χορηγείται σε όσους δεν διαθέτουν επαρκείς πόρους.
- Η κράτηση αιτούντος έχει τη μικρότερη δυνατή διάρκεια και σε ειδικές εγκαταστάσεις.
- Οι ανήλικοι τίθενται υπό κράτηση **μόνο σε έσχατη ανάγκη** και εφόσον αποδειχθεί ότι δεν μπορούν να εφαρμοσθούν αποτελεσματικά άλλα εναλλακτικά μέτρα.
- Ασυνόδευτοι ανήλικοι κρατούνται **μόνο** σε εξαιρετικές περιστάσεις. Καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για την απελευθέρωση τους το συντομότερο δυνατόν.
- Στις οικογένειες παρέχεται χωριστό κατάλυμα το οποίο εξασφαλίζει επαρκή σεβασμό της ιδιωτικής ζωής. Σε περίπτωση κράτησης γυναικών, τα κ-μ μεριμνούν ώστε να στεγάζονται χωριστά από τους άντρες.

## Οδηγία 2013/33/ΕΕ – απαιτήσεις για την υποδοχή



#TRALIM 2

- Μαθητεία και εκπαίδευση των ανηλίκων - υπό προϋποθέσεις ανάλογες με αυτές που ισχύουν για τους δικούς τους υπηκόους
- Εξασφάλιση στους αιτούντες πρόσβαση στην αγορά εργασίας
- Επαγγελματική κατάρτιση
- Ιατροφαρμακευτική περίθαλψη
- Κέντρα φιλοξενίας που εξασφαλίζουν κατάλληλο βιοτικό επίπεδο

## Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης



#TRALIM 2

- Η οδηγία αποσκοπεί στη θέσπιση κοινών κανόνων σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης.
- Επιδιώκεται τα μέλη των οικογενειών υπηκόων χωρών εκτός της ΕΕ που διαμένουν νόμιμα στην επικράτεια της ΕΕ να μπορούν να επανενώνονται στη χώρα της ΕΕ όπου διαμένουν οι εν λόγω υπήκοοι.
- Στόχος είναι η προστασία της οικογενειακής ενότητας και η διευκόλυνση της ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών.
- Η ενσωμάτωση των μελών της οικογένειας θα πρέπει να προωθείται.
- Ο **συντηρών** πρέπει (κατά κανόνα) να κατέχει **άδεια διαμονής** που έχει εκδοθεί από κ-μ διάρκειας ισχύος ανώτερης ή ίσης με ένα έτος και να έχει εύλογη προοπτική να αποκτήσει δικαίωμα μόνιμης διαμονής.



## Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης



#TRALIM 2

- Η οικογενειακή επανένωση θα πρέπει να ισχύει εν πάση περιπτώσει για τα μέλη του **πυρήνα** της οικογένειας, ήτοι τον/τη σύζυγο και τα ανήλικα τέκνα (+ θετών τέκνων).
- Τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίζουν εάν επιθυμούν να επιτρέψουν την οικογενειακή επανένωση των εξ αίματος ανιόντων, των ενήλικων άγαμων τέκνων, του εκτός γάμου ή καταχωρισμένου συντρόφου καθώς και, στην περίπτωση πολυγαμικού γάμου, των ανήλικων τέκνων άλλης συζύγου και του συντηρούντος.
- Για την καλύτερη ενσωμάτωση και για την αποφυγή τέλεσης εξαναγκαστικών γάμων, τα κράτη μέλη μπορούν να απαιτήσουν από τον συντηρούντα και τον/τη σύζυγό του να έχουν συμπληρώσει ελάχιστη ηλικία, και κατά ανώτατο όριο την ηλικία των 21 ετών
- Η αίτηση πρέπει να εξετάζεται **εντός 9 μηνών** από την ημερομηνία υποβολής της.
- Η οικογενειακή επανένωση απορρίπτεται με **δεόντως** αιτιολογημένους λόγους.

## Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης



- Η παρούσα οδηγία δεν εφαρμόζεται όταν ο συντηρών:
  - α) έχει υποβάλει αίτηση να του αναγνωρισθεί η ιδιότητα του πρόσφυγα
  - β) έχει λάβει άδεια διαμονής σε κράτος μέλος δυνάμει προσωρινής προστασίας
- Κατά την εξέταση αίτησης που αφορά τον **εκτός γάμου σύντροφο** του συντηρούντος, τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη, ως αποδεικτικό στοιχείο της οικογενειακής σχέσης, παράγοντες, όπως η ύπαρξη κοινού τέκνου, η προηγούμενη συγκατοίκηση, η καταχώριση της σχέσης συμβίωσης και κάθε άλλο αξιόπιστο αποδεικτικό μέσο.
- Όταν ο πρόσφυγας αδυνατεί να προσκομίσει επίσημα δικαιολογητικά που να αποδεικνύουν τους οικογενειακούς δεσμούς, το κ-μ εξετάζει άλλα αποδεικτικά στοιχεία, που αφορούν την ύπαρξη αυτών των δεσμών. Απόφαση απόρριψης **δεν μπορεί να θεμελιώνεται αποκλειστικά** στην απουσία των εν λόγω δικαιολογητικών.

## Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης



#TRALIM 2

- Κατά την υποβολή της αίτησης οικογενειακής επανένωσης, το οικείο κράτος μέλος μπορεί να απαιτήσει το πρόσωπο που υπέβαλε την αίτηση να προσκομίσει αποδεικτικά στοιχεία ότι ο συντηρών διαθέτει:
  - α) **κατάλυμα** το οποίο να θεωρείται κανονικό για αντίστοιχη οικογένεια
  - β) **ασφάλιση** ασθενοείας για τον ίδιο/την ίδια και τα μέλη της οικογένειάς του/της, που να καλύπτει το σύνολο των κινδύνων, οι οποίοι συνήθως καλύπτονται για τους ημεδαπούς
  - γ) επαρκείς για τη συντήρηση του ιδίου/της ίδιας και των μελών της **οσταθερούς και τακτικούς πόρους** οικογένειάς του/της, χωρίς να απαιτείται προσφυγή στο σύστημα κοινωνικής αρωγής του συγκεκριμένου κράτους μέλους.

## Οδηγία 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης



- Τα μέλη της οικογένειας του συντηρούντος έχουν, εξίσου με αυτόν, δικαίωμα:
  - α) πρόσβασης στην εκπαίδευση
  - β) πρόσβασης στη μισθωτή εργασία και σε ανεξάρτητη επαγγελματική δραστηριότητα
  - γ) πρόσβασης στον επαγγελματικό προσανατολισμό, στη βασική και περαιτέρω κατάρτιση και επανακατάρτιση.
- Μετά από 5 χρόνια παραμονής (το αργότερο), οι σύζυγοι ή οι άγαμοι σύντροφοι και τα τέκνα που έχουν ενηλικιωθεί δικαιούνται ατομική άδεια διαμονής.



**Ευχαριστώ πολύ για την προσοχή σας!**

# Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)

## National legal framework and case-law on asylum and immigration cases in Italy

**Alessio Sangiorgi**

*Lawyer, Unione forense per la tutela dei diritti umani*

Athens, 5 March 2019



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Migration and Asylum Law: the Italian legal framework



## Fundamental provision: Article 10, Constitution of the Italian Republic

1. The Italian legal system conforms to the generally recognised principles of international law.
2. The **legal status of foreigners** is **regulated by law** in conformity with **international provisions and treaties**.
3. A foreigner who, in his home country, is **denied** the actual exercise of the **democratic freedoms** guaranteed by the Italian constitution shall be entitled to the **right to asylum** under the conditions established by law.
4. A foreigner may not be extradited for a political offence.

# Migration: the Italian legal framework



## IMMIGRATION in Italy is a fairly new phenomenon

- In the 90's: first legislation on migration (Law Martelli), due to the **first large flows** of migrants in Italy when thousand of people were coming from Albania
- 1998: enactment of a **consolidated text** (D. Lgs. n. 286/1998) > still in force;  
**Goals:** manage and schedule **regular entry** and flow decree; set up good standards of **integration** for aliens lawfully **resident** and with a work permit; contrast **irregular/illegal entries**.



# Migration: the Italian legal framework



In 2002, the so-called “**Bossi-Fini law**” imposed a new restrictive perspective. In particular:

- Limitation on family reunification;
- regular permanence only for people holding a working contract;
- More strict procedures for expulsion > **compulsory accompanying** to the border even before a judicial pronouncement (then declared partially incompatible by the Constitutional Court);
- Other restrictive amendments made between 2007 and 2009.

**N.B.**: by that time the migrants flow started to become a constant one and emerged as a **sensitive political issue**.

# Migration: the Italian legal framework



With the so-called “**Security Package**” (2008-2009) the government laid down also some **criminal provisions, again in a restrictive dimension of immigration:**

- **aggravating circumstance** of aliens committing a common crime;
- **new crime** of illegal entry and permanence;
- Possibility to **hold** irregular migrants for more than 180 days with a new intent of expulsion

# Asylum law: the Italian legal framework



- No direct legislation on asylum and international protection
- Transposition of the **Common European Asylum System (CEAS)**  
(Directives Qualification, Procedures and Reception Conditions)
- Italian system provide(d) for three types of protection:
  1. Refugee status;
  2. Subsidiary protection;
  3. Humanitarian protection.



International protection

# Humanitarian protection



- Provided for under Article 5, co. 6, D. Lgs. 286/1998 (as amended in 2008)
- **Granted in case of denial for international protection on the base of serious reasons of humanitarian nature (after individual evaluation)**
- Evaluation and protection of **applicant's vulnerabilities**
- police headquarters issue a permit of stay for humanitarian reasons as requested by the Territorial Commission (no discretion)
- Repealed by decree law n. 113/2018 (Security decree)

# Asylum Law:

## Application for international protection



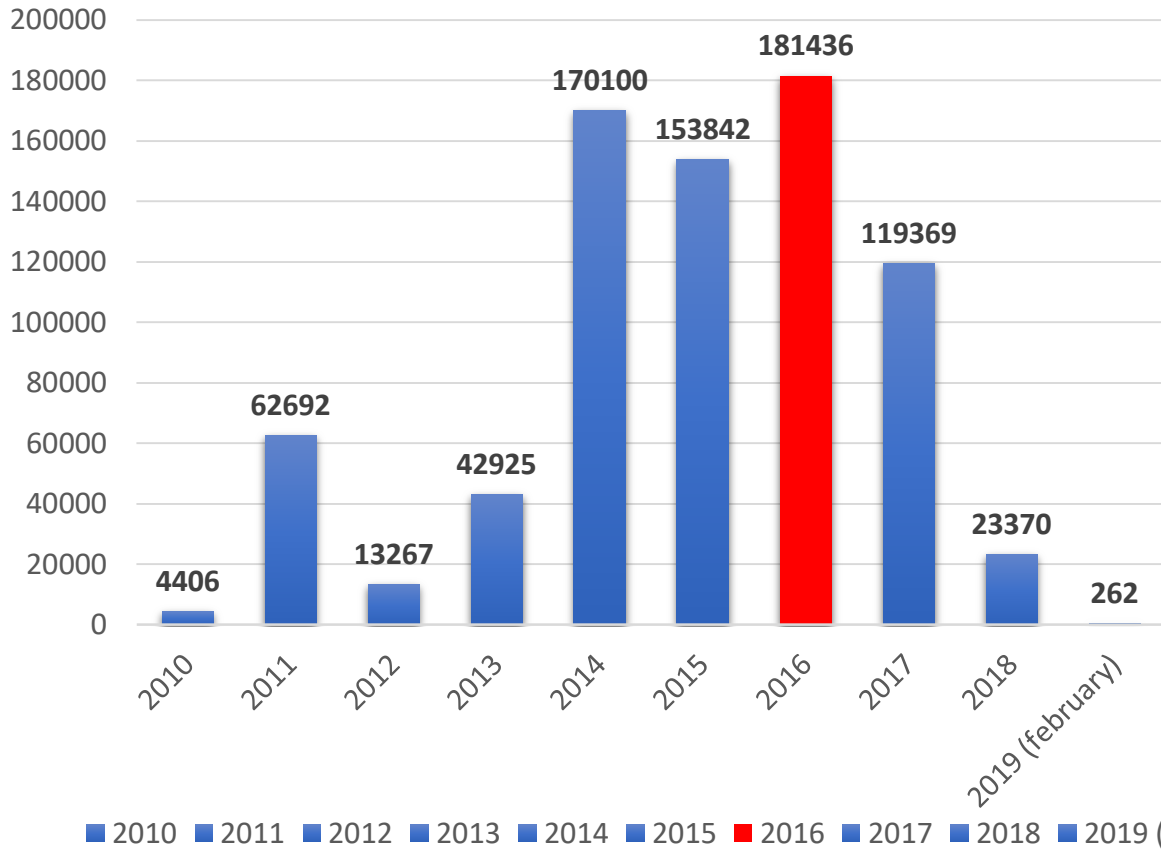
- Asylum seekers must apply through a specific application form as soon as possible, either at the border or at the Police offices;
- The application is transmitted to the relevant Territorial Commission;
- Currently, there are 50 Territorial Commissions in Italy;
- Four members: the President (from the Prefecture), two components from the Ministry of Interior, and a UNHCR delegate;
- Audition of the applicant with possibility of interpreter assistance;
- The Commission can grant or deny international protection;
- Possibility of judicial appeal against the denial.

# Statistics

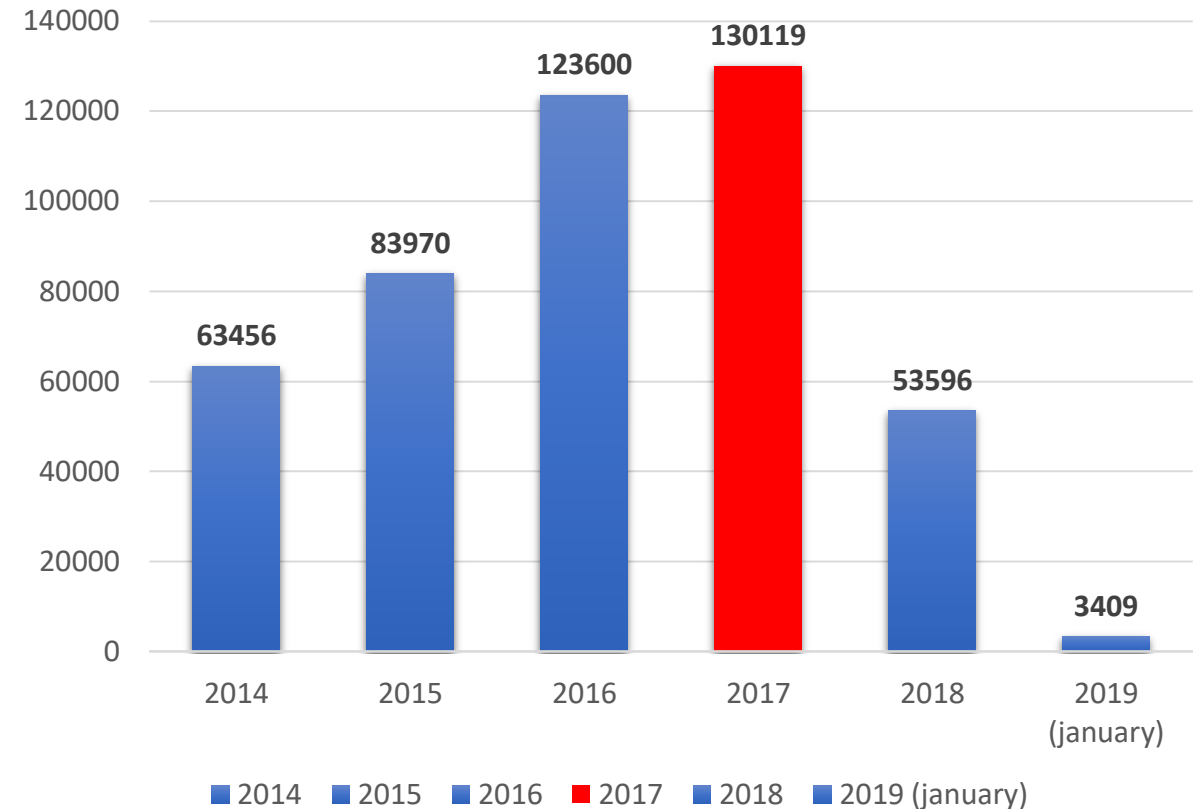
Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

 #TRALIM 2

## Arrivals



## Applications for international protection



Source: Ministry of Interior

# Recent legislative reforms



- **Minniti - Orlando Law Decree**, D.L. n. 13/2017 (later converted with amendments into Law n. 46/2017).
- **Salvini Law Decree** (also known as **Security Decree**), D.L. n. 113/2018 (later converted with amendments into Law n. 132/2018).

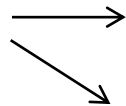
# Minniti – Orlando Law Decree

## POSITIVE ASPECTS:



- **Professionalisation of Territorial Commissions**
  - ✓ **250 new officials** hired after public competition (since May 2018)
  - ✓ Modification in the composition: **two permanent officials** with administrative functions
- **Specialised sections** in the courts, responsible for Migration and International Protection
  - ✓ knowledge of English or French
  - ✓ preference to those with previous experience
  - ✓ training courses

**BUT**



no extra burden upon public finances, and  
no increase in the workforce (hon. judges)



# Minniti – Orlando Law Decree

## NEGATIVE ASPECTS:



- **Special and speedy Chamber proceedings** (no more than 4 months in first instance and no more than 6 months at the Court of Cassation)
- **No hearing before a judge** (utilisation of video recording of the audition in front of the Territorial Commission)
- **Extremely short deadline** to challenge the denial of international protection and to appeal the decision of first instance (30 days)
- **Removal of the second instance on the merit** (*unicum* in Italy)
- **No automatic suspensive effect of the appeal** to the Court of Cassation

# Salvini Law Decree



- **Repeal of humanitarian protection:** replaced by temporary residency permit, awarded only in **six exceptional cases** → acts of particular value to society, severe labour exploitation, torture, domestic violence, extraordinary natural disasters and particularly serious health reasons
- **No more special reception facilities** for holders of humanitarian protection and for asylum seekers (ex SPRAR only for holders of international protection)
- Possibility of **denying or even withdrawing** internationally recognised refugee status in case of a broadened number of crimes (including “socially dangerous” crimes such as sexual violence; the manufacture, trafficking and possession of drugs for non-personal use; robbery and extortion; violence or threat against a public official)

# Salvini Law Decree



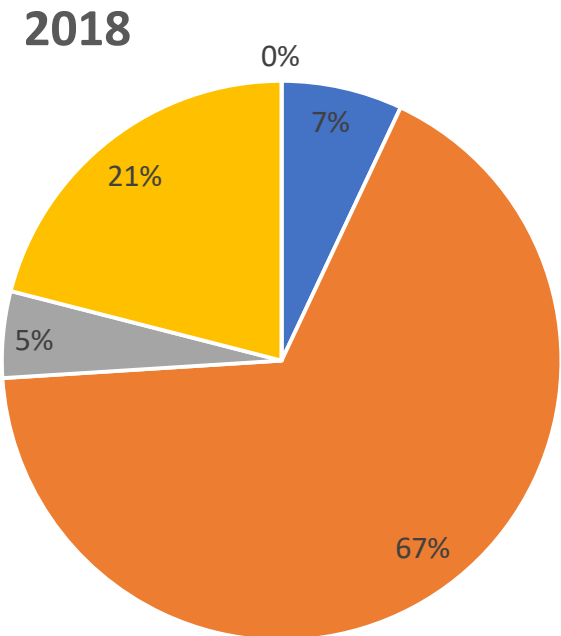
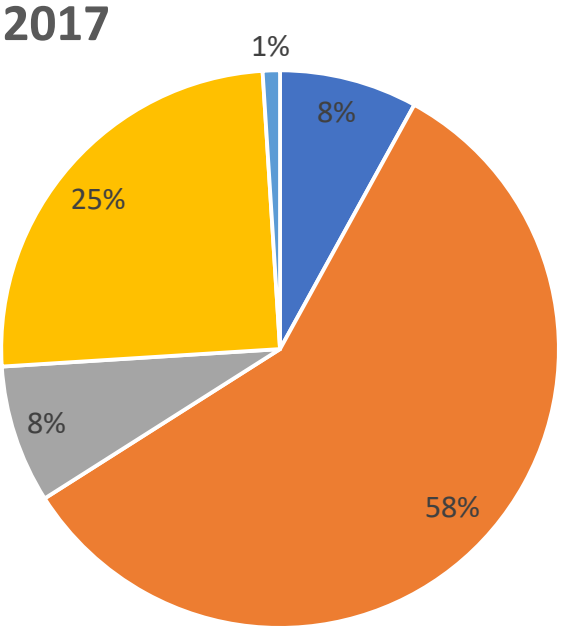
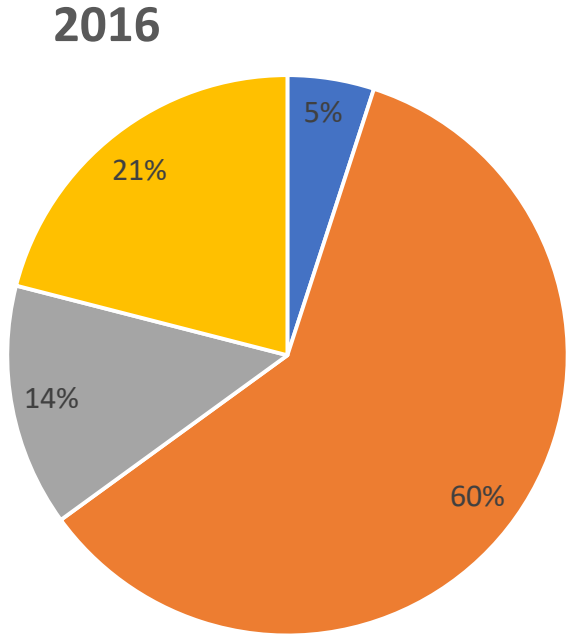
- **Detention of asylum seekers** within hotspots in order to ascertain their identity and nationality is set at **30 days** > in case of difficulties with the process of identification, the period of detention can be extended to up to **six months**
- **No civil registration** for asylum seekers (this is without prejudice to the inscription to the sanitary system, access to work, enrolment of children in school, reception measures)
- **Revocation of Italian citizenship** for convicted of terrorism felonies
- **No legal aid** whether the appeal against the decision issued by the Territorial Commission is dismissed as inadmissible or barred to proceed further

# Applications outcomes

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2



■ Refugee ■ Rejection ■ Subsidiary ■ Humanitarian ■ Others

Source: Ministry of Interior

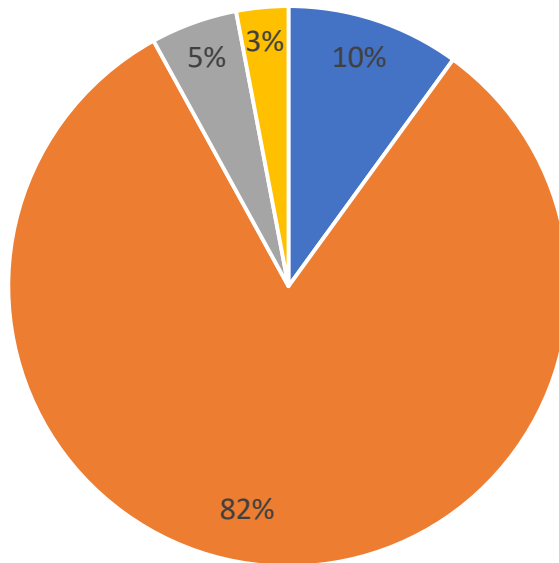
# Applications outcomes

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

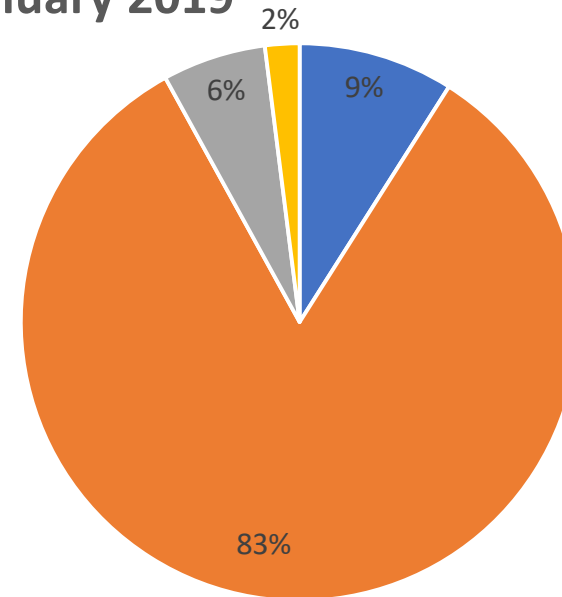


#TRALIM 2

December 2018



January 2019



■ Refugee ■ Rejection ■ Subsidiary ■ Humanitarian ■ Others

Source: Ministry of Interior

# Italian case-law



- *Decisions n. 3999 and n. 4004 of 27 September 2016, Council of State*  
**No transfer in Bulgaria and in Hungary of asylum seekers for breach of Article 3 ECHR (Dublin cases)**
- *Order of 19 June 2018, Tribunal of Milan*  
Is the non-automatic suspensive effect of the appeal to the Court of Cassation compatible with EU Law and with the right to an effective remedy? > **request for a preliminary ruling to the EU Court of Justice**
- *Judgment n. 4890 of 19 February 2019, Court of Cassation*  
**No retroactivity** for the repeal of humanitarian protection

# THANKS FOR THE ATTENTION



#TRALIM 2

## **UNIONE FORENSE PER LA TUTELA DEI DIRITTI UMANI**

Via Emilio de' Cavalieri, 11 – 00198, ROME - Italy

Tel: +39 06 8412940

Internet Website: [www.unionedirittiumani.it](http://www.unionedirittiumani.it)

Facebook: [www.facebook.com/Unionedirittiumani](http://www.facebook.com/Unionedirittiumani)

My e-mail: [a.sangiorgi@unionedirittiumani.it](mailto:a.sangiorgi@unionedirittiumani.it)

# **Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)**



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



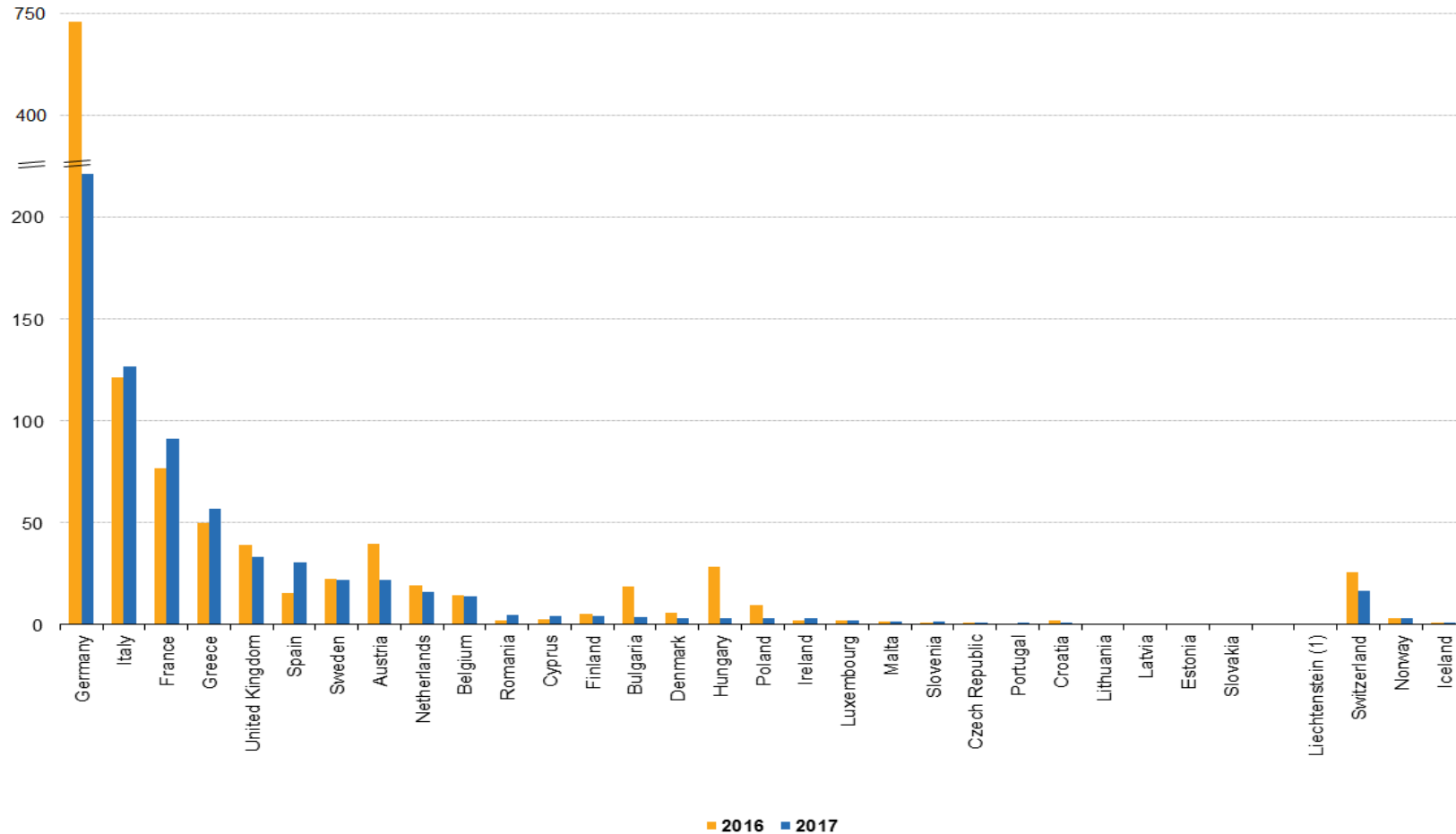
# National legal framework and case- law on asylum and immigration cases in Ireland

Ángel Bello Cortés  
Fragomen Ireland Ltd.



#TRALIM 2

Number of (non-EU) asylum seekers in the EU and EFTA Member States, 2016 and 2017 (thousands of first time applicants)



#TRALIM 2

\* Source: Eurostat

## AGENDA:

1. Ireland: An overview
2. The Irish International Protection System
3. The Irish general immigration system
4. Notable case-law



#TRALIM 2

## Ireland: An overview

- **Very “young” immigration & asylum system**
  - Aliens Act 1935 & Aliens Order 1946
  - Refugee Act 1996
  - Immigration Acts 1999 - 2004
  - Employment Permits Acts 2003 - 2014
  - Subsidiary Protection Regulations 2006-2017
  - International Protection Act 2015
- **Reactive and greatly developed by litigation,** particularly in the areas of asylum and non-corporate general immigration (i.e. deportations, family reunification generally, EU Treaty Rights and Citizenship). Many Irish cases sent to the CJEU



#TRALIM 2

# The Irish International Protection System

*“Common European Asylum System” (CEAS)*

- **Qualification**

Ireland remains bound by original 2004 Qualification Directive (did not “opt in” to the Recast Directive)

- **Procedures**

Ireland remains bound by original 2005 Procedures Directive (did not “opt in” to the Recast Directive)

- **Reception Conditions**

Did not opt in initially but ultimately opted in the Recast Refugee Conditions Directive (2013/33/EU)

- **Dublin transfers**

Always opted in





## International Protection Office (IPO)

- First instance determination body

## International Protection Appeals Tribunal (IPAT)

- Administrative appellate body

## Minister for Justice and Equality / INIS\*

- Grants / revokes status and issues deportation orders

**Irish Courts: Judicial  
Review of any decision**



#TRALIM 2

Applications and granting of protection status at first instance: 2018

	Applicants in 2018	Pending at end 2018	Refugee status	Subsidiary protection	Rejection	Refugee rate	Subs. Prot. rate	Rejection rate
<b>Total</b>	3,673	5,660	683	200	2,090	23%	6.73%	70.3%
Breakdown by countries of origin of the total numbers								
Albania	459	649	1	3	374	0.03%	0.1%	99%
Georgia	450	519	5	0	242	3%	0%	97%
Syria	333	66	389	1	4	99%	0.25%	1.75%
Zimbabwe	282	540	23	7	131	14%	4%	82%
Nigeria	251	409	9	1	170	5%	0.6%	94.4%

\* Source: IPO



#TRALIM 2



# The Irish General Immigration System

- **Employment - based immigration**

- Employment Permits
- Business visitors

- **Investors and entrepreneurs**

- Immigrant & entrepreneur investor schemes

- **Family reunification**

- Under Irish law and policies
- Under EU law (Directive 2004/38/EC)



#TRALIM 2

## Department of Business, Enterprise and Innovation (DBEI)

- Issues employment permits

## Minister for Justice and Equality / INIS\*

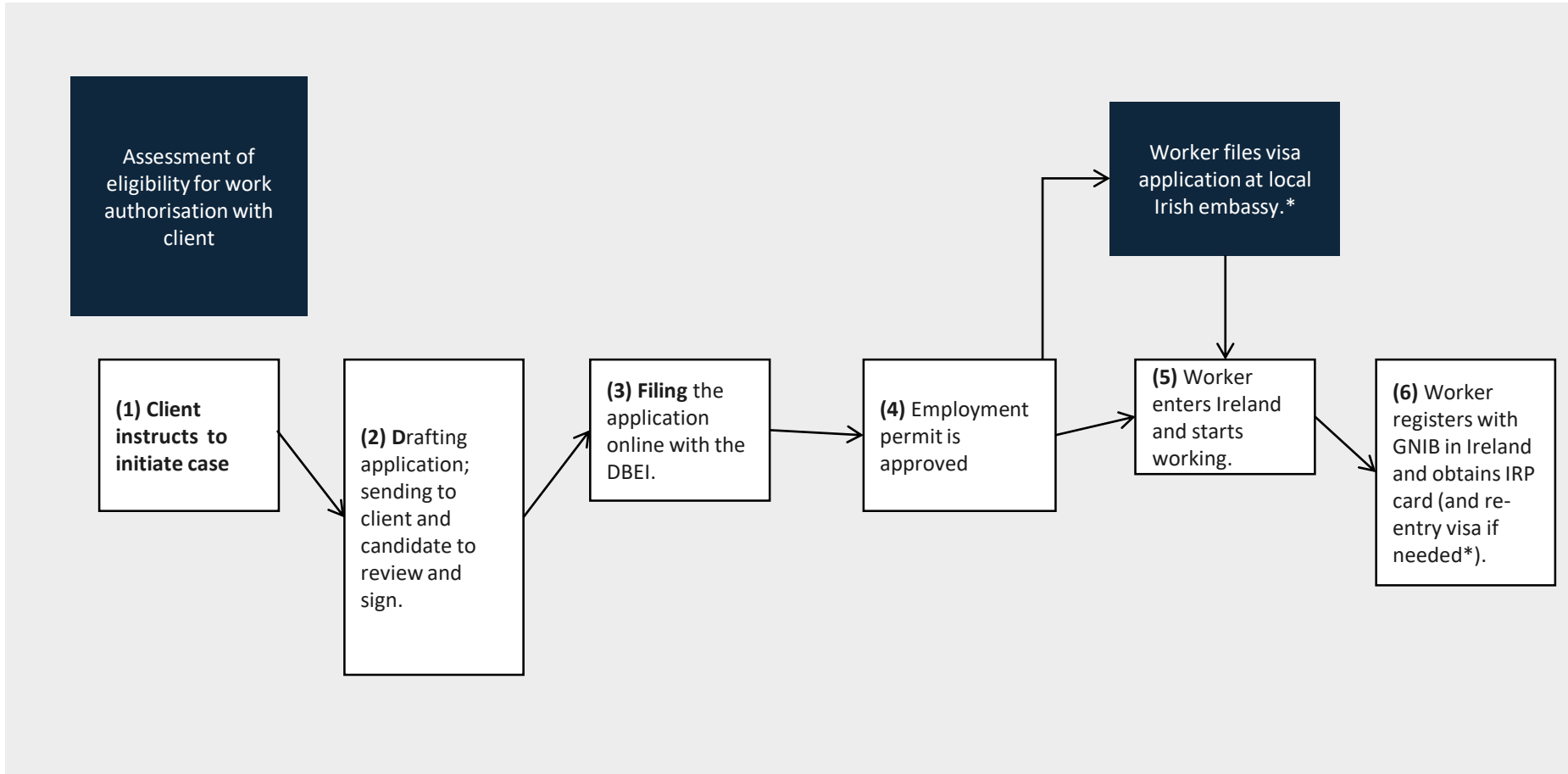
- Determines all immigration permissions, visas and citizenship applications

\* Irish Naturalisation and Immigration Service



#TRALIM 2

# Employment Permit Process



	Average processing time Employment Permit (Trusted Partner)	Average processing time Employment Permit (Non Trusted Partner)
April	4 weeks	8 - 9 weeks
May	4 weeks	8 - 9 weeks
June	4 - 5 weeks	9 - 10 weeks
July	6 - 7 weeks	13 - 14 weeks



# Investors and entrepreneurs

- **Investors:**

- Highly scrutinised scheme at present
- Minimum investment EUR 1M (or donation of EUR 500,000)

- **Entrepreneurs**

- High potential start-up in the innovation economy and funding of €50,000
- Capable of creating 10 jobs in Ireland and realising €1 million in sales within three to four years of starting up

# Family Reunification (for non-refugees / SP holders)



- **Under domestic law:**

- At INIS' discretion
- (now) Detailed policies and financial thresholds

- **Under EU Law (Directive 2004/38/EC)**

- Long standing delays
- Mistrust ?
- Recent CJEU reference: Case C-169/18 (Mahmood and others)

## Selected case-law

- ***O.N. v Refugee Appeals Tribunal* [2017] IEHC 13 (O'Regan J., 17 January 2017)**
  - Standard of proof in International protection cases: “*balance of probabilities with, where appropriate, application of the benefit of the doubt*” (UNHCR: “an acceptable standard”)
- ***Case C-560/14, M v Minister for Justice and Equality, (Third Chamber, CJEU)***
  - Dealt with the Irish “bifurcated”, or consecutive, system for determining international protection claims
  - The argument “paralysed” Irish system for years
  - The right to be heard does not require, as a rule, that the applicant for subsidiary protection is to have the right to an interview relating to his application and the right to call or cross-examine witnesses when that interview takes place. However, an interview must be arranged where specific circumstances (either related to the elements available to the competent authority or to the circumstances of the applicant) make it necessary in order to examine the application with full knowledge of the facts.



## Selected case-law

- ***N.H.V. v Minister for Justice and Equality***  
**[2017] IESC 35, 30 May 2017**
  - The Supreme Court held in its judgment in that case that the complete removal of the right to work in the Refugee Act was unlawful. The lack of a time limit on the asylum process in combination with the absolute prohibition on seeking employment under the Act was contrary to the constitutional right to seek employment
  - The State was provided with six months to respond to the Court with a solution, which it did in November 2017 by announcing that it would provide a legislative framework for employment for asylum seekers by opting in to the recast Reception Conditions Directive



## Recommended reading

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

**John Stanley: Immigration and Citizenship Law**  
Round Hall, December 2017



**THANK  
YOU**

**Go raibh míle maith agaibh!**

# **Νόμος 4636/2019: Οι ρυθμίσεις για τους ασυνόδευτους ανηλίκους**

**Δομνίκη-Βασιλεία Αναστασίου**, Νομικός με ειδίκευση στα ανθρώπινα δικαιώματα και το προσφυγικό δίκαιο

**Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)**

Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών 23 Ιανουαρίου 2020



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Συνοπτική Κατάσταση Ασυνόδευτων Ανηλίκων στην Ελλάδα

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2



Σχεδόν 27.000 παιδιά πρόσφυγες και μετανάστες  
στην Ελλάδα

**5,301** Εκτιμώμενος αριθμός  
Α.Α στην Ελλάδα

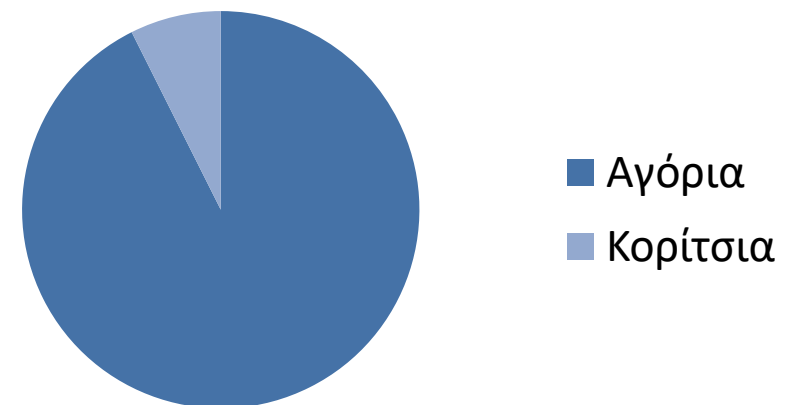
ΕΚ ΤΩΝ ΟΠΟΙΩΝ:

**92,6%** Αγόρια

**7,4%** Κορίτσια

**8,7%** <14 ετών

Ασυνόδευτοι Ανήλικοι



\* ΕΚΚΑ Επικαιροποιημένη κατάσταση:  
Ασυνόδευτα Ανήλικα (στην Ελλάδα 31  
Δεκεμβρίου 2019)

# Ασυνόδευτοι ανήλικοι στο ΚΕΣΑ - Ορισμός

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

Οδηγίες 2013/33/ΕΕ («Υποδοχή») και 2013/32/ΕΕ («Διαδικασίες») [όπως ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο ιβ) της οδηγίας 2011/95/ΕΕ]:

*“ασυνόδευτος ανήλικος: Ο ανήλικος που φτάνει στο έδαφος των κρατών μελών χωρίς να συνοδεύεται από ενήλικο υπεύθυνο για αυτόν σύμφωνα με τον νόμο ή την πρακτική του οικείου κράτους μέλους και εφόσον κανένας ενήλικος δεν ασκεί στην πράξη την επιμέλειά του. Ο ορισμός καλύπτει και τον ανήλικο που παύει να συνοδεύεται μετά την είσοδό του στο έδαφος των κρατών μελών”*

## **Κανονισμός «Δουβλίνο III» (604/2013)**

[όπως ορίζεται στο άρθρο 2 στοιχείο ι]:

**«ασυνόδευτος ανήλικος»:** ο ανήλικος ο οποίος εισέρχεται στο έδαφος των κρατών μελών χωρίς να συνοδεύεται από ενήλικα υπεύθυνο για αυτόν, **δυνάμει νόμου ή της πρακτικής του συγκεκριμένου κράτους μέλους**, και για όσο χρονικό διάστημα δεν τελεί πραγματικά υπό τη μέριμνα υπευθύνου ενήλικα· συμπεριλαμβάνονται οι ανήλικοι οι οποίοι αφέθηκαν ασυνόδευτοι, αφού εισήλθαν στο έδαφος κρατών μελών.

# Ασυνόδευτοι ανήλικοι

## Το ζήτημα των 4 ορισμών

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

**Άρ. 34 (ια) Ν. 4375/2016** (ενσωμάτωσε την Οδηγία 2013/32/ΕΕ) «Ασυνόδευτος ανήλικος είναι το πρόσωπο ηλικίας κάτω των 18 ετών, το οποίο φθάνει στην Ελλάδα, χωρίς να συνοδεύεται από πρόσωπο που ασκεί τη γονική του μέριμνα, σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία και για όσο χρόνο η γονική του μέριμνα δεν έχει ανατεθεί σε κάποιο άλλο πρόσωπο σύμφωνα με το νόμο και δεν ασκείται στην πράξη, ή ο ανήλικος που εγκαταλείπεται ασυνόδευτος μετά την είσοδό του στην Ελλάδα»

**Άρ. 2(ε) Ν. 4540/2018** (ενσωμάτωσε την Οδηγία 2013/33/ΕΕ) «Ασυνόδευτος ανήλικος είναι ο ανήλικος, ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύεται από πρόσωπο που ασκεί, σύμφωνα με το ελληνικό δίκαιο, **τη γονική του μέριμνα ή την επιμέλεια του ή από ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα του και για όσο χρόνο η άσκηση των καθηκόντων αυτών δεν έχει ανατεθεί σε κάποιο άλλο πρόσωπο** σύμφωνα με το νόμο. Στον ορισμό αυτό περιλαμβάνεται και ο ανήλικος που παύει να συνοδεύεται μετά την είσοδο του στην Ελλάδα»

*Ο νόμος εισάγει για πρώτη φορά στο ελληνικό δίκαιο (άρ. 3 στοιχ. δ) την έννοια του «χωρισμένου ανηλίκου» του ανηλίκου δηλ ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα, χωρίς να συνοδεύεται από πρόσωπο που ασκεί τη γονική του μέριμνα σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία ή από άλλο πρόσωπο στο οποίο αυτή έχει ανατεθεί σύμφωνα με το νόμο, **αλλά συνοδεύεται από ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα του.***

**Άρ. 13 παρ. 3 Ν.4554/2018** (περί επιτροπείας ασυνόδευτων ανηλίκων): Προβλέπει ότι για τις ανάγκες του νόμου «ασυνόδευτος ανήλικος» νοείται και ο χωρισμένος ανήλικος, ο οποίος και τίθεται υπό επιτροπεία

**Άρ. 2(ι) ΠΔ 141/2013** (ενσωμάτωσε την Οδηγία 2011/95/ΕΕ ) «ασυνόδευτος ανήλικος» είναι ο αλλοδαπός ή ο ανιθαγενής ηλικίας κάτω των 18 ετών, ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύεται από ενήλικο υπεύθυνο για τη φροντίδα του, σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία ή πρακτική και για όσο χρόνο κανένας ενήλικος δεν ασκεί στην πράξη την επιμέλειά του ή ο ανήλικος που εγκαταλείπεται ασυνόδευτος μετά την είσοδό του στην Ελλάδα

# Ασυνόδευτοι ανήλικοι

## Νέος Ορισμός Ν. 4636/2019

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

Νέος ενιαίος ορισμός ασυνόδευτου ανηλίκου τόσο για τις διαδικασίες υποδοχής όσο και ασύλου (αρ. 2 ι) «ασυνόδευτος ανήλικος» είναι ο ανήλικος, ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα χωρίς να συνοδεύεται από πρόσωπο που ασκεί, σύμφωνα με το ελληνικό δίκαιο, τη γονική του μέριμνα ή την επιμέλειά του ή από ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα του και για όσο χρόνο η άσκηση των καθηκόντων αυτών δεν έχει ανατεθεί σε κάποιο άλλο πρόσωπο σύμφωνα με τον νόμο. Στον ορισμό αυτόν περιλαμβάνεται και ο ανήλικος που παύει να συνοδεύεται μετά την είσοδό του στην Ελλάδα.

✓ Ο χωρισμένος ανήλικος πλέον δεν αποτελεί «ασυνόδευτο ανήλικο» (άρ. 41 θ) «χωρισμένος από την οικογένεια του ανήλικος» ή «χωρισμένος ανήλικος» είναι ο ανήλικος, ο οποίος φθάνει στην Ελλάδα, χωρίς να συνοδεύεται από πρόσωπο που ασκεί τη γονική του μέριμνα σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία ή από άλλο πρόσωπο στο οποίο αυτή έχει ανατεθεί σύμφωνα με τον νόμο, αλλά συνοδεύεται από ενήλικο συγγενή που ασκεί στην πράξη τη φροντίδα του.

↳ Τίθεται ζήτημα για τη δυνατότητα εφαρμογής του άρθρου 8 του Κανονισμού 604/2013 «Δουβλίνο III», χωρίς να αποκλείεται η εφαρμογή των κριτηρίων που θεσπίζονται στα άρθρα 9 έως 11 του Κανονισμού

↳ Κατά τη διαδικασία εξέτασης αιτήσεως ασύλου χαίρει υπό προϋποθέσεις των προνομιακών διατάξεων για τους ασυνόδευτους

# Πεδίο Εφαρμογής

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

✓ Εφαρμόζεται σε όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς που υποβάλλουν αίτηση διεθνούς προστασίας

✓ Οι διατάξεις του Β' Μέρους εφαρμόζονται και στους ανήλικους, ασυνόδευτους ή μη, και τους χωρισμένους ανήλικους, ανεξάρτητα εάν έχουν υποβάλλει αίτηση παροχής διεθνούς προστασίας



# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



## ΥΠΟΔΧΗ ΚΑΙ ΤΑΥΤΟΠΟΙΗΣΗ

Άρθ. 39 παρ. 4(δ): Ευαλωτότητα

Άρθ. 48 παρ. 2: Κράτηση

Άρθ. 55: Ιατροφαρμακευτική  
Περίθαλψη

Άρθ. 57 παρ. 4: Διακοπή των  
υλικών συνθηκών υποδοχής

Άρθ. 59 παρ. 1: Βέλτιστο  
Συμφέρον

Άρθ. 60: Αρμόδια Αρχή



# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



## ΕΥΑΛΩΤΟΤΗΤΑ

- **Άρθ. 39 παρ. 4(δ):** Οι ασυνόδευτοι ανήλικοι ως «ευάλωτη ομάδα». Η διαπίστωση ότι ένα άτομο ανήκει σε ευάλωτη ομάδα έχει ως **μόνη** συνέπεια την **άμεση κάλυψη των ιδιαίτερων αναγκών υποδοχής** του και την **κατ' απόλυτη προτεραιότητα εξέταση** της αίτησής διεθνούς προστασίας του.

→ **ΠΡΟΣΟΧΗ:** ΥΑ 1140/2019 ορίζει ότι ο περιορισμός κυκλοφορίας αίρεται με απόφαση του Διοικητή του ΚΥΤ σε περίπτωση ασυνόδευτων ανηλίκων (ξεχωριστά όχι ως ευάλωτοι)

## ΚΡΑΤΗΣΗ

- **Άρθ. 48 παρ. 2:** Οι ανήλικοι κρατούνται μόνο σε έσχατη ανάγκη, **πάντα με γνώμονα το βέλτιστο συμφέρον τους**, μέχρι την ασφαλή παραπομπή τους σε δομή φιλοξενίας

→ Δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 25 ημέρες. Σε εξαιρετικές μόνο περιστάσεις μπορεί να παραταθεί για 20 ακόμη ημέρες (25 +20 = 45)

# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



- **Άρθ. 55:** η χορήγηση Π.Α.Α.Υ.Π.Α. προϋποθέτει ότι **(α)** έχει ήδη υποβληθεί αίτηση ασύλου, ενώ **(β)** παραμένει ενεργή καθ' όλη τη διάρκεια εξέτασης της αίτησης ασύλου (απενεργοποιείται αυτόματα με την απόρριψη της αιτήσεως)

→ **ΑΡΑ:** Δεν δύναται να λάβει Π.Α.Α.Υ.Π.Α. και επομένως στην πράξη να έχει ιατροφαρμοκευτική περίθαλψη:

**(α)** ασυνόδευτος ανήλικος, ο οποίος δεν έχει υποβάλει ακόμα αίτηση διεθνούς προστασίας (σημειωτέον ότι στην πράξη η καταγραφή αίτησης ασύλου μπορεί να κάνει πολλούς μήνες ακόμα και για ασυνόδευτους ανηλίκους), ή

**(β)** ασυνόδευτος ανήλικος του οποίου το αίτημα έχει απορριφθεί, και ο οποίος παραμένει φιλοξενούμενος στη χώρα (ως γνωστόν στην πράξη δεν εκτελούνται απελάσεις / επιστροφές ανηλίκων από τις αστυνομικές αρχές)

**ΩΣΤΟΣΟ:** (Άρθ. 42 παρ. 1) Οι αρχές οφείλουν να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα προστασίας των ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων για όσο διάστημα αυτοί είναι κάτω των 18 ετών ανεξαρτήτως εάν έχουν υποβάλλει αίτηση παροχής διεθνούς προστασίας ή όχι

# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## Αρθ.57 παρ. 4: Διακοπή παροχής υλικών συνθηκών σε ανήλικους

- Σοβαρή παραβίαση του Κανονισμού λειτουργίας των κέντρων φιλοξενίας, η οποία διαταράσσει την ομαλή λειτουργία των κέντρων και τη συμβίωση των ατόμων σε αυτά ιδίως όταν επιδεικνύεται ιδιαίτερα βίαιη συμπεριφορά
- Έχει προηγηθεί ενημέρωση των υπηρεσιών αρωγής και/ή των δικαστικών αρχών, που είναι αρμόδιες για την προστασία των ασυνόδευτων ανηλίκων, προκειμένου να μεριμνήσουν για την τοποθέτηση του ανηλίκου, σε δομή που αρμόζει στις ανάγκες του.

**ΔΕΕ C-233/18 Haqbin:** Πιθανή εφαρμογή του άρθρ. 20, παράγραφος 4, της Οδηγίας 2013/33. Το Δικαστήριο έκρινε ότι, σε τέτοιες περιπτώσεις, η διάταξη αυτή, σε συνδυασμό με το άρθρο 1 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δεν επιτρέπει στα κράτη μέλη να επιβάλλουν κύρωση που συνίσταται στην ανάκληση, έστω και προσωρινή, των υλικών συνθηκών υποδοχής οι οποίες αφορούν τη στέγαση, την τροφή ή την ένδυση.

**ΔΕΕ C-726/18 - U.T.G. - Prefettura di Lucca:** Αντιτίθεται το άρθρο 20, παράγραφος 4, της οδηγίας<sup>1</sup> σε ερμηνεία του άρθρου 23 του νομοθετικού διατάγματος 142/2015 υπό την έννοια ότι ακόμη και πράξεις που συνιστούν παράβαση γενικών κανόνων δικαίου, οι οποίες δεν προβλέπονται ειδικώς στους κανονισμούς των κέντρων υποδοχής, μπορούν να συνιστούν σοβαρή παράβαση των κανονισμών αυτών εάν είναι ικανές να θίξουν την εύρυθμη συμβίωση στις εγκαταστάσεις υποδοχής?

Αντιτίθεται το άρθρο 20, παράγραφος 4, της οδηγίας σε ερμηνεία του άρθρου 23 του νομοθετικού διατάγματος 142/2015 υπό την έννοια ότι για την ανάκληση της υπαγωγής στα μέτρα υποδοχής μπορούν να ληφθούν υπόψη και πράξεις του αιτούντος διεθνή προστασία οι οποίες δεν συνιστούν αξιόποινη πράξη κατά το δίκαιο του κράτους μέλους, εάν είναι πάντως ικανές να θίξουν την εύρυθμη συμβίωση στην εγκατάσταση στην οποία αυτός έχει τοποθετηθεί;

# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



- **Άρθ. 59 παρ. 1:** Το βέλτιστο συμφέρον του ανήλικου αποτελεί πρωταρχικό μέλημα των αρμόδιων Αρχών.
- **Άρθ. 60:** Αρμόδια Αρχή για τη διασφάλιση της εκπροσώπησης και προστασίας των ασυνόδευτων ανηλίκων των ασυνόδευτων και χωρισμένων ανηλίκων ορίζεται η Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασία:
  - ✓ Μέτρα εκπροσώπησης ( μέσω του καθ' ύλην και κατά τόπον αρμόδιου Εισαγγελέα)
  - ✓ Αναζήτηση μελών οικογένειας
  - ✓ Τοποθέτηση σε ανάδοχες οικογένειες
  - ✓ Παραπομπή και συνοδεία σε κέντρα φιλοξενίας
  - ✓ Στέγαση ανηλίκων με ενήλικους συγγενείς ή άλλους κατάλληλους ενήλικες
  - ✓ Διασφάλιση από κοινού στέγασης αδελφών
  - ✓ Φιλοξενία ασυνόδευτων ανηλίκων άνω των 16 ετών σε εποπτευόμενα διαμερίσματα

# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



## Άρθ. 63(ιγ) και 67: Αιτούντες ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων

- Οι ασυνόδευτοι ανήλικοι είναι και ευάλωτοι και χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων // **ΚΑΙ** οι χωρισμένοι ανήλικοι χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων, καθώς ανήκουν στην ομάδα ευάλωτων
- Όταν η κατάλληλη υποστήριξη δεν μπορεί να παρέχεται **εντός του πλαισίου της ταχύρρυθμης διαδικασίας ή διαδικασίας των συνόρων** [...] δεν εφαρμόζονται ή παύουν να εφαρμόζονται οι εν λόγω διαδικασίες στα πρόσωπα αυτά.

**Άρθ. 65 παρ. 12:** Ο ανήλικος (ασυνόδευτος ή μη) άνω των 15 ετών, δύναται να υποβάλει αυτοπροσώπως και αυτοτελώς αίτηση διεθνούς προστασίας

# Αιτήσεις διεθνούς προστασίας ασυνόδευτων ανηλίκων

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

## Άρθρο 75



#TRALIM 2

- Οι αρμόδιες αρχές, ενεργούν σύμφωνα με τις διατάξεις για διορισμό **επίτροπου** (ο Εισαγγελέας Ανηλίκων ή όπου δεν υπάρχει, Πρωτοδικών, ο οποίος ενεργεί ως προσωρινός επίτροπος, μέχρι να τεθεί σε εφαρμογή ο 4554/20118)
- Ο επίτροπος ή ασκών τη σχετική πράξη επιτροπείας μεριμνά για την έγκαιρη και προσήκουσα ενημέρωση του ασυνόδευτου ανηλίκου, ιδίως για τη σημασία και τις πιθανές συνέπειες της προσωπικής συνέντευξης
- Ο επίτροπος ή ο ασκών τη σχετική πράξη επιτροπείας καλείται και δύναται να παρίσταται στην προσωπική συνέντευξη του ανηλίκου και να υποβάλλει ερωτήσεις ή παρατηρήσεις
- Παραπομπή για διαπίστωση ανηλικότητας
- Αιτήσεις ασυνόδευτων ανήλικων ηλικίας **κάτω των δεκαπέντε (15) ετών**, καθώς και **ανηλίκων** που είναι θύματα εμπορίας ανθρώπων, βασανισμού, βιασμού ή άλλων σοβαρών μορφών ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας **εξετάζονται πάντα με την κανονική διαδικασία**
  - *Ασυνόδευτοι ανήλικοι άνω των 15 ετών* μπορούν να εξετάζονται υπό προϋποθέσεις με την **ταχύρυθμη διαδικασία** και την **ειδική διαδικασία συνόρων**
  - *Χωρισμένοι ανήλικοι κάτω των 15 ετών* μπορούν να εξετάζονται με την **κανονική διαδικασία** αρκεί να αποδείξουν ότι είναι θύματα κάποιας από τις ως άνω κατηγορίες

# Αιτήσεις διεθνούς προστασίας ασυνόδευτων ανηλίκων

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

## Άρθ. 83 παρ.10: Ταχύρυθμη Διαδικασία



#TRALIM 2

- Ο ασυνόδευτος ανήλικος προέρχεται από χώρα, η οποία περιλαμβάνεται στον **κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής** κατ' άρθρο 87 παράγραφος 5 του παρόντος νόμου → **ΚΥΑ 1302/31.12.2019: Κατάρτιση Εθνικού Καταλόγου χωρών καταγωγής** → ασυνόδευτος ανήλικος 16 ετών από την Ουκρανία και δεν επικαλείται σοβαρούς λόγους θα του απορριφθεί η αίτηση ως προδήλως αβάσιμη, ή
- Ο ασυνόδευτος ανήλικος έχει υποβάλει μεταγενέστερη αίτηση και η προκαταρκτική εξέταση, σύμφωνα με το άρθρο 89 παράγραφος 2 του παρόντος, δεν κατέδειξε την ύπαρξη νέων ουσιωδών στοιχείων, ή
- Ο ασυνόδευτος ανήλικος, θεωρείται εξαιτίας σοβαρών λόγων, επικίνδυνος για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη του κράτους- μέλους ή έχει απελαθεί διά της βίας, εξαιτίας σοβαρών λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης.

# Αιτήσεις διεθνούς προστασίας ασυνόδευτων ανηλίκων

## Άρθ. 90 παρ. 4: Διαδικασία Συνόρων



- Ο ασυνόδευτος ανήλικος προέρχεται από χώρα, η οποία περιλαμβάνεται στον κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής κατ' άρθρο 87 παράγραφος 5 του παρόντος νόμου → ασυνόδευτος ανήλικος 16 ετών από την Ουκρανία και δεν επικαλείται σοβαρούς λόγους θα του απορριφθεί η αίτηση ως **απαράδεκτη**,
- Ο ασυνόδευτος ανήλικος έχει υποβάλει μεταγενέστερη αίτηση, ή
- Ο ασυνόδευτος ανήλικος μπορεί, εξαιτίας σοβαρών λόγων, να θεωρείται επικίνδυνος για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη του κράτους - μέλους ή έχει απελαθεί διά της βίας, εξαιτίας σοβαρών λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, ή
- Συντρέχουν βάσιμοι λόγοι, ώστε μια χώρα να θεωρείται ασφαλής τρίτη χώρα για τον ασυνόδευτο ανήλικο υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες υπό τις οποίες βρίσκεται, σύμφωνα με το άρθρο 86, εφόσον αυτό εξυπηρετεί τα μείζονα συμφέροντα των ανηλίκων, ή
- Όταν ο ασυνόδευτος ανήλικος παραπλάνησε τις Αρχές υποβάλλοντας πλαστά έγγραφα ή κατέστρεψε ή απώλεσε κακόπιστα έγγραφο ταυτότητας ή ταξιδιωτικό έγγραφο που θα βοηθούσε στον προσδιορισμό της ταυτότητας ή της ιθαγένειάς του, προκειμένου να αποφύγει την έκδοση αρνητικής απόφασης σε βάρος του



# Σημαντικές Διατάξεις περί ασυνόδευτων ανηλίκων



- **Άρθ. 114 παρ. 1:** Προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι έκτακτες ανάγκες υποδοχής, που προκύπτουν από την είσοδο και παραμονή στη χώρα, στις περιπτώσεις μαζικών αφίξεων ή κατακόρυφης αύξησης των ροών προσώπων που αιτούνται διεθνή προστασία, από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου και εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών, οι αναγνωρισμένοι κατά τις διατάξεις του παρόντος πρόσφυγες και δικαιούχοι επικουρικής προστασίας, υποχρεούνται να αποχωρήσουν αμελλητί από τις Ανοικτές Δομές Υποδοχής και Φιλοξενίας. **Από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται οι ασυνόδευτοι ανήλικοι.**

# ΣΑΣ ΕΧΑΡΙΣΤΩ!


## Q&A



[domnikianas@gmail.com](mailto:domnikianas@gmail.com)



[:https://nl.linkedin.com/in/domniki-vasileia-anastasiou-a91b3a113](https://nl.linkedin.com/in/domniki-vasileia-anastasiou-a91b3a113)



# THE ROLE OF EASO IN SUPPORTING THE GREEK ASYLUM SYSTEM

**DIMITRA PIPPIDOU, SENIOR OFFICER  
EASO GREECE MANAGEMENT TEAM**



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

**ATHENS, 23/01/2020**

**TRALIM 2 - TRAINING OF LAWYERS ON  
EU ASYLUM AND IMMIGRATION LAW**

# EASO's role

EASO is a **unique centre of expertise** on asylum with **operational capacities on the ground**, being capable to provide support to Member States under pressure in managing asylum applicants

- ✓ Implementation of the Common European Asylum System (CEAS);
- ✓ Fostering greater convergence amongst Member State's Asylum Systems;
- ✓ Providing the necessary support in order to translate into practice the provisions of the CEAS;
- ✓ Ensuring that individual asylum applications are dealt with in a coherent way by all Member States.





# EASO's focus points

## Permanent Support -

common training, common asylum training material, common quality and common Country of Origin Information (COI);



## Special and emergency support -

assistance to repair or rebuild asylum and reception systems;



## Support to the Hotspots -

coordinating all activities under the EASO Operating Plans;



## Information and analysis support -

sharing and merging information and data;



## Third-country (i.e. non-member country) support -

supporting the external dimension of the Common European Asylum System;



# EASO Operations

EASO currently runs major operations in **88 locations in Italy, Greece, Cyprus & Malta**, accounting for over **900 personnel** and **40%** of the Agency's budget.

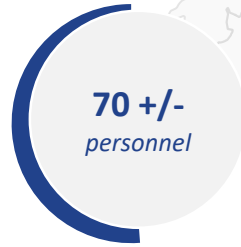
Upon request of the national authorities, EASO is implementing several measures, set out in the **Operating Plans** stipulated with **Italy, Greece, Cyprus and Malta**, aimed at relieving some of the pressures on the national authorities.



**Italy**  
in 43 locations



**Greece**  
in 36 locations



**Cyprus**  
in 7 locations



**Malta**  
in 2 locations

# EASO'S OPERATIONS

**Four Operating  
Plans: Greece,  
Italy, Malta and  
Cyprus**



## **Operations in Greece:**

Support for backlog reduction in regular and border procedure and in second instance;

Support to reception including in hotspots;

Support to Dublin Unit



## **Operations in Italy:**

Support for information provision, quality in the asylum procedure and reception monitoring;

Support to Dublin and COI Units;

Support for backlog reduction in second instance

# EASO'S OPERATIONS

**Four Operating  
Plans: Greece,  
Italy, Malta and  
Cyprus**



## Operations in Malta:

Support for backlog reduction in first and second instance;

Support to Dublin Unit.



## Operations in Cyprus:

Support for backlog reduction in first and second instance;

Support for reception, including vulnerability workflows and safe zones.



# Launching EASO support

**REGULATION (EU) No 439/2010 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL  
of 19 May 2010 establishing a European Asylum Support Office**

## **ASYLUM SUPPORT TEAMS**

### **Article 13 - Coordination**

1. A Member State or Member States subject to particular pressure may request the Support Office for deployment of an asylum support team. The requesting Member State or Member States shall provide, in particular a description of the situation, indicate the objectives of the request for deployment and specify the estimated deployment requirements, in accordance with Article 18(1).

2. In response to such a request, the Support Office may coordinate the necessary technical and operational assistance to the requesting Member State or Member States and the deployment, for a limited time, of an asylum support team in the territory of that Member State or those Member States on the basis of an operating plan as referred to in Article 18.

### **Article 14 - Technical assistance**

The asylum support teams shall provide expertise as agreed upon in the operating plan referred to in Article 18, in particular in relation to interpreting services, information on countries of origin and knowledge of the handling and management of asylum cases within the framework of the actions to support Member States referred to in Article 10.

- MS request for support
- Signature of a Plan

# Different models of support

- Direct supervision vs Secondment
- English vs local language
- \*Challenge: limitations from the national legislation

# Different areas of support - examples

- Support to registration – seconded registration assistants  
(Greece, Italy, Cyprus, Malta)
  
- Support to Dublin Units  
(Greece, Italy, Malta)

## Different areas of support - examples

- Support to decision-making at first instance; interviews and opinions (Greece, Cyprus, Malta)
- Support to decision-making at first instance; file preparation (Italy)
- Support to decision-making at second instance; file preparation (Greece, Cyprus, Malta, Italy)

# Quality support

- SOPs/working instructions, templates and queries
  - Operational trainings, coaching sessions

- Team Leaders
- Quality feedback reports

- Direct support to Quality/Horizontal units

- Provision of tailor-made training

- COI support

## EASO presence in Greece

400 staff (statutory staff, interim staff, MS experts, interpreters).

### 7 operational sites:

- **5 Islands**
  - Lesvos (hotspot)
  - Chios (hotspot)
  - Samos (hotspot)
  - Leros (hotspot)
  - Kos (hotspot)
- **2 Mainland sites**
  - Athens
  - Thessaloniki



### Additionally deployed in:

- Piraeus
- Korinthos
- Heraklion
- Ioannina
- 30 reception sites on the Mainland (mobile teams).

## EASO Operations in Greece

Support to the Greek authorities on the basis of the EASO Operating Plan to Greece

Three main phases:

1. Focus on Relocation (10.2015-03.2016) (*islands-mainland*).
2. Focus on the EU-TR Statement (03.2016 onwards) (*islands*), while keeping relocation going on the mainland until September 2017 (*mainland*).
3. August 2018: Start with supporting the regular procedure and enhanced operations in reception (*islands-mainland*).
4. 2020: Scale up operations (*islands-mainland*)

## Measure EL-AS 1.1

### EASO support to the Asylum Service for processing applications for international protection at first instance on the islands

#### Profiles:

- Registration/Administrative assistants
- Caseworkers
- Senior Caseworkers/Team Leaders
- COI

#### Important elements:

- Shift from non-Greek speaking to Greek speaking staff
- Increase of staff and challenge of space
- Revision of templates to facilitate decision drafting





## Measure EL-AS 1.2

### EASO support to the Asylum Service for processing applications for international protection at first instance on mainland

#### Profiles:

- Registration/Administrative assistants
- Caseworkers
- Senior Caseworkers/Team Leaders
- COI

#### Important elements:

- Increase of staff and challenge of space
- Revision of templates to facilitate decision drafting



## Measure EL-AS 1.3

EASO support to the Dublin Unit to process outgoing requests according to the Dublin Regulation criteria

### Profiles:

- Dublin Assistants

### Important elements:

- Continue the support for timely response to outgoing requests

## Measure EL-AS 1.4

EASO support to the Appeals Authority in issuing 2<sup>nd</sup> instance decisions

### Profiles:

- Legal Rapporteurs

### Important elements:

- Continue the support to the appeals committees

## Measure EL-AS 1.0

### Activities

- Mobilise expertise from the EASO quality units in Malta and/or experts from MS
- Tailor-made support to the Quality Unit
- Support on SOPs/procedures
- Support on training new staff and ongoing training
- Support on COI

## EASO support to the Asylum Service & Appeals Authority to strategically plan and manage the Asylum System





**THANK YOU**



# **Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)**

**Η διαδικασία ενώπιον των Ανεξάρτητων Επιτροπών  
Προσφυγών μετά τον ν. 4636/2019  
Στέργιος Κοφίνης  
Δ.Ν., Πρωτοδίκης Δ.Δ.**



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# I. Συγκρότηση και συνθέσεις Επιτροπών

- Πλέον συγκρότηση από 3 διοικητικούς δικαστές
- Μονομελής και τριμελής σύνθεση
- 4 περιπτώσεις που υπάγονται στη μονομελή σύνθεση:
  - i. Αποφάσεις που εκδόθηκαν με την «ταχύρρυθμη διαδικασία της παρ. 8 του άρθρου 83»
  - ii. Προδήλως αβάσιμες
  - iii. Απαράδεκτες αιτήσεις λόγω χορήγησης ασύλου από άλλο κ.μ. ή ανάληψης από άλλο κ.μ. μέσω Δουβλίνου ή ως μεταγενέστερης ή υποβολής αίτησης και από άλλο μέλος οικογένειας
  - iv. Εκπρόθεσμες προσφυγές όταν έχουμε διαδικασία στα σύνορα



## II. Η άσκηση της προσφυγής

### A) Προθεσμία (άρθρο 92)

- Βασική προθεσμία: 30 ημέρες
- Ταχύρρυθμη διαδικασία ή αιτών υπό κράτηση: 20 ημέρες (15 με τον παλιό)
- Απαράδεκτο λόγω Δουβλίνου: 15 ημέρες
- Διαδικασία στα σύνορα: 7 ημέρες (ή 10 ημέρες – βλ. άρθρο 90 παρ. 3 γ')
- Αιτών που βρίσκεται σε ΚΥΤ: 7 ημέρες
- Μεταγενέστερη αίτηση που απορρίφθηκε απαράδεκτη: 5 ημέρες – προσοχή στην παραπομπή!
- Έναρξη της προθεσμίας: από πραγματική ή πλασματική επίδοση



## II. Η άσκηση της προσφυγής

### Β) Περιεχόμενο (άρθρο 93)

- Αναφορά συγκεκριμένων λόγων επί ποινή απαραδέκτου
- Πάντως, εξέταση της υπόθεσης εξ ύπαρχής κατά τον νόμο και την ουσία (αρ. 97 παρ. 10)

### Γ) Κατάθεση προσφυγής και προσδιορισμός (αρ. 94-95)

- Τόπος κατάθεσης
- Προσδιορισμός εντός συγκεκριμένης προθεσμίας (έντονη υπόδειξη)
- Θεσμός εισηγητή για κάθε υπόθεση



#TRALIM 2



### III. Η συζήτηση της προσφυγής (αρ. 97-99)

#### A) Έγγραφη διαδικασία (αρ. 97 παρ. 1 και 3)

- 3 εξαιρέσεις
- Κλήση 10 ημέρες πριν τη συζήτηση για ακρόαση

#### B) Υποχρέωση παράστασης (αρ. 97 παρ. 2)

- «αυτοπροσώπως ή δια πληρεξουσίου δικηγόρου με την επιφύλαξη της παραγράφου 3 του άρθρου 78»
- Μάλλον όχι ισοδύναμοι οι δύο τρόποι παράστασης
- Αρ. 78 παρ. 3 - δύο εξαιρέσεις όπου επιτρέπεται παράσταση δια δικηγόρου ή με βεβαίωση: δομές φιλοξενίας και γεωγραφικός περιορισμός
- Συνέπεια μη παράστασης: απόρριψη ως προδήλως αβάσιμης



### III. Η συζήτηση της προσφυγής (αρ. 97-99)

#### Γ) Αναβολή (αρ. 98)

- Υποχρεωτική αναβολή σε περίπτωση μη κλήσης
- Αναβολή μόνο μία φορά, μόνο για σπουδαίο λόγο και μόνο για την επόμενη συνεδρίαση



#TRALIM 2

#### Δ) Υπομνήματα (αρ. 99)

- Έως τρεις ημέρες πριν (έναντι δύο ημερών με το παλιό καθεστώς)
- Έως μία ημέρα πριν αν έχουμε απόφαση με διαδικασία στα σύνορα
- Προβολή και οψιγενών και οψιφανών ισχυρισμών
- Προσκόμιση αποδεικτικών στην ίδια προθεσμία
- Υποβολή και μετά τη συζήτηση αν ζητηθεί σχετική προθεσμία

## IV. Η απόφαση (αρ. 101-103)

### A) Προθεσμία για την έκδοση (αρ. 101)

- Μέγιστο 3 μήνες
- Πιθανές συνέπειες για τα μέλη των Επιτροπών σε περίπτωση μη τήρησης

### B) Σύνταξη-Επίδοση (102-103)

- Υπογραφή μόνο από πρόεδρο και εισηγητή
- Διόρθωση σφαλμάτων
- Επίδοση όπως και για πρωτόδικες αποφάσεις- και πλασματική



#TRALIM 2

## IV. Η απόφαση

### Γ) Διατακτικό

- Πλήρης αποκλεισμός της δυνατότητας αναπομπής στον πρώτο βαθμό (αρ. 105)
- Μάλλον παραμένει η δυνατότητα παραπομπής στο Υπουργείο για χορήγηση άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους (αρ. 67 ν. 4375/2016).
- Δυνατότητα να διατάσσεται η επιστροφή (αρ. 95 παρ. 10)



## V. Δικαίωμα παραμονής (αρ. 104)

- Καταρχήν αναστολή μέτρου επιστροφής, αν ασκηθεί ενδικοφανής
- 4 εξαιρέσεις: 1. απαράδεκτα αιτήματα λόγω α) ασύλου από άλλο κ.μ., β) ύπαρξης πρώτης χώρας ασύλου και γ) μεταγενέστερης αίτησης, 2. δεύτερη μεταγενέστερη αίτηση, 3. προδήλως αβάσιμες αιτήσεις, 4. ταχύρρυθμη διαδικασία
- Δυνατότητα υποβολής αιτήματος «αναστολής»
- Εξετάζεται προεχόντως η τήρηση της αρχής της μη επαναπροώθησης



## VI. Ένδικη προστασία (αρ. 108-112)

- 30 ημέρες προθεσμία
- Στο Διοικητικό Πρωτοδικείο Αθήνας ή Θεσσαλονίκης
- Προσφυγή ουσίας στο Διοικητικό Πρωτοδικείο για απόφαση διακοπής ή περιορισμού παροχής συνθηκών υποδοχής ή άρνησης χορήγησης ταξιδιωτικού εγγράφου για σοβαρούς ανθρωπιστικούς λόγους



TRALIM 2-Εκπαίδευση στο Ευρωπαϊκό Δίκαιο για το Άσυλο και τη  
Μετανάστευση, Αθήνα, 23.1.2020

# Περιορισμός/Διακοπή υλικών συνθηκών υποδοχής

Αγγελική Νικολοπούλου

*Δικηγόρος, Σύμβουλος Ύπατης Αρμοστείας  
ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες*



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Υλικές Συνθήκες Υποδοχής

«οι συνθήκες υποδοχής που περιλαμβάνουν την παροχή στέγης, τροφής και ρουχισμού, σε είδος ή υπό μορφή οικονομικού βοηθήματος ή δελτίων, ή συνδυασμό των τριών, καθώς και ένα βοήθημα για τα καθημερινά έξοδα»

- άρ. 41 Ν. 4636/19
- άρ. 2ζ' Οδηγίας 2013/33/ΕΕ της 26ης Ιουνίου 2013 σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιατύπωση)



## Σκοπός:

θέσπιση προτύπων για την υποδοχή αιτούντων διεθνή προστασία

- Παρέχονται από τα κράτη μέλη της Ε.Ε. στους αιτούντες άσυλο **ανεξαρτήτως ιθαγένειας**
- Παροχή στέγης σε χώρους **κατάλληλους** για φιλοξενία όσο διαρκεί η εξέταση της αίτησης (κέντρα φιλοξενίας, διαμερίσματα, ξενοδοχεία-απαίτηση να είναι «κατάλληλοι διαμορφωμένα» και «κατάλληλα για διαβίωση»)
- Μπορεί να εξαρτάται από την οικονομική δυνατότητα των αιτούντων να εξασφαλίζουν επαρκές βιοτικό επίπεδο/υγεία/συντήρηση (μείωση ανάλογα)

# Βασικές αρχές:

- ✓ Εξασφάλιση επαρκούς βιοτικού επιπέδου, το οποίο να διασφαλίζει τη συντήρησή τους και να προστατεύει τη σωματική και την ψυχική τους υγεία.
- ✓ Ανθρώπινη αξιοπρέπεια
- ✓ Αρχή της ίσης μεταχείρισης
- ✓ Βέλτιστο συμφέρον του παιδιού
- ✓ Εγγύηση ελευθερίας και ασφάλειας
- ✓ Σεβασμός ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής
- ✓ Διατήρηση της οικογενειακής ενότητας (+ στέγαση – άρ. 49)
- ✓ Σεβασμός των αρχών και δικαιωμάτων του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και της ΕΣΔΑ
- ✓ Πρωταρχικό μέλημα η κάλυψη ειδικών αναγκών υποδοχής για ευάλωτα άτομα
- ✓ Εγγύηση δικαιώματος αποτελεσματικής προσφυγής (άρ. 47 ΧΘΔΕΕ)

# Στην ελληνική πραγματικότητα

## «αρμόδια αρχή υποδοχής»

- η Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης
- και η Διεύθυνση Προστασίας Αιτούντων Άσυλο της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη (ήδη Υπουργείο Μετανάστευσης)
- σε συνεργασία με τους αρμόδιους κρατικούς φορείς, διεθνείς οργανισμούς και πιστοποιημένους κοινωνικούς φορείς,

## Φορείς υλοποίησης

Π.χ. πρόγραμμα Στήριξης Έκτακτης Ανάγκης για Ένταξη και τη Στέγαση – ESTIA

- Η Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες συνεργάζεται με την ελληνική Κυβέρνηση, την Τοπική Αυτοδιοίκηση και Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις :
- **στέγαση σε διαμερίσματα**
- **οικονομική υποστήριξη μέσω προπληρωμένων καρτών**
- **συνοδευτικές υπηρεσίες** (ενημέρωση, συμβουλευτική, διοικητικές διαδικασίες, κλπ.)
- **ψυχοκοινωνική υποστήριξη**

# ΥΑ 6382/2019 «Καθορισμός πλαισίου υλοποίησης του προγράμματος παροχής οικονομικής βοήθειας και στέγασης «ΕΣΤΙΑ» (1.1.19 – 31.12.19)

- όροι διαμονής, δυνατότητα απουσίας
- υποχρέωση συνεργασίας
- όροι και διαδικασίες εισαγωγής, αποχώρησης, διακοπής/παύσης
- ανεπάρκεια θέσεων – προτεραιοποίηση – εκτίμηση κοινωνικών/ειδικών αναγκών

## Περιορισμός ή διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής (Άρθρο 57 Ν. 4636/19 - Άρθρο 20 Οδηγίας 2013/33/ΕΕ)

1. Με απόφαση της αρμόδιας Αρχής υποδοχής, οι υλικές συνθήκες υποδοχής περιορίζονται ή σε εξαιρετικές και ειδικώς αιτιολογημένες περιπτώσεις, διακόπτονται όταν:

**α) εγκαταλείπουν τους χώρους φιλοξενίας/τόπο διαμονής χωρίς να ενημερώσουν ή χωρίς απαιτούμενη άδεια (το οικονομικό βοήθημα συνεχίζεται – βλ. ΥΑ ΕΣΤΙΑ)**

**β) δεν συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις δήλωσης στοιχείων ή παροχής πληροφοριών ή δεν προσέρχονται σε προσωπική συνέντευξη**

**γ) έχουν υποβάλει μεταγενέστερη αίτηση κατά την έννοια του στοιχείου (κ) του άρθρου 63 του παρόντος**

# Περιορισμός ή διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής (Άρθρο 57 Ν. 4636/19)

Όταν ο αιτών εντοπισθεί ή προσέλθει αυτοβούλως στην αρμόδια Αρχή, λαμβάνεται **ειδικώς αιτιολογημένη απόφαση, βασιζόμενη στους λόγους της εγκατάλειψης, σχετικά με την ανανέωση** της παροχής μερικών ή όλων των υλικών συνθηκών υποδοχής, που είχαν περιορισθεί ή διακοπεί.

**2.** Η αρμόδια Αρχή υποδοχής **περιορίζει** τις υλικές συνθήκες υποδοχής, όταν διαπιστώνει ότι ο αιτών, *χωρίς δικαιολογημένη αιτία, δεν έχει υποβάλει αίτηση* διεθνούς προστασίας το συντομότερο δυνατόν, μετά την άφιξή του

*βλ. άρ. 31 Σύμβαση Γενεύης 1951 για το Καθεστώς των Προσφύγων:  
απαγόρευση κυρώσεων για παράνομη είσοδο και διαμονή (“non-penalization”)*

**3.** Η αρμόδια Αρχή υποδοχής **διακόπτει** την πρόσβαση στις υλικές συνθήκες υποδοχής, όταν διαπιστωθεί **ότι ο αιτών έχει αποκρύψει οικονομικούς πόρους** και έχει, κατά συνέπεια, *επωφεληθεί με τρόπο αθέμιτο* από τις υλικές συνθήκες υποδοχής.

# Περιορισμός ή διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής (Άρθρο 57 Ν. 4636/19)

## **Άρ. 57- 4 Ν. 4636/2019. ΑΛΛΕΣ ΚΥΡΩΣΕΙΣ:**

Σε περιπτώσεις **σοβαρής παραβίασης του Κανονισμού** λειτουργίας των κέντρων φιλοξενίας, η οποία διαταράσσει την ομαλή λειτουργία των κέντρων και τη συμβίωση των ατόμων σε αυτά ***ιδίως όταν επιδεικνύεται ιδιαίτερα βίαιη συμπεριφορά***, επιβάλλεται ως κύρωση **η διακοπή** της παροχής υλικών συνθηκών.

Παράλληλα, ενημερώνεται άμεσα ο οικείος Αστυνομικός Διευθυντής και προκειμένου περί των Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων Αττικής και Θεσσαλονίκης, ο αρμόδιος για θέματα αλλοδαπών Αστυνομικός Διευθυντής, προκειμένου να διακριβώσει αν συντρέχει περίπτωση εφαρμογής της περίπτωσης δ' της παραγράφου 2 ή της περίπτωσης δ' της παραγράφου 3 του άρθρου 46 του παρόντος νόμου. Εφόσον πρόκειται για **ασυνόδευτο ανήλικο**, η αρμόδια Αρχή υποδοχής οφείλει, πριν από την επιβολή της διακοπής της στέγασης, να απευθυνθεί στις υπηρεσίες αρωγής και/ή στις δικαστικές αρχές, που είναι αρμόδιες για την προστασία των ασυνόδευτων ανήλικων, προκειμένου να μεριμνήσουν για την τοποθέτηση του ανηλίκου, σε δομή που αρμόζει στις ανάγκες του και να διατάξουν τυχόν άλλα μέτρα αρωγής, εφόσον τούτο δικαιολογείται από τις περιστάσεις.

## Περιορισμός ή διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής (Άρθρο 57 Ν. 4636/19)

- Άρ. 51-2 ν. 4636/19: Εάν οι ανήλικοι αιτούντες και τα ανήλικα τέκνα των αιτούντων δεν εγγράφονται ή δεν παρακολουθούν τα αντίστοιχα σχολικά μαθήματα, **επειδή δεν επιθυμούν να ενταχθούν** στο εκπαιδευτικό σύστημα, οι υλικές συνθήκες υποδοχής περιορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 57 **και περαιτέρω**, επιβάλλονται οι προβλεπόμενες για τους Έλληνες διοικητικές κυρώσεις.
- Άρ. 39-10 ν. 4636/19: Περιορισμός συνθηκών υποδοχής για τη **μη συμμόρφωση** με τον εσωτερικό κανονισμό του ΚΥΤ και με την απόφαση μεταφοράς στην ενδοχώρα (άρθ. 39 παρ. 10).



## Περιορισμός ή διακοπή των υλικών συνθηκών υποδοχής (Άρθρο 57 Ν. 4636/19)

**παρ. 5:** Η απόφαση για περιορισμό/διακοπή υλικών συνθηκών υποδοχής/επιβολής της κύρωσης της παρ. 4:

- ✓ λαμβάνεται από την αρμόδια Αρχή υποδοχής
- ✓ σε ατομική και αντικειμενική βάση και
- ✓ οφείλει να είναι αιτιολογημένη.
- ✓ λαμβάνεται υπόψη η ειδική κατάσταση του προσώπου, ιδίως όταν πρόκειται για ευάλωτα πρόσωπα
- ✓ δεν μπορεί να αφορά την πρόσβαση σε ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και
- ✓ δεν καθιστά αδύνατη την πρόσβαση σε βασικά μέσα που εξασφαλίζουν ένα αξιοπρεπές επίπεδο διαβίωσης
- ✓ γνωστοποιούνται στους αιτούντες σε γλώσσα που κατανοούν.

**παρ. 6:** Οι υλικές συνθήκες υποδοχής δεν διακόπτονται ούτε περιορίζονται, πριν ληφθεί η απόφαση σύμφωνα με την παράγραφο 5

## Προβληματισμοί/Νομικά ζητήματα:

- ζήτημα επιβολής πολλαπλών κυρώσεων
- εναλλακτικά/ηπιότερα μέτρα/κλιμάκωση (συστάσεις; προειδοποιήσεις;)
- αρχή της αναλογικότητας
- τιμωρητικός χαρακτήρας («ποινή»);
- κανονισμός κέντρων φιλοξενίας
- δικαίωμα προηγούμενης ακρόασης **πριν** την έκδοση δυσμενούς πράξης
- η απόφαση (συνήθως) δεν προέρχεται από διοικητική αρχή (διοικητική πράξη)
- αποτελεσματική προσφυγή/πρόσβαση στη δικαιοσύνη (άρ. 112 ν. 4636/19:  
προσφυγή ουσίας στα διοικητικά δικαστήρια – νομική βοήθεια
- ζήτημα συμβατότητας προς το άρ. 31 Σύμβασης Γενεύης και άρ. 20 Οδηγίας

# Απόφαση Δ.Ε.Ε. [GC], C-233/18, *Zubain Haqbin*, 12.11.2019

ερμηνεία του άρ. 20-4 Οδηγίας 2013/33/ΕΕ:

«4. Τα κράτη μέλη μπορούν να καθορίζουν τις κυρώσεις που ισχύουν για σοβαρές παραβάσεις των κανόνων των κέντρων φιλοξενίας, καθώς για την επίδειξη ιδιαίτερα βίαιης συμπεριφοράς»

- **το μέτρο αυτό συνιστά κύρωση** «*λαμβανομένων υπόψη του σκοπού του και των δυσμενών συνεπειών*» (παρ. 43)
- **Όρια** επιβολής περιορισμού/διακοπής υλικών συνθηκών υποδοχής

- ❖ Η παρούσα οδηγία σέβεται τα **θεμελιώδη δικαιώματα και συνάδει με τις αρχές** που αναγνωρίζονται, **ιδίως στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης**. Ειδικότερα, η παρούσα οδηγία αποβλέπει στη διασφάλιση του πλήρους σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας και στην προώθηση της εφαρμογής των άρθρων 1, 4, 6, 7, 18, 21, 24 και 47 του Χάρτη και πρέπει να εφαρμοσθεί αναλόγως» (παρ. 35 Προοιμίου).
- ❖ Το άρθρο 20, παράγραφοι 4 και 5, της οδηγίας 2013/33/ΕΕ σε συνδυασμό με το άρθρο 1 του Χάρτη έχει την έννοια ότι ένα κράτος μέλος **δεν μπορεί να προβλέπει, μεταξύ των κυρώσεων** για σοβαρή παράβαση των κανόνων των κέντρων φιλοξενίας καθώς και σε περίπτωση επίδειξης ιδιαίτερα βίαιης συμπεριφοράς, **κύρωση συνιστάμενη στην ανάκληση, έστω και προσωρινή, των υλικών συνθηκών υποδοχής**, οι οποίες αφορούν τη στέγαση, την τροφή ή την ένδυση, αφού θα είχε ως αποτέλεσμα τη στέρηση από τον εν λόγω αιτούντα της δυνατότητας να αντιμετωπίσει τις πλέον στοιχειώδεις ανάγκες του (ECtHR, *M.S.S. v. Belgium and Greece*, 2011; CJEU, *Jawo*, 2019).

*Ευχαριστώ για την προσοχή σας*

Αγγελική Νικολοπούλου

Δικηγόρος, Litigation Consultant UNHCR

[annikolopoulou@yahoo.com](mailto:annikolopoulou@yahoo.com)

# Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



**ecre**

European Council  
on Refugees and Exiles

# CJEU, the Charter and asylum: latest developments and expectations

Training of Lawyers on the European Law  
relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)  
Athens – 23 January 2019



- ECRE is an alliance of over 104 organisations in 41 countries
- **Mission** - to promote the establishment of fair and humane European asylum policies and practices in accordance with international law



# Core activities and Projects

- **Areas** – Legal Support & Litigation; Policy; Advocacy; Communications

- **Projects**

-  – The European Legal Network on Asylum

-  – The European Database of Asylum Law

-  – The Asylum Information Database

# Structure

- Family Life & Children
- Inhuman & degrading treatment
- Effective remedy
- What's next?

## Family Life and Children

### C-661/17, M.A & others, 23 Jan 2019 (Article 17 DRIII)

- A17: a purely optional provision
- Best interests of the child do not impose responsibility under A17
- No remedy under A27 against a decision not to use A17

## Family Life and Children

**C-635/17, E., 13 March 2019 (fam reunification & evidence)**

- No rejection *solely* on the basis of absence of evidence and implausibility of reasons justifying that absence
- Personal circumstances, proportionality and CFREU rights (53-56)
- Similarly in Y.Z. & Others, C-557/17

## Family Life and Children

**C-129/18, SM kafala algérienne, 26 March 2019 (family relationship)**

- Parent-child relationship = broadly construed; biological or legal (54)
- A7 & A24 CFREU & ECHR case law on Article 8 (65-67)
- Individual circumstances

# Inhuman or degrading treatment

## C-163/17, Jawo, 19 March 2019 (Article 4 CFREU)

- extreme material poverty resulting in situations incompatible with human dignity (92-93)
- C-297/17 – Less favourable social protection does not trigger A4 unless *Jawo* threshold reached (94)
- objective, reliable, specific and properly updated information (90)

# Inhuman or degrading treatment

## C-233/18 Haqbin, 12 November 2019 (Withdrawal of reception conditions)

- Sanctions following violation of accommodation rules or seriously violent behaviour may not result in *Jawo* treatment (48-50)
- Proportionality and vulnerability in UAMs cases – A23 & A24 CFREU (53-54)

## C-556/17, Torubarov, 29 July 2019 (Effective remedy/CFREU application)

- Case moving back and forth from Immigration Office to court; Can Courts stop this?
- Yes – A47 CFREU confers individual right to rely upon (56-57)
- Courts can disapply national law to comply with A47 & substitute Immigration Office with their decision (74)

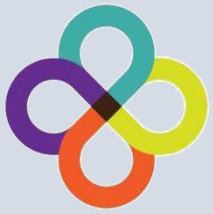


## What's next?

- **C-564/18 – LH: safe transit country**
- **C-406/18 – PG: mandatory time limits in examining applications + A47**
- **C-715/17 PL, C-718/17 HU, C-719/17 CZ – compliance with relocation decisions**

## What's next?

- **C-441/19** – Return Directive, unaccompanied minors & A4, A24 CFREU
- **C-233/19** – Return Directive & state of health
- **C-194/19** – Dublin remedy & circumstances subsequent to transfer
- **C-322/19** – Right to work pending Dublin transfer (A15 RCD)



**ecre**

European Council  
on Refugees and Exiles

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

 #TRALIM 2

# ELENA Weekly Legal Update

17 January 2020

## Summary

### European Court of Human Rights

- Communicated cases against Greece, Germany, Poland, and Hungary
- D and Others v Romania: Lack of access to an effective remedy in case concerning expulsion to Iraq
- R.L. v Belgium: Declaration of friendly settlement following assurances to re-examine asylum application

### European Union

- CJEU: AG Opinion on restricting donations for the benefit of civil society organisations and NGOs

### National Developments

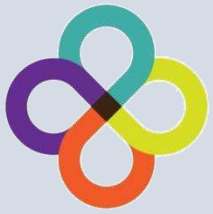
- Belgium: Age assessment decision overturned as reasoning was deemed insufficient
- Germany: Request submitted to CJEU to clarify question on protection of refugee family with different nationalities

### Council of Europe

- Expert Council on NGO Law: Thematic study on the criminalisation of NGO action

- Expert Council on NGO Law: Thematic study on the criminalisation of NGO action

- Every Friday
- Case law from CJEU, ECtHR and MS (including Greece!)
- Subscribe at <https://www.ecre.org/our-work/elena/weekly-legal-updates/>



**ecre**

European Council  
on Refugees and Exiles

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

 #TRALIM 2

**Thank you!**

## **Contact**

**Stavros Papageorgopoulos**

[spapageorgopoulos@ecre.org](mailto:spapageorgopoulos@ecre.org)

+32 232 900 40 – @EDAL\_EU

[www.asylumlawdatabase.eu](http://www.asylumlawdatabase.eu)

# **Ο νέος νόμος περί διεθνούς προστασίας Οι αλλαγές στον πρώτο βαθμό**

**Στάθης Πουλαράκης, Δικηγόρος με ειδίκευση στο  
άσυλο και τη μετανάστευση**

**Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and  
Asylum (TRALIM 2)**

**Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών, 23 Ιανουαρίου 2020**



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# N. 4636/2019 «περί διεθνούς προστασίας»



## Ο νέος νόμος αντικαθιστά:

- N. 4540/18** για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/33/ΕΕ περί υποδοχής (άρ. 1-24)
- N. 4375/16** για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ για τις διαδικασίες ασύλου (άρ. 33-66),
- Π.Δ. 141/2013** για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/95/ΕΕ για την Αναγνώριση του Καθεστώτος του Πρόσφυγα

**Έναρξη ισχύος από 1.1.2020**, εκτός αν άλλως ορίζεται σε ειδικότερη διάταξη (πρβλ. άρθρ. 55)

# N. 4636/2019 «περί διεθνούς προστασίας»



**Αποτελείται απο 125 άρθρα και διαιρείται σε 5 μέρη:**

- Μέρος Α' (άρ. 1-38) για την αναγνώριση και το καθεστώς δικαιούχου διεθνούς προστασίας
- Μέρος Β' (άρ. 39-61) για την υποδοχή αιτούντων διεθνή προστασίας
- Μέρος Γ' (άρ. 62-107) για τις διαδικασίες ασύλου
- Μέρος Δ' (άρ. 108-115) για τη δικαστική προστασία στις υποθέσεις ασύλου
- Μέρος Ε' (άρ. 116-125) ειδικό τμήμα με τελικές διατάξεις και άλλες οργανωτικές διατάξεις

# Ν. 4636/2019 – Κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσα νομοθεσία



#TRALIM 2

Αριθμός	ΦΕΚ	Θέμα
<b>ΚΥΑ 1302/2019</b>	(τ. Β' 4907/31.12.2019)	Κατάρτιση Εθνικού Καταλόγου χωρών καταγωγής που χαρακτηρίζονται ως ασφαλείς
<b>ΚΥΑ 1333/2019</b>	(τ. Β' 4892/31.12.2019)	Εφαρμογή της κατά παρέκκλιση διαδικασίας του άρθρου 90 παρ. 3 του ν. 4636/2019
<b>ΑΥ Προστασίας Πολίτη 27902/2019</b>	(τ. Β' 4730/19.12.2019)	Ίδρυση και καθορισμός αρμοδιοτήτων Παραρτήματος της Αρχής Προσφυγών στη Θεσσαλονίκη
<b>ΑΥ Προστασίας Πολίτη: 25987/2019</b>	(τ. Β' 4284/27.11.2019)	Τροποποίηση Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής Προσφυγών
<b>ΑΥ Προστασίας Πολίτη 26647/2019</b>	(τ. Β' 4593/13.12.2019)	Εφαρμογή ηλεκτρονικής υπογραφής στις αποφάσεις των Ανεξάρτητων Επιτροπών Προσφυγών
<b>ΑΥ Προστασίας Πολίτη 1140/2019</b>	(τ. Β' 4736/20.12.2019)	Περιορισμός Κυκλοφορίας των Αιτούντων Διεθνή Προστασία
<b>ΑΥ Προστασίας Πολίτη 1139/2019</b>	(τ. Β' 4736/20.12.2019)	Διαδικασία χορήγησης ταξιδιωτικών εγγράφων σε δικαιούχους και αιτούντες διεθνή προστασία



# Πεδίο εφαρμογής



Εφαρμόζεται σε όλους τους υπηκόους τρίτων χωρών ή ανιθαγενείς, που υποβάλλουν αίτηση διεθνούς προστασίας

- ✓ «Αιτών διεθνή προστασία» ή «αιτών άσυλο» ή «αιτών» είναι ο υπήκοος τρίτης χώρας ή ο ανιθαγενής ...
- ✓ «Πρόσφυγας» είναι ο υπήκοος τρίτης χώρας ... ή ο ανιθαγενής ...
- ✓ «Δικαιούχος επικουρικής προστασίας» είναι ο υπήκοος τρίτης χώρας ή ο ανιθαγενής

*(πριν Ν.4376/16 προέβλεπε «αλλοδαπός ή ανιθαγενής»)*

Οι διατάξεις του β' μέρους εφαρμόζονται και στους ανήλικους, ασυνόδευτους ή μη, και τους χωρισμένους ανήλικους, ανεξάρτητα εάν έχουν υποβάλλει αίτηση παροχής διεθνούς προστασίας

# Πεδίο εφαρμογής



- ✓ Εφαρμόζεται σε όλες τις αιτήσεις διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται στο έδαφος της Ελληνικής Επικράτειας (περιλαμβανομένων των συνόρων ή στις ζώνες διέλευσης της χώρας) καθώς και στις διαδικασίες ανάκλησης χορηγηθέντος καθεστώτος διεθνούς προστασίας
- ✓ Δεν εφαρμόζονται επί αιτήσεων διπλωματικού ή εδαφικού ασύλου, που υποβάλλονται σε ελληνικές διπλωματικές αρχές στο εξωτερικό
- ✓ Ο νόμος δεν περιλαμβάνει μεταβατικές διατάξεις για εκκρεμείς αιτήσεις κατά την έναρξη εφαρμογής του
- ✓ Κατά γενικό κανόνα κρίσιμο νομικό καθεστώς είναι το ισχύον κατά τον χρόνο έκδοσης των διοικητικών πράξεων (συνεπώς ο νόμος εφαρμόζεται καταρχήν επί εκκρεμών αιτήσεων)
- ✓ Προσοχή! Κατά γενική αρχή του δικαίου, το παραδεκτό των ενδίκων μέσων κρίνεται σύμφωνα με το νόμο που ισχύει κατά το χρόνο δημοσίευσης της προσβαλλόμενης απόφασης (εφαρμόζεται αναλόγως επί ενδικοφανούς προσφυγής)

# Ορισμοί – έννοιες



Περιλαμβάνονται στα άρθρα 2, 41 και 63 του νόμου και καταλαμβάνουν το σύνολο της εφαρμογής του νόμου

Νέος **ενιαίος ορισμός ασυνόδευτου ανηλίκου** τόσο για τις διαδικασίες υποδοχής όσο και ασύλου (αρ. 2 ι)

✓ Ο χωρισμένος ανήλικος πλέον δεν αποτελεί «ασυνόδευτο ανήλικο» (άρ. 41 θ)

Στον ορισμό των «μελών οικογένειας» **δεν περιλαμβάνονται πλέον οικογένειες που σχηματίστηκαν μετά την εγκατάλειψη της χώρας καταγωγής και κατά τη διάρκεια της μετάβασής, αλλά πριν από την άφιξή στην Ελλάδα** (αρ. 2 θ)

**Ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα: Τα κριτήρια** πρέπει πλέον να **συντέχουν σωρευτικά** (αρ. 10 παρ.1 δ)

# Ορισμοί – έννοιες



## Πληρεξούσιος Δικηγόρος / νομικός σύμβουλος

### Σύμβουλος (άρ. 63 στοιχ ια')

Είναι ο ιατρός, ψυχολόγος ή κοινωνικός λειτουργός, ο οποίος υποστηρίζει αιτούντα διεθνή προστασία κατά τη διάρκεια της διαδικασίας διεθνούς προστασίας

### Εκπρόσωπος (άρ. 41 στοιχ. ε')

Είναι ο προσωρινός ή οριστικός επίτροπος του ανηλίκου ή το πρόσωπο που ορίζεται από τον αρμόδιο Εισαγγελέα για την προάσπιση των συμφερόντων του ανηλίκου

Ως εκπρόσωπος μπορεί να οριστεί και ο νόμιμος εκπρόσωπος νπ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Στην τελευταία περίπτωση, μπορεί να εξουσιοδοτήσει άλλο πρόσωπο για την εκπροσώπηση του ανηλίκου

### Επίτροπος

Είναι ανεξάρτητο πρόσωπο που διασφαλίζει το μείζον συμφέρον και τη συνολική ευημερία του παιδιού και προς τούτο συμπληρώνει την περιορισμένη δικαιοπρακτική ικανότητα του παιδιού

### Αντίκλητος

# Ορισμοί – έννοιες



Δεν υπάρχει συνέπεια ως προς τη χρήση των διαφόρων όρων

Όρος	Παραπομπή
Πληρεξούσιος δικηγόρος	Άρ. 69 παρ. 6, 70 παρ. 5 (α), 71 παρ. 1 και 4-6, 75 παρ. 1, 78 παρ. 3, 82 παρ. 3, 94 παρ. 1, 97 παρ. 2 και 4-5, 98 παρ. 2, 102, 113 παρ. 2
Νομικός σύμβουλος	Άρ. 47 παρ. 5, 56 παρ. 2, 77 παρ. 4
Συνήγορος	Άρ. 47 παρ. 5
(Εξουσιοδοτημένος) Σύμβουλος	Άρ. 63 (ια), 69 παρ. 6, 71 παρ. 1 και 4-6, 77 παρ. 4, 78 παρ. 3, 82 παρ. 3, 97 παρ. 4
Εκπρόσωπος (ασυνόδευτου ανηλίκου)	Άρ. 41 (ε), 47 παρ. 5, 60 παρ. 2-3 (α) και 5, 65 παρ. 13-15, 75 παρ. 1, 82 παρ. 3 και 5, 93 (β), 97 παρ. 2 και 4-5
(Εξουσιοδοτημένα) άλλα πρόσωπα	Άρ. 71 παρ. 1, 78 παρ. 3
Αντίκλητος	Άρ. 65 παρ. 1 και 14, 71 παρ. 1 και 7, 82 παρ. 3 και 5, 93 (β)

# Ευαλωτότητα



#TRALIM 2

Ο νόμος μιλά για «ευάλωτες ομάδες» «άτομα που χρήζουν ιδιαίτερων συνθηκών υποδοχής» και «αιτούντες που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων»

- ✓ Οι ευάλωτες ομάδες ορίζονται περιοριστικά (αποκλειστικά)
- ✓ Μόνο όσοι ανήκουν σε «ευάλωτες ομάδες» θεωρούνται ότι χρήζουν ειδικών συνθηκών υποδοχής
- ✓ Οι αιτούντες που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων ορίζονται ενδεικτικά

Κίνδυνος ασάφειας και σύγχυσης στην πράξη μεταξύ των κατηγοριών «ευάλωτων ατόμων»



# Ευαλωτότητα



## Ευάλωτες ομάδες

- ✓ οι ανήλικοι ασυνόδευτοι ή μη,
- ✓ άμεσοι συγγενείς θυμάτων ναυαγίων (γονείς και αδέρφια),
- ✓ τα άτομα με αναπηρία,
- ✓ οι ηλικιωμένοι,
- ✓ οι εγκυμονούσες,
- ✓ οι μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα παιδιά,
- ✓ τα θύματα εμπορίας ανθρώπων,
- ✓ τα άτομα με σοβαρές ασθένειες,
- ✓ τα άτομα με νοητική και ψυχική αναπηρία
- ✓ τα άτομα που έχουν υποστεί βασανιστήρια, βιασμό ή άλλες σοβαρές μορφές ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας, όπως τα θύματα ακρωτηριασμού των γεννητικών οργάνων

## Αιτούντες που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων

- ✓ Λόγω ηλικίας,
- ✓ φύλου,
- ✓ γενετήσιου προσανατολισμού, ταυτότητας φύλου,
- ✓ ψυχικών διαταραχών
- ✓ ή ως συνέπεια βασανισμού, βιασμού ή άλλων σοβαρών μορφών ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας

# Ευαλωτότητα



## Ευάλωτες ομάδες

Η διαπίστωση ότι ένα άτομο ανήκει σε ευάλωτη ομάδα έχει ως **μόνη συνέπεια** την άμεση κάλυψη των ιδιαίτερων αναγκών υποδοχής του και την **κατ' απόλυτη προτεραιότητα εξέταση της αίτησής διεθνούς προστασίας του**

### ΑΥ Προστασίας Πολίτη 1140/2019

Ο γεωγραφικός περιορισμός αίρεται για:

- ✓ Ασυνόδευτους ανηλίκους
- ✓ Ευάλωτες ομάδες, εφόσον δεν μπορεί να τους παρέχεται κατάλληλη υποστήριξη στα νησιά

## Αιτούντες που χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων

- Εφόσον κριθεί ότι αιτούντες χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων, τους **εξασφαλίζεται επαρκής υποστήριξη** κατά την εξέταση του αιτήματος ασύλου
- Όταν η κατάλληλη υποστήριξη **δεν μπορεί να παρέχεται εντός του πλαισίου της ταχύρρυθμης διαδικασίας ή διαδικασίας των συνόρων**, ιδίως όταν προκύπτει ότι ο αιτών χρήζει ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων συνεπεία βασανισμού, βιασμού ή άλλων σοβαρών μορφών ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας, **δεν εφαρμόζονται ή παύουν να εφαρμόζονται οι εν λόγω διαδικασίες** στα πρόσωπα αυτά.



# Ευαλωτότητα



#TRALIM 2



- ✓ Οι δύο κατηγορίες **δεν ταυτίζονται**
- ✓ Άτομα μπορεί να χρήζουν ειδικών διαδικαστικών εγγυήσεων χωρίς κατ' ανάγκη να ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες
- ✓ Ευχέρεια των αρχών ασύλου να παράσχουν εγγυήσεις και σε άτομα που δεν έχουν εντοπιστεί ως «ευάλωτα» κατά τις διαδικασίες υποδοχής και ταυτοποίησης

# Υποδοχή και Ταυτοποίηση



#TRALIM 2

1

Ενημέρωση

2

Υπαγωγή (περιορισμός ελευθερίας εντός ΚΥΤ)

3

Καταγραφή και ιατρικός έλεγχος

4

Παραπομπή σε διαδικασίες διεθνούς προστασίας  
(Ειδικά Κλιμάκια Ταχείας Συνδρομής)

5

Περαιτέρω παραπομπή και μετακίνηση

# Κράτηση – γεωγραφικός περιορισμός



**Γεωγραφικός περιορισμός** των αιτούντων διεθνή προστασία

- ✓ σε συγκεκριμένη γεωγραφική περιοχή (με απόφαση του αρμοδίου υπουργού)
- ✓ σε συγκεκριμένο τόπο (με απόφαση του διευθυντή της υπηρεσίας ασύλου)

**ΑΥ Προστασίας Πολίτη 1140/2019:** Ο γεωγραφικός περιορισμός αίρεται για:

- ✓ Ασυνόδετους ανηλίκους
- ✓ Ευάλωτες ομάδες, εφόσον δεν μπορεί να τους παρέχεται κατάλληλη υποστήριξη στα νησιά
- ✓ Υποθέσεις Δουβλίνου που άλλο κράτος μέλος έχει αναλάβει την ευθύνη
- ✓ Πρόσωπα, των οποίων οι αιτήσεις εύλογα πιθανολογείται ότι είναι βάσιμες

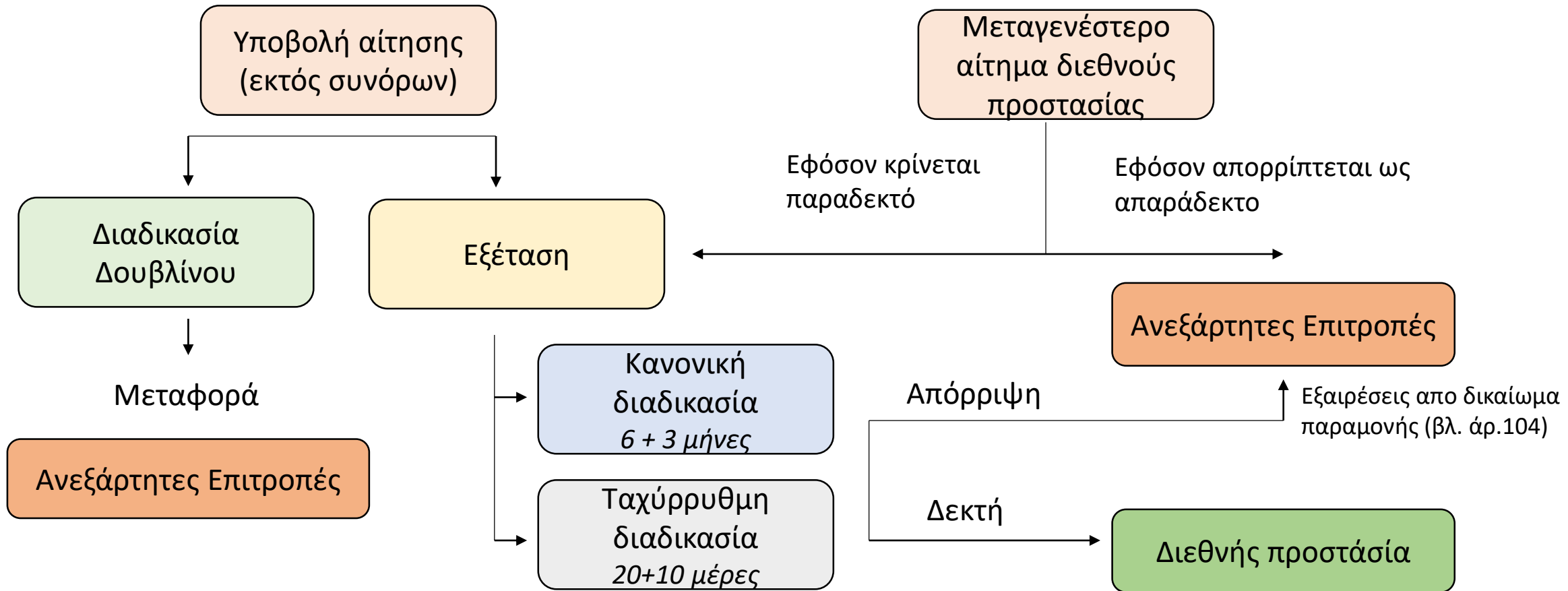
**Κράτηση αιτούντων άσυλο, ακόμα και σε περιπτώσεις που υποβάλλουν αίτημα σε  
καθεστώς ελευθερίας**

**Έπέκταση των ορίων** κράτησης που πλέον μπορεί να φτάσει τους **36 μήνες**

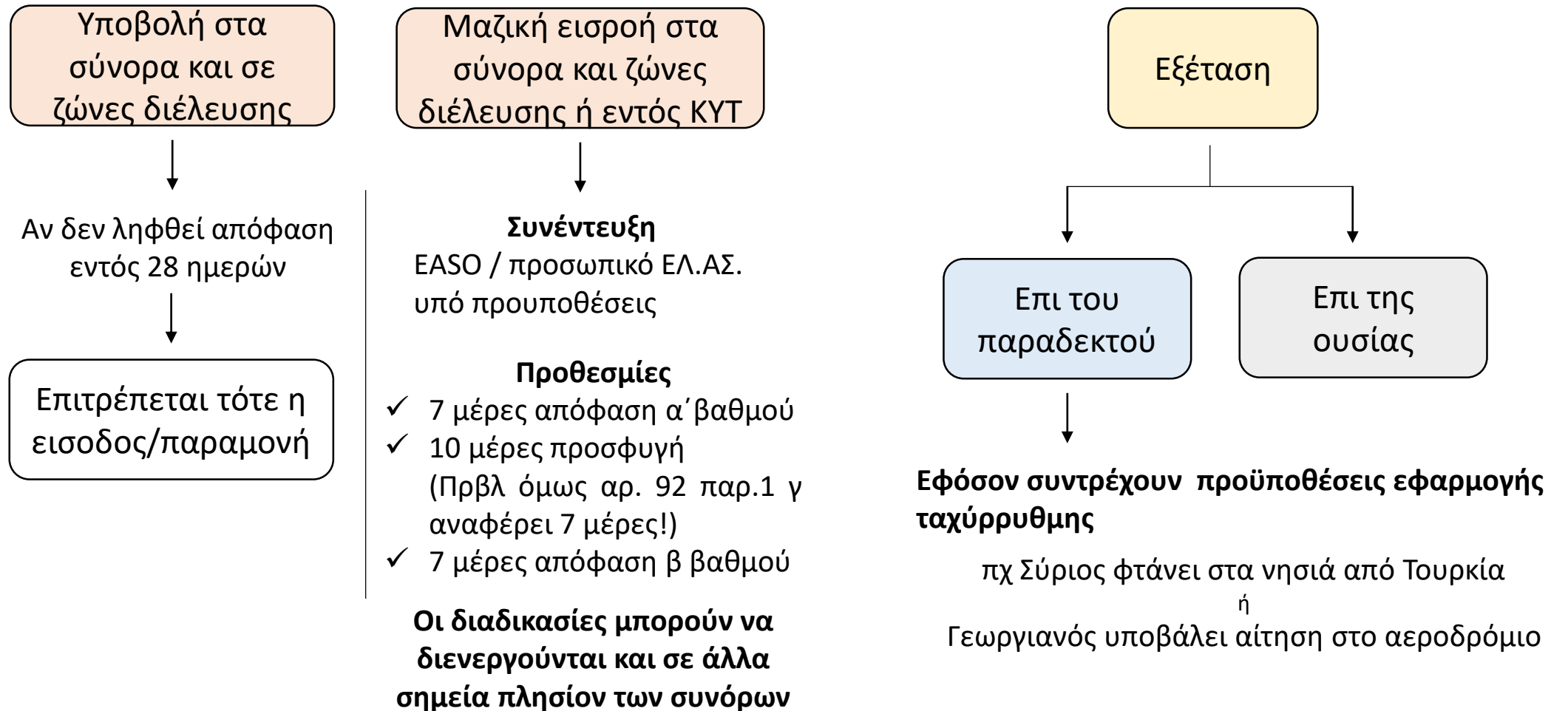
- ✓ Κράτηση καταρχήν 50 μέρες με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης μέχρι τους 18 μήνες
- ✓ Το διάστημα τυχόν κράτησης με βάση διαδικασίες επιστροφής ή απέλασης δεν υπολογίζεται στο συνολικό χρόνο κράτησης υπό το καθεστώς του αιτούντων άσυλο

**Κλειστά κέντρα κράτησης αιτούντων άσυλο**

# Εξέταση αιτήματος



# Εξέταση αιτήματος



# Ταχύρρυθμη διαδικασία



**12 κατηγορίες υποθέσεων** που υπάγονται στην ταχύρρυθμη διαδικασία (αρ. 83 παρ. 9):

- ✓ Ο αιτών επικαλέστηκε λόγους άνευ σημασίας για την χορήγηση διεθνούς προστασίας
- ✓ Προέρχεται από «ασφαλή χώρα καταγωγής»
- ✓ Παραπλάνησε τις Αρχές με ψευδή κλπ στοιχεία ως προς την ταυτότητα και την ιθαγένεια του
- ✓ Είναι πιθανόν να κατέστρεψε κλπ κακόπιστα, έγγραφο ταυτότητας ή διαβατήριο
- ✓ Παρουσίασε προδήλως ασυνεπείς και αντιφατικές πληροφορίες κλπ.
- ✓ Έχει υποβάλει μεταγενέστερη αίτηση διεθνούς προστασίας
- ✓ Έχει υποβάλει αίτηση μόνο για να καθυστερήσει ή να εμποδίσει την εκτέλεση απέλασης
- ✓ Εισήλθε ή διαμένει παράτυπα στη χώρα και δεν υπέβαλε αίτηση το συντομότερο δυνατό
- ✓ Αρνείται να συμμορφωθεί με την υποχρέωση λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων (για εφαρμογή Δουβλίνου ή και γενικά για την εξέταση του αιτήματος)
- ✓ Θεωρείται κίνδυνος για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη ή έχει απελαθεί ήδη για τους λόγους αυτούς
- ✓ Είναι άτομο «ευάλωτο» εφόσον όμως του παρέχεται κατάλληλη υποστήριξη

# Προτεραιοποίηση



#TRALIM 2

Άρ. 39 παρ. 6 στοιχ. γ αριθμ. 2 (στα σύνορα)	Άρ. 83 παρ. 7 εδ. γ'
Άτομα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, εφόσον, τελούν σε καθεστώς περιορισμού ελευθερίας εντός ΚΥΤ	Άτομα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, εφόσον, τελούν σε καθεστώς περιορισμού ελευθερίας εντός ΚΥΤ
Άτομα που υποβάλλουν αίτηση στα σύνορα, ζώνες διέλευσης και εφαρμόζεται η διαδικασία «συνόρων»	Άτομα που υποβάλλουν αίτηση στα σύνορα, ζώνες διέλευσης και εφαρμόζεται η διαδικασία «συνόρων»
Υποθέσεις «Δουβλίνου»	Υποθέσεις «Δουβλίνου»
Επίκληση λόγων που <u>προδήλως δεν συνάδουν με διεθνή προστασία</u>	Αιτήσεις που θεωρούνται <u>«προδήλως αβάσιμες»</u> κατ' άρ. 88 παρ. 2
Συνιστά κίνδυνο για την εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη <u>ή έχει απελαθεί για τους λόγους αυτούς στο παρελθόν</u>	Όσοι θεωρούνται επικίνδυνοι για εθνική ασφάλεια και δημόσια τάξη <u>(απαιτείται έγγραφο ΕΛ.ΑΣ.)</u>
Μεταγενέστερες αιτήσεις διεθνούς προστασίας	Μεταγενέστερες αιτήσεις διεθνούς προστασίας
Άτομα που προέρχονται απο «ασφαλή τρίτη χώρα» ή «ασφαλή χώρα καταγωγής»	Άτομα που προέρχονται απο <u>«πρώτη χώρα ασύλου»</u> , «ασφαλή τρίτη χώρα» ή «ασφαλή χώρα καταγωγής»
<u>Παρουσίασε προδήλως ασυνεπείς και αντιφατικές πληροφορίες κλπ.</u>	Αιτήσεις που πιθανολογούνται ως βάσιμες
<u>Παραπλάνησε τις Αρχές με ψευδή κλπ στοιχεία ως προς την ταυτότητα και την ιθαγένεια του</u>	
<u>Είναι πιθανόν να κατέστρεψε κλπ κακόπιστα ταυτότητας ή διαβατήριο</u>	
<u>ποβάλλει αίτηση μόνο για να καθυστερήσει ή να εμποδίσει την εκτέλεση απέλασης</u>	
<u>Αρνείται να παράσχει δακτυλικά αποτυπώματα για εφαρμογή Δουβλίνου</u>	
<u>Εισήλθε ή διαμένει παράτυπα στη χώρα και δεν υπέβαλε αίτηση το συντομότερο δυνατό</u>	

# «Απόλυτη» προτεραιοποίηση



## **2 κατηγορίες υποθέσεων που εξετάζονται «κατά απόλυτη προτεραιότητα»:**

- ✓ Μη συμμόρφωση σε απόφαση «μετακίνησης» που εμποδίζει την απρόσκοπτη ολοκλήρωση εξέτασης αιτήματος
- ✓ Αιτούντες διεθνή προστασίας που τελούν υπό κράτηση

**Ειδικά Κλιμάκια Ταχείας Συνδρομής** της Υπηρεσίας Ασύλου για τον διαχωρισμό ανα χώρα καταγωγής και προτεραιοποίηση των αιτήσεων  
(στο πλαίσιο διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης «ιδίως στα σύνορα»)



# «Προδήλως αβάσιμες»



**Οι εξής κατηγορίες υποθέσεων που έχουν εξεταστεί με την ταχύρρυθμη διαδικασία εφόσον:**

- ✓ Ο αιτών επικαλέστηκε λόγους άνευ σημασίας για την χορήγηση διεθνούς προστασίας
- ✓ Προέρχεται από «ασφαλή χώρα καταγωγής»
- ✓ Παραπλάνησε τις Αρχές με ψευδή κλπ στοιχεία ως προς την ταυτότητα και την ιθαγένεια του
- ✓ Είναι πιθανόν να κατέστρεψε κλπ κακόπιστα, έγγραφο ταυτότητας ή διαβατήριο
- ✓ Παρουσίασε προδήλως ασυνεπείς και αντιφατικές πληροφορίες κλπ.
- ✓ Έχει υποβάλει μεταγενέστερη αίτηση διεθνούς προστασίας
- ✓ Έχει υποβάλει αίτηση μόνο για να καθυστερήσει ή να εμποδίσει την εκτέλεση απέλασης
- ✓ Εισήλθε ή διαμένει παράτυπα στη χώρα και δεν υπέβαλε αίτηση το συντομότερο δυνατό
- ✓ Αρνείται να συμμορφωθεί με την υποχρέωση λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων
- ✓ Θεωρείται κίνδυνος για την εθνική ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη ή έχει απελαθεί ήδη για τους λόγους αυτούς

Δεν περιλαμβάνεται η περίπτωση ατόμου που είναι «ευάλωτο»  
και του παρέχεται κατάλληλη υποστήριξη στο πλαίσιο της ταχύρρυθμης!

# Ασφαλής τρίτη χώρα



#TRALIM 2

Για να θεωρηθεί μια χώρα ως «ασφαλής τρίτη χώρα» για ένα συγκεκριμένο αιτούντα απαιτείται να πληρούνται **σωρευτικά τα εξής κριτήρια:**

- α. δεν απειλούνται η ζωή και η ελευθερία του λόγω φυλής, θρησκείας, εθνικότητας, συμμετοχής σε ιδιαίτερη κοινωνική ομάδα, ή πολιτικών πεποιθήσεων,**
- β. η χώρα αυτή τηρεί την αρχή της μη επαναπροώθησης**
- γ. δεν υπάρχει κίνδυνος σοβαρής βλάβης (θάνατος/βασανιστήρια/απάνθρωπη και εξευτελιστική μεταχείριση)**
- δ. η χώρα αυτή απαγορεύει την απομάκρυνση κάποιου σε χώρα όπου αυτός κινδυνεύει να υποστεί σοβαρή βλάβη, όπως ορίζεται στο διεθνές δίκαιο**
- ε. υπάρχει η δυνατότητα να ζητηθεί το καθεστώς του πρόσφυγα και να του χορηγηθεί προστασία σύμφωνα με τη Σύμβαση της Γενεύης και**
- στ. ο αιτών έχει σύνδεσμο με την εν λόγω τρίτη χώρα, βάσει του οποίου θα ήταν εύλογο για αυτόν να μεταβεί σε αυτή**

**Η διέλευση από τρίτη χώρα μπορεί, σε συνδυασμό με περιστάσεις όπως, ιδίως (α) τον χρόνο παραμονής σε αυτή, (β) ενδεχόμενη επαφή ή δυνατότητα επαφής με τις αρχές, για πρόσβαση σε εργασία ή δικαίωμα διαμονής, (γ) ενδεχόμενη, προηγούμενη της διέλευσης, διαμονή (επισκέψεις μακράς διάρκειας ή σπουδές), (δ) ύπαρξη οποιωνδήποτε ακόμη και μακρινών συγγενικών δεσμών, (ε) ύπαρξη κοινωνικών ή επαγγελματικών ή πολιτιστικών σχέσεων, (στ) ύπαρξη ιδιοκτησίας, (ζ) σύνδεση με ευρύτερη κοινότητα, (η) γνώση οικείας γλώσσας, (θ) γεωγραφική εγγύτητα της χώρας καταγωγής, να θεωρηθεί ως σύνδεσμος με την τρίτη χώρα, βάσει του οποίου θα ήταν εύλογο για τον αιτούντα να μεταβεί σε αυτή**

**Η συνδρομή των κριτηρίων εξετάζεται ανα περίπτωση, εκτός αν η τρίτη χώρα έχει καταχωρηθεί στον Εθνικό κατάλογο ασφαλών τρίτων χωρών (ασφαλείς γενικά ή για ορισμένες κατηγορίες αιτούντων)**

# Ασφαλείς χώρες καταγωγής



**Ασφαλείς χώρες καταγωγής είναι:**

**α.** Όσες περιλαμβάνονται στον **κοινό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής της Ε.Ε.**

**β.** Όσες περιλαμβάνονται στον **εθνικό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής**

***ΚΥΑ 1302/31.12.2019: Κατάρτιση Εθνικού Καταλόγου χωρών καταγωγής***

1. Γκάνα

2. Σενεγάλη

3. Τόγκο

4. Γκάμπια

5. Μαρόκο

6. Αλγερία

7. Τυνησία

8. Αλβανία

9. Γεωργία

10. Ουκρανία

11. Ινδία

12. Αρμενία

**Για να θεωρηθεί μια χώρα ως «ασφαλής χώρα καταγωγής» για ένα συγκεκριμένο αιτούντα απαιτείται:**

**α.** έχει την **ιθαγένεια της χώρας** ή ως ανιθαγενής την προηγούμενη συνήθη διαμονή στη χώρα αυτή, και

**β.** **δεν επικαλείται σοβαρούς λόγους για να θεωρηθεί ότι η χώρα δεν είναι ασφαλής για τον ίδιο, υπό τις συγκεκριμένες συνθήκες υπό τις οποίες ευρίσκεται**

# Οι διαδικασίες στην πράξη – παραδείγματα



Παράδειγμα	Διαδικασία	Παραδεκτό / ουσία
Σύριος φτάνει στη Λέσβο από Τουρκία και υποβάλλει αίτηση στο ΚΥΤ	Συνόρων (άρ. 90 παρ.3)	Παραδεκτό (ασφαλής τρίτη χώρα)
Γεωργιανός υποβάλλει αίτηση στο αεροδρόμιο	Συνόρων (άρ. 90 παρ.1)	Παραδεκτό (ασφαλής χώρα καταγωγής)
Ουκρανός υποβάλλει αίτηση ασύλου στο ΠΓΑ Αθηνών	Ταχύρρυθμη	Ουσία (Προδήλως αβάσιμη)

# Άδειες διαμονής - Επιστροφή



Στην απορριπτική απόφαση ενσωματώνεται απόφαση «επιστροφής»

Εφόσον, υφίσταται ήδη σε ισχύ άλλη απόφαση επιστροφής, θεωρείται ότι η προηγούμενη απόφαση επιστροφής, ενσωματώνεται στο κεφάλαιο της απορριπτικής απόφασης διεθνούς προστασίας που διατάσσει την επιστροφή

Άδειες Διαμονής δικαιούχων διεθνούς προστασίας

- ✓ Τριετούς διάρκειας σε πρόσφυγες
- ✓ Ετήσιας διάρκειας σε δικαιούχους επικουρικής



# Αντίκλητοι - επιδόσεις



- ✓ Αντίκλητος: Το πρόσωπο που ορίζει ο αιτών, εφόσον επιθυμεί να ορίσει αντίκλητο για την αιτηση του
- ✓ Αυτοδικαίως αντίκλητος ο πληρεξούσιος δικηγόρος και ο εξουσιοδοτημένος σύμβουλος (και η οργάνωση για την οποία ενεργεί ο σύμβουλος)
- ✓ Η ιδιότητα του αντικλήτου παύει μόνο με έγγραφη δήλωση του αιτούντος με βεβαίωση γνησίου υπογραφής που προσκομίζεται στην αρχή όπου κατατέθηκε αίτηση ή προσφυγή
- ✓ Αυτοδικαίως αντίκλητος ο επίτροπος του ανήλικου, καθώς και ο εκπρόσωπος του ξενώνα στον οποίο φιλοξενείται ο ανήλικος, που υποβάλει αίτηση διεθνούς προστασίας για λογαριασμό του ανηλίκου
- ✓ Επίδοση με συστημένη επιστολή προσωπικώς στον αιτούντα ή δικηγόρο ή σύμβουλο ή εκπρόσωπο (ανηλίκου)
- ✓ Αν ο αιτών είναι κρατούμενος ή παραμένει σε ΚΥΤ ή κέντρο φιλοξενίας, η επίδοση μέσω του προϊσταμένου του κέντρου
- ✓ Αν δεν ανευρίσκεται ο αιτών με κανένα από τους ανωτέρω τρόπους και δεν υπάρχει δικηγόρος, κλπ ή αντίκλητος, η επίδοση γίνεται στον Προϊστάμενο της υπηρεσίας όπου υπεβλήθη η αίτηση ή του κέντρου φιλοξενίας όπου έπρεπε να διαμένει

# Στοιχεία Επικοινωνίας

- ❑ Twitter: @SPoularakis
- ❑ Blog: Immigration.gr:
- ❑ [www.immigration.gr](http://www.immigration.gr)
- ❑ E-mail: [poularakis@gmail.com](mailto:poularakis@gmail.com)
- ❑ Facebook blog page:  
<https://www.facebook.com/immigration.gr>



Ερωτήσεις;