



# Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



# IMMIGRATION / ASILE

## Le cadre de la politique européenne



# 2 traités clés

## ➤ Le traité d'Amsterdam (1<sup>er</sup> mai 1999)

15 États membres

*Décision à l'unanimité*

### ➔➔ communautarisation des questions JAI (asile + migration)

- ➔ asile et migration ne relèvent plus de la seule souveraineté nationale
- ➔ les EM doivent **transposer les directives** dans la législation nationale
- ➔ les EM doivent **appliquer directement les règlements**

### Le programme de Tampere (15-16 octobre 1999)

- ➔➔ une « *Union de liberté, de sécurité et de justice (...)*  
*..... qui ne doit toutefois pas être considérée  
comme une prérogative des seuls citoyens de l'UE* »

## ➤ Le traité de Lisbonne (1<sup>er</sup> décembre 2009)

27 États membres

*Décision à la majorité qualifiée*

### ➔➔ PE devient **co-législateur** avec le Conseil

### Le programme de Stockholm (11 décembre 2009)

- ➔➔ « *Une Europe ouverte et sûre qui sert et protège les citoyens* »

# Les premiers textes

→→ **20 juillet 2001** - Directive du Conseil : normes minimales pour l'octroi d'une **protection temporaire** en cas d'afflux massif de personnes déplacées

→→ **22 septembre 2003** - Directive du Conseil : **droit au regroupement familial**

→→ **Lutte contre la migration irrégulière**

- 28 novembre 2002 - Directive du Conseil : définition commune de l'infraction d'**aide à l'entrée, au transit et au séjour irréguliers** (« facilitation »)
- 28 novembre 2002 - Décision-cadre du Conseil JAI : **sanctions pénales**
- 29 avril 2004 – Directive du Conseil : octroi d'un **titre de séjour aux victimes de traite ou de trafic illicite** qui coopèrent avec les autorités compétentes

→→ **1<sup>er</sup> « paquet » asile européen (2000-2005) :**

**3 directives** : accueil, qualification, procédure (+ prot° temporaire)

**2 règlements** : Eurodac, Dublin II

**1 fonds** : FER

# Asile : une communautarisation ..... de façade

- directives transposées a minima
- disparités des systèmes nationaux

➔ fortes inégalités de traitement des DA selon les pays d'accueil  
=> jugées facteurs de mouvements secondaires

« ... L'absence d'harmonisation crée de sérieux dysfonctionnements. Il y a le risque d'un droit d'asile à la carte » (HCR, A. Guterres, oct. 2009 )

« ... la réponse apportée aux demandeurs d'asile et les garanties qui leur sont offertes varient considérablement d'un État membre à l'autre, les chances de bénéficier d'une protection dépendant fortement de l'État membre qui examine la demande d'asile. » (la Commission, juin 2011)

**Taux de reconnaissance** (Eurostat pour 2008)

**UE : 26,7%** (sur 193 690)

Grèce : **1,2%** (29 460)

France : **16,2 %** (31 765)

Suède : **26,5%** (29 545)

Luxem. : **38,1%** ( 485)

Allemagne : **43,- %** (20 215)

Malte : **52,5 %** (2 685)

→→ 7-8 juillet 2008 – Conseil → « *Pacte européen sur l’immigration et l’asile : bâtir une Europe de l’asile* »

→→ 16 décembre 2008 : adoption de la directive « Retour » (transp° 24.12.2010)  
**Objectif** : améliorer l’efficacité de la politique des retours

## **1<sup>er</sup> décembre 2009 : PE co-législateur**

→→ 2008-2013 : Refonte complète du « paquet asile »

**2008**

4 directives

2 règlements

1 Fonds

**2015**

5 directives

2 règlements

1 Fonds + 1 Programme

+ 1 Agence de régulation

2008

# D'un RAEC, ... l'autre

2015

## 4 directives

- . Protection temporaire
- . Accueil
- . Procédures
- . Qualification

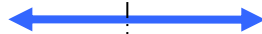


## 5 directives

- . Protection temporaire
- . Accueil ..... 26.06.2013
- . Procédures ..... 26.06.2013
- . Qualification ..... 13.12.2011
- . Statut résident/réfugiés 11.05.2011

## 2 règlements

- . Eurodac
- . Dublin II



## 2 règlements

- . Eurodac ..... 26.06.2013
- . Dublin III ..... 26.06.2013

## 1 Fonds

- . FER



## 1 Fonds + 1 Programme

- . FAMI ..... 15.11.2011
- . Prog. commun réinstall° 29.03.2012



**Agence/Asile** (BEA / EASO) 19.06.2011



# Quelques « obsessions » du RAEC 2

- Le shopping asile
- Les demandes multiples
- Les demandes « indues » :
  - Pays d'origine sûr
  - Pays tiers sûr
  - Premier pays d'asile
  - Asile interne  
*(protection à l'intérieur du pays)*

← Dublin

← Eurodac

➔ Procédures accélérées

➔ Recours non suspensif

# Glissements conceptuels et défensifs de la politique européenne d'asile

# Le risque de fuite

→ **Dublin III** : *dans un cas individuel, l'existence de raisons, fondées sur des critères objectifs définis par la loi, de craindre la fuite d'un demandeur, un ressortissant de pays tiers ou un apatride qui fait l'objet d'une procédure de transfert.*

→ → ..... par extension

→ originaires/arrivants de POS, PTS, 1<sup>er</sup> pays d'asile

→ mouvements secondaires hors 1<sup>er</sup> pays d'arrivée (« shopping »)

→ (Rappel) **Directive Retour** : *le fait qu'il existe des raisons, dans un cas particulier et sur la base de critères objectifs définis par la loi, de penser qu'un ressortissant d'un pays tiers faisant l'objet de procédures de retour peut prendre la fuite*

# Risque/fuite dans la directive accueil

**Définition** : l'existence, dans un cas particulier, de **raisons de croire qu'un demandeur pourrait** prendre la fuite, fondées sur des **critères objectifs définis par le droit national**;

## Mesures

- S'il existe des **raisons de craindre la fuite d'un demandeur**, l'État membre *devrait* exiger qu'il se présente aux autorités compétentes aussi fréquemment que nécessaire pour s'assurer qu'il ne prenne pas la fuite.
- Pour dissuader les demandeurs de fuir, les États membres devraient en outre pouvoir octroyer **les conditions matérielles d'accueil**, lorsqu'un demandeur y a droit, **uniquement en nature**
- **Assignment** à une résidence / une zone géographique
- **Mais** ..... il doit exister **un risque avéré de fuite pour que le demandeur puisse être placé en rétention.**

# Banalisation de la détention

## → la directive « Retour »

Objectif : « *pour préparer le retour ou procéder à l'éloignement et si l'application de mesures moins coercitives ne suffirait pas* »

Mais ..... limitée et subordonnée « *au respect du principe de proportionnalité* »

→ Max 6 mois

## → le nouveau « paquet » asile (RAEC 2)

- Pour l'essentiel, dans la **directive accueil**, mais aussi le **règlement Dublin**, la **directive « procédures »** (zones d'attente...)
- **Objectif déclaré : cadrer l'usage extensif de la rétention par les États membres** « *afin d'éviter qu'elle ne soit arbitraire et de garantir le respect des droits fondamentaux dans tous les cas* ».

# Les motifs de la rétention des DA

(directive accueil)

**Un demandeur ne peut être placé en rétention que**

- a) pour établir ou vérifier son identité ou sa nationalité;
- b) pour **déterminer les éléments sur lesquels se fonde la demande de protection internationale** qui ne pourraient pas être obtenus sans un placement en rétention, en particulier lorsqu'il y a **risque de fuite** du demandeur
- c) pour statuer, dans le cadre d'une procédure, sur le **droit d'entrer sur le territoire** ;
- d) lorsque le demandeur est placé en rétention dans le cadre d'une **procédure de retour (...)**, *s'il existe des motifs raisonnables de penser que le demandeur a présenté la demande de protection internationale à seule fin de retarder ou d'empêcher l'exécution de la décision de retour;*
- e) lorsque la protection de **la sécurité nationale** ou de l'ordre public l'exige;
- f) conformément à l'article 28 du règlement **Dublin III** (« **risque de fuite** »)

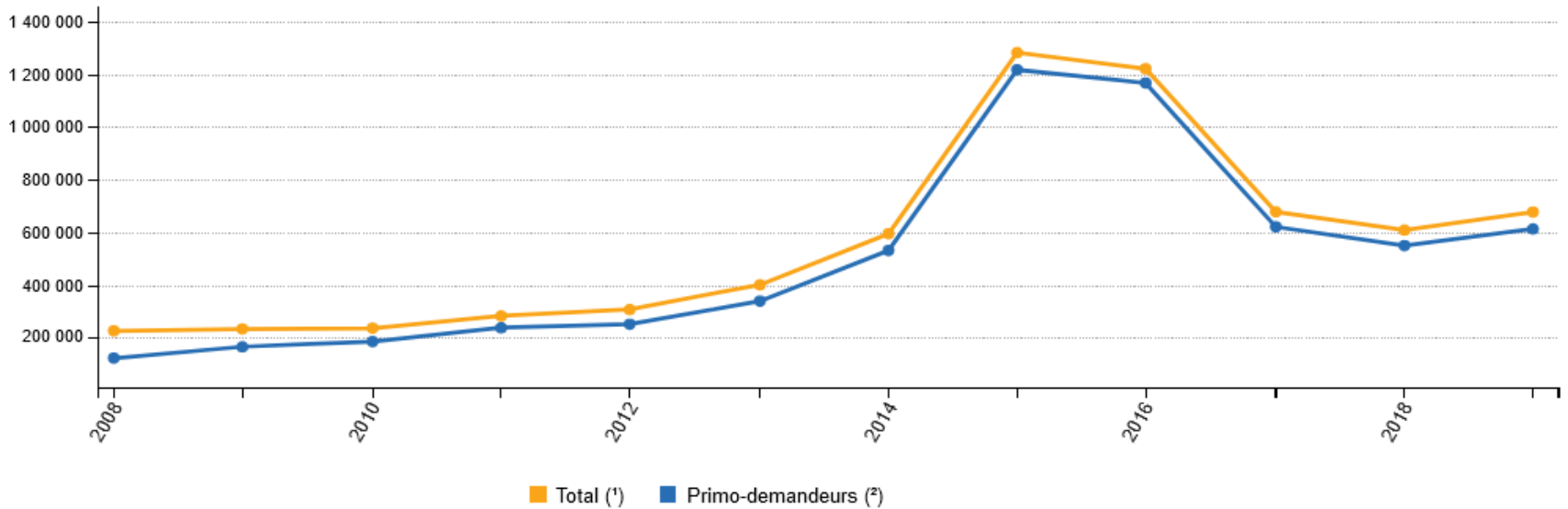
# Limites concédées à la rétention des DA

- « Nul ne doit être placé en rétention **au seul motif** qu'il demande une protection internationale »
- « Mesure de **dernier ressort** et après qu'il a été établi que d'autres mesures moins coercitives ne peuvent être appliquées efficacement »
- Mesure **individualisée**
- Mais .... s'applique aussi aux **enfants mineurs**  
et aux **personnes vulnérables**
- ... à des **situations très diverses** (rétention, zone d'attente, etc.)

# Le nouveau RAEC à l'épreuve de son efficacité

## La « crise »

Nombre de demandeurs d'asile (ressortissants hors UE-27), UE-27, 2008-2019



(¹) 2008-2014: Croatie non disponible.

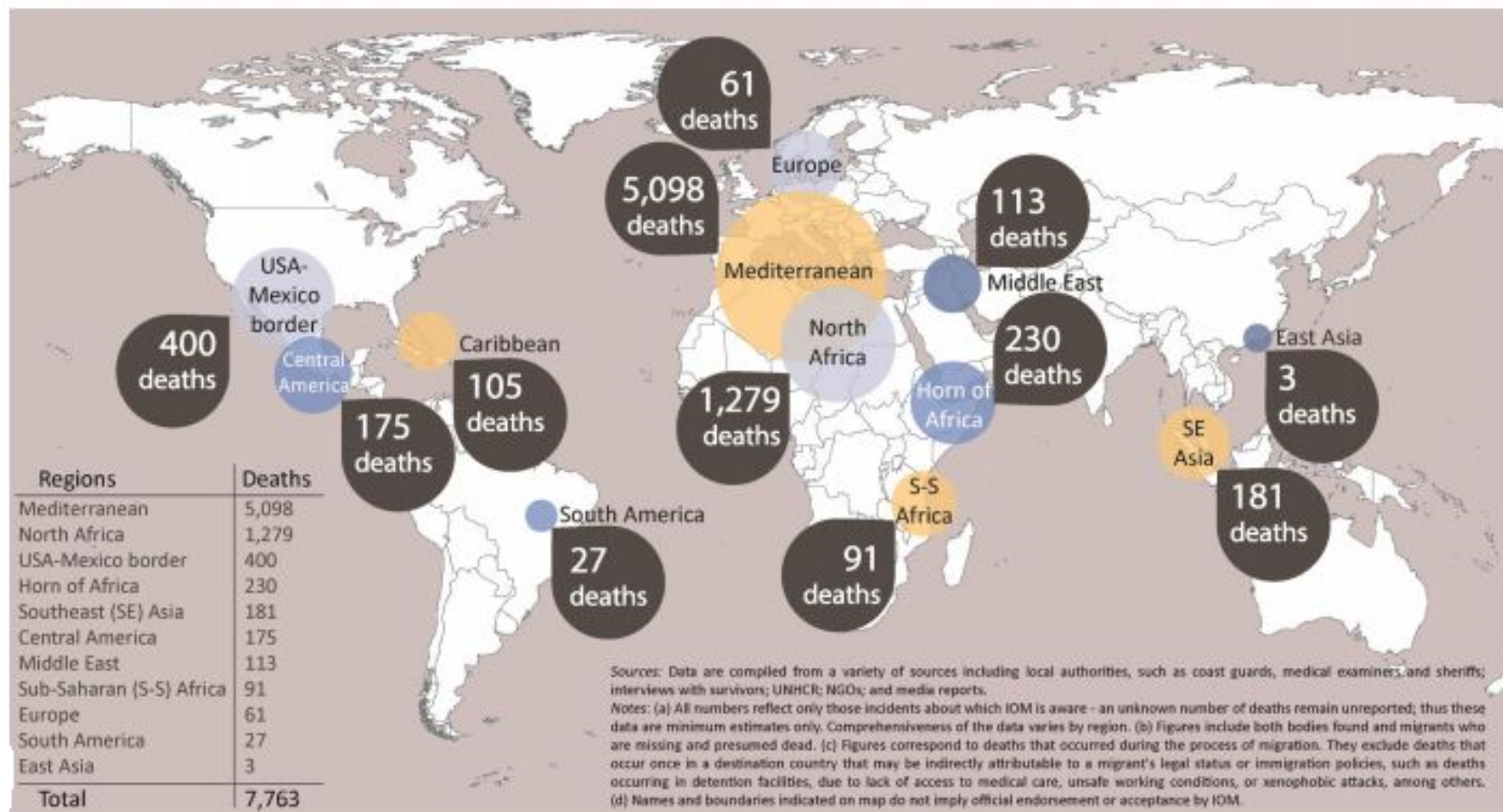
(²) 2008: Bulgarie, Grèce, Espagne, France, Croatie, Lituanie, Luxembourg, Hongrie, Autriche, Roumanie, Slovaquie et Finlande non disponibles. 2009: Bulgarie, Grèce, Espagne, Croatie, Luxembourg, Hongrie, Roumanie, Slovaquie et Finlande non disponibles. 2010: Bulgarie, Grèce, Croatie, Luxembourg, Hongrie, Autriche Roumanie et Finlande non disponibles.

2011: Croatie, Hongrie, Autriche et Finlande non disponibles. 2012: Croatie, Hongrie et Autriche non disponibles. 2013: Autriche non disponible.

Source: Eurostat (code des données en ligne: migr\_asyappctza)

eurostat

## Migrant deaths worldwide in 2016



Source: Missing Migrants Project, 2017.

- **Dublin** explose (mécanisme d'urgence ??????)  
L'Allemagne ne respecte plus le règlement Dublin
- **Schengen** explose  
L'Allemagne ferme sa frontière avec l'Autriche .....
  - Suivent + de **20 décisions de fermeture des frontières intérieures**  
+ instauration de **quotas d'entrées**

## ➔ Les « solutions »

- **Aux frontières de l'UE : création de hotspots**
- **Programme de relocalisation ( 160 000 places) – sept. 2015**

au 31.05.2018 : **34 689** personnes

Italie : 12 690

Grèce : 21 999

- **Accord UE-Turquie** (16 mars 2016)
- « **Partenariat** » avec les **pays tiers** ➔ **contenir les migrants hors de l'UE**  
➔ **renforcer la politique de retour**

*Patience et longueur de temps font plus que force ni que rage* (Jean de La Fontaine)

*Cent fois sur le métier remettez votre ouvrage* (Nicolas Boileau)

- **Juin 2016** : La Commission lance **une nouvelle réforme de l'asile** « *sur la voie d'une politique d'asile efficace, équitable et humaine* »
- **Juin 2018** : la Commission propose une **réforme de la directive retour**
- **Septembre 2020** : la Commission propose un **nouveau Pacte sur l'asile et la migration**

# Seul le « paquet » immigration de travail demeure inchangé

→→ **25 mai 2009 - « La carte bleue européenne »** : conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié

→→ **13 décembre 2011 - directive « permis unique »**) : procédure commune simplifiée pour les ressortissants de pays tiers qui demandent à résider et/ou travailler sur le territoire d'un État membre

→→ **26 février 2014** : conditions d'entrée et de séjour aux fins d'un emploi en tant que **travailleur saisonnier**.

→→ **15 mai 2014** : conditions d'entrée et de séjour dans le cadre d'un **détachement intragroupe**.

→→ **11 mai 2016** : conditions d'entrée et de séjour à des fins de **recherche, d'études, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair**. (remplace les actes antérieurs visant les étudiants et les chercheurs)

# DES OBJECTIFS ET DES MOYENS RÉVISÉS

# « Vers un régime d'asile européen commun efficace, durable et équitable » (2016)

- Les directives procédure et qualification transformées en **règlements**
- Le Bureau européen d'appui → « **agence** » de l'asile
- **Dublin IV** = pilier du système
  - frontière renforcée
  - pays d'arrivée garantit la recevabilité des demandes (**PTS, POS, ...**)
  - mécanisme d'équité (entre EM) → **relocalisation**
- **La réinstallation** = le moyen « sûr » d'accéder au territoire
- **Un corps européen de garde-côtes et garde-frontières**  
(Frontex renforcé, équipé, doté)

# « Exporter » la frontière extérieure au-delà de l'UE

→ Accélérer la signature d'accords de **partenariats** et de **réadmission**

+ envisager des plateformes de débarquement hors UE

→ Renforcer la **lutte contre les migrants irréguliers**

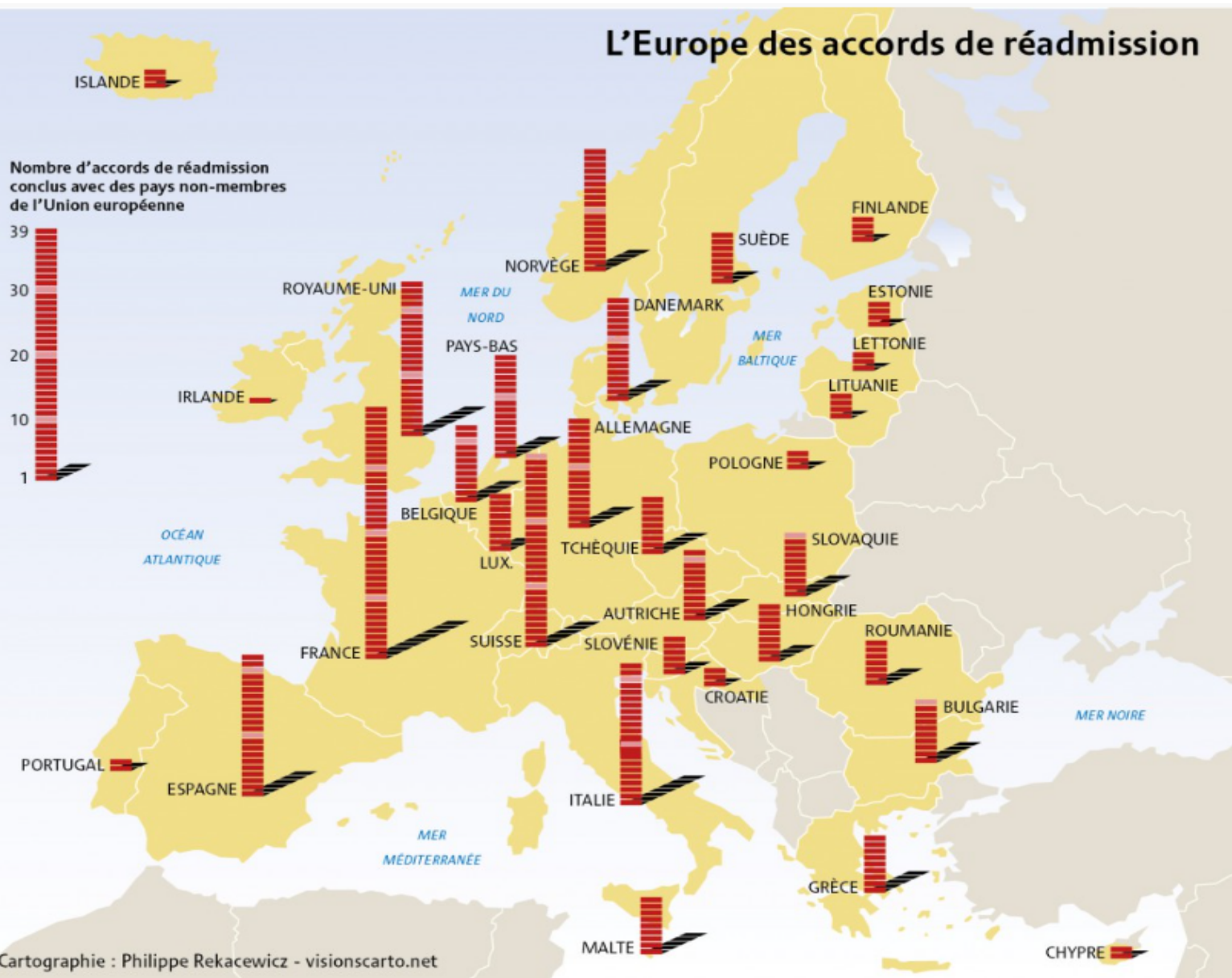
(mai 2018 : projet de règlement OLI)

→ Réviser la **directive retour** (12 sept. 2018)

# L'Europe des accords de réadmission

Nombre d'accords de réadmission conclus avec des pays non-membres de l'Union européenne

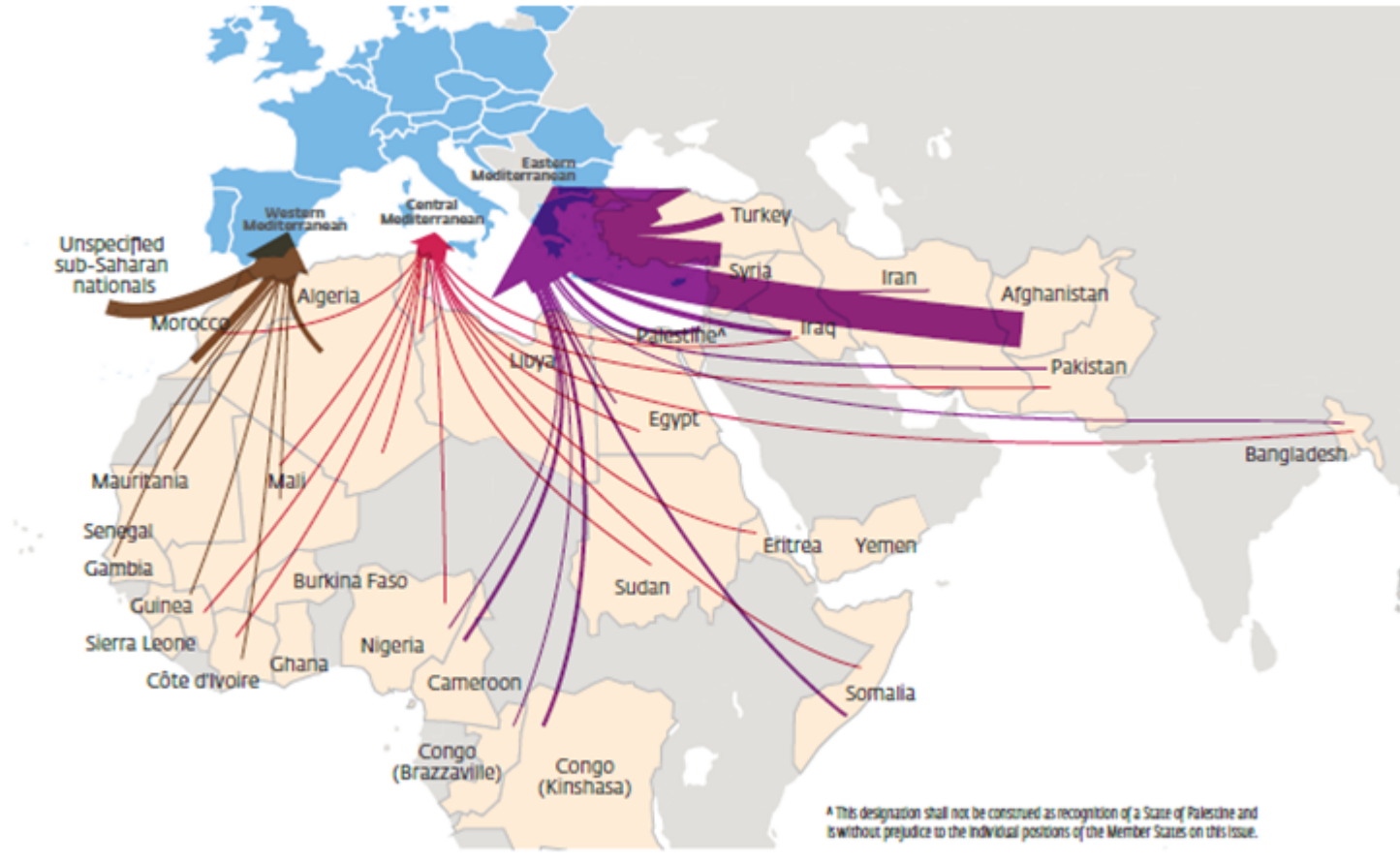
39  
30  
20  
10  
1



Cartographie : Philippe Rekacewicz - visionscarto.net

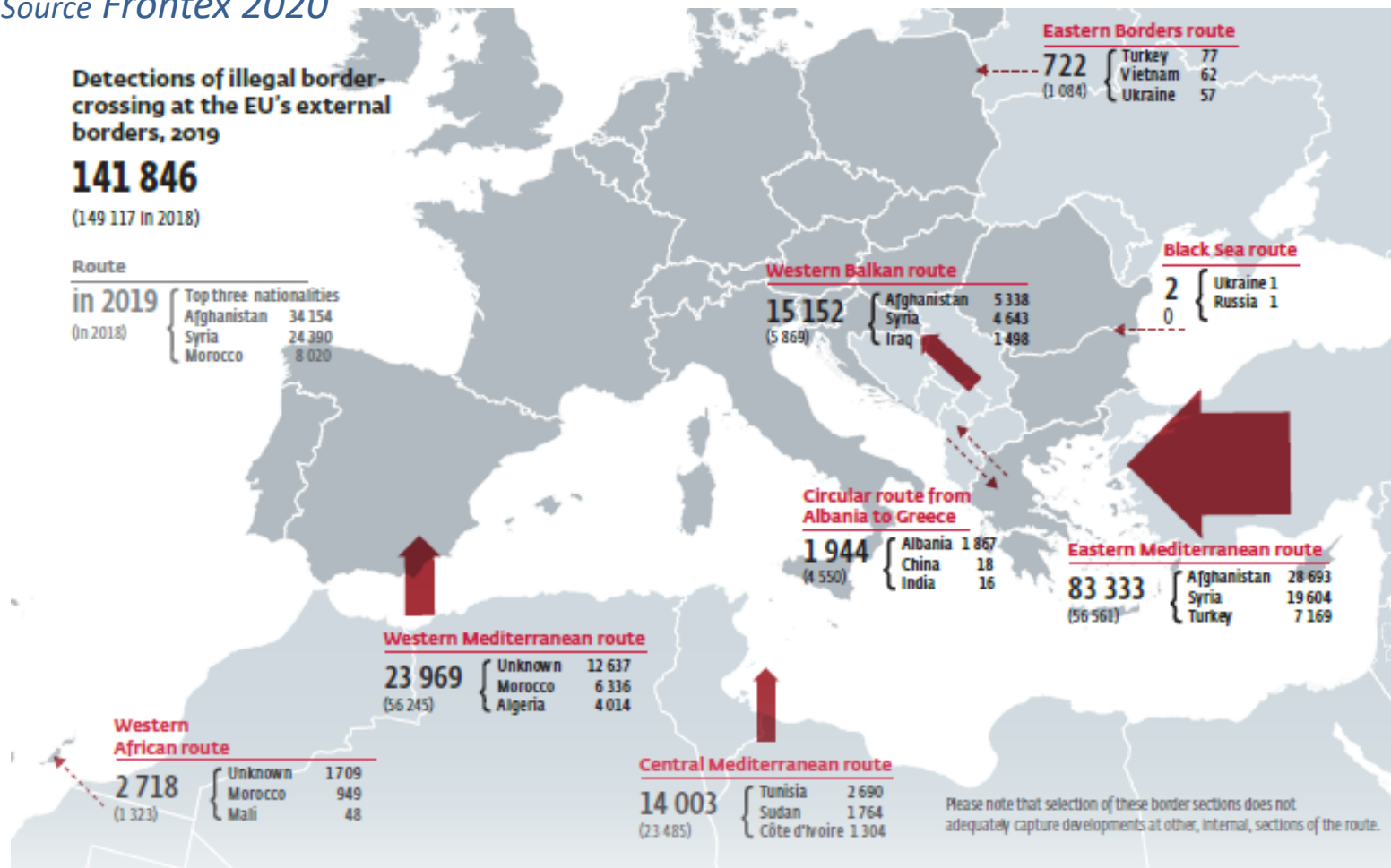
# Les flux d'approche en 2019

Source FRONTEX 2020



# Par où arrivent-ils ?

Source Frontex 2020



# Seul le « paquet » immigration de travail demeure inchangé

→→ **25 mai 2009 - « La carte bleue européenne »** : conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié

→→ **13 décembre 2011 - directive « permis unique »**) : procédure commune simplifiée pour les ressortissants de pays tiers qui demandent à résider et/ou travailler sur le territoire d'un État membre

→→ **26 février 2014** : conditions d'entrée et de séjour aux fins d'un emploi en tant que **travailleur saisonnier**.

→→ **15 mai 2014** : conditions d'entrée et de séjour dans le cadre d'un **détachement intragroupe**.

→→ **11 mai 2016** : conditions d'entrée et de séjour à des fins de **recherche, d'études, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair**. (remplace les actes antérieurs visant les étudiants et les chercheurs)

# Les DA aujourd'hui (2019)

*toujours la disparité dans les taux de reconnaissance*

- **612 700** primo-demandeurs d'asile
- **Taux de reconnaissance (1<sup>e</sup> instance)**
  - UE : 38 %
  - Hongrie 8 %
  - Italie 20 %
  - France 25 %
  - Allemagne 46 %
  - Grèce 53 %

*Source Eurostat CP des 20 mars et 27 avril 2020*



# A new Pact on Migration and Asylum

A new, durable European framework

*European Commission*

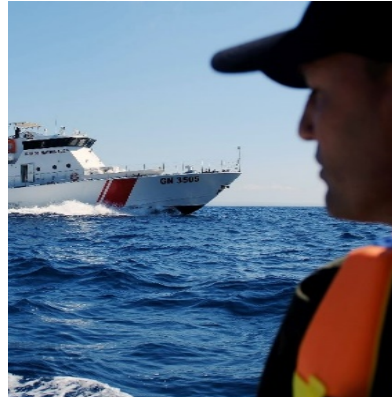
# We promote a comprehensive approach



# Five key areas of stepped-up external engagement



Building economic opportunities and addressing root causes



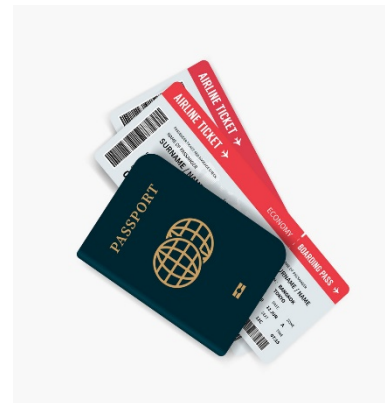
Fostering cooperation on readmission and supporting reintegration



Protecting those in need and supporting host countries



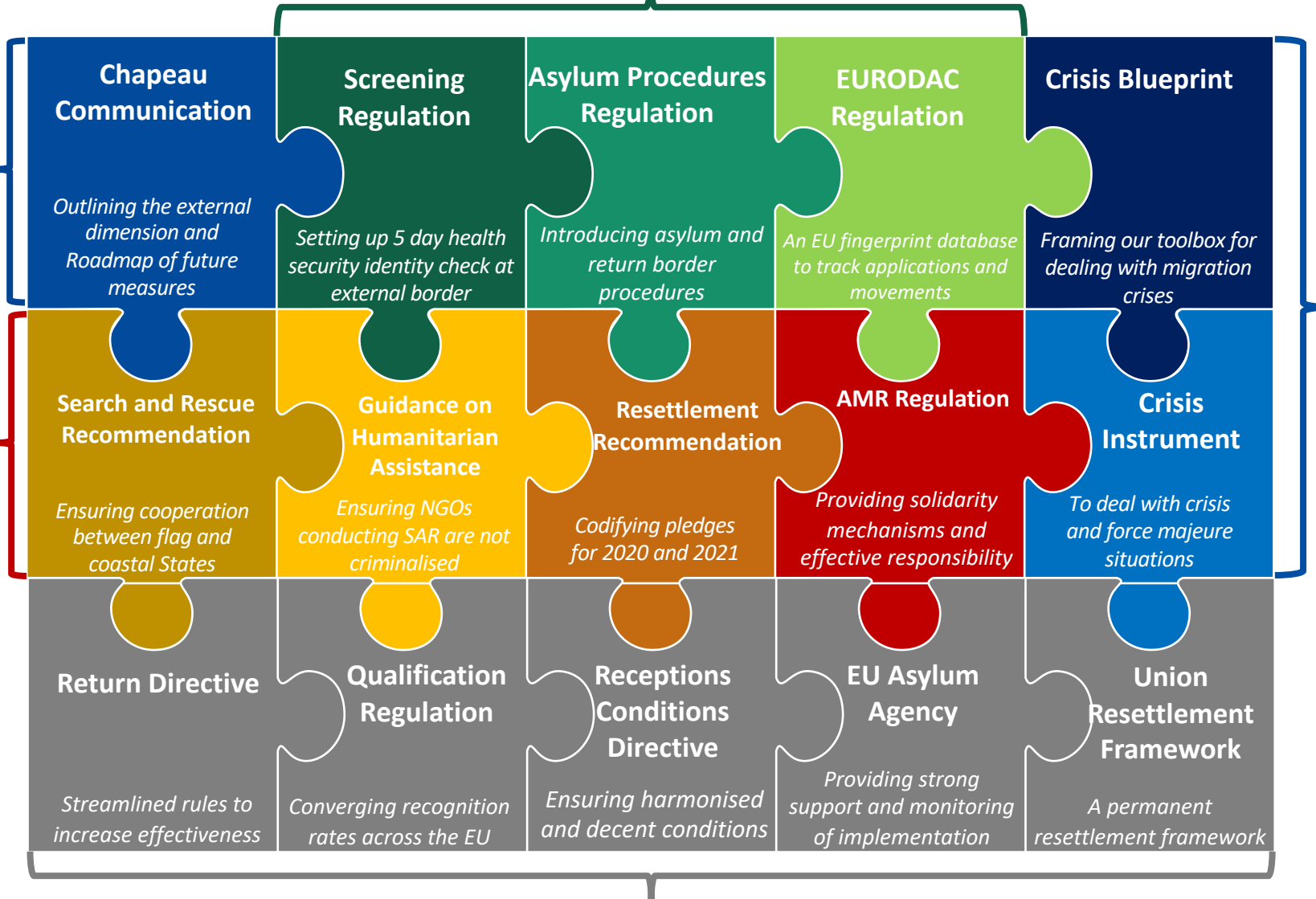
Strengthening migration governance and management



Developing Legal Pathways

**Effective Border Management**

**External Dimension**



**Crisis Resilience**

**SAR Legal Migration Solidarity**

*Building on the pending proposals from 2016*

# Completing the puzzle

# Screening Regulation - Mandatory screening

- For all third country nationals who do not meet entry conditions:
  - At the green/blue borders if fingerprinted;
  - disembarked after a search and rescue operation; and
  - who apply for international protection at Border Crossing Points.
- Duration up to 5 days (10 days if arrivals in big numbers)
- Stronger fundamental rights monitoring



SECURITY



HEALTH



IDENTITY



Asylum

Relocation

Return

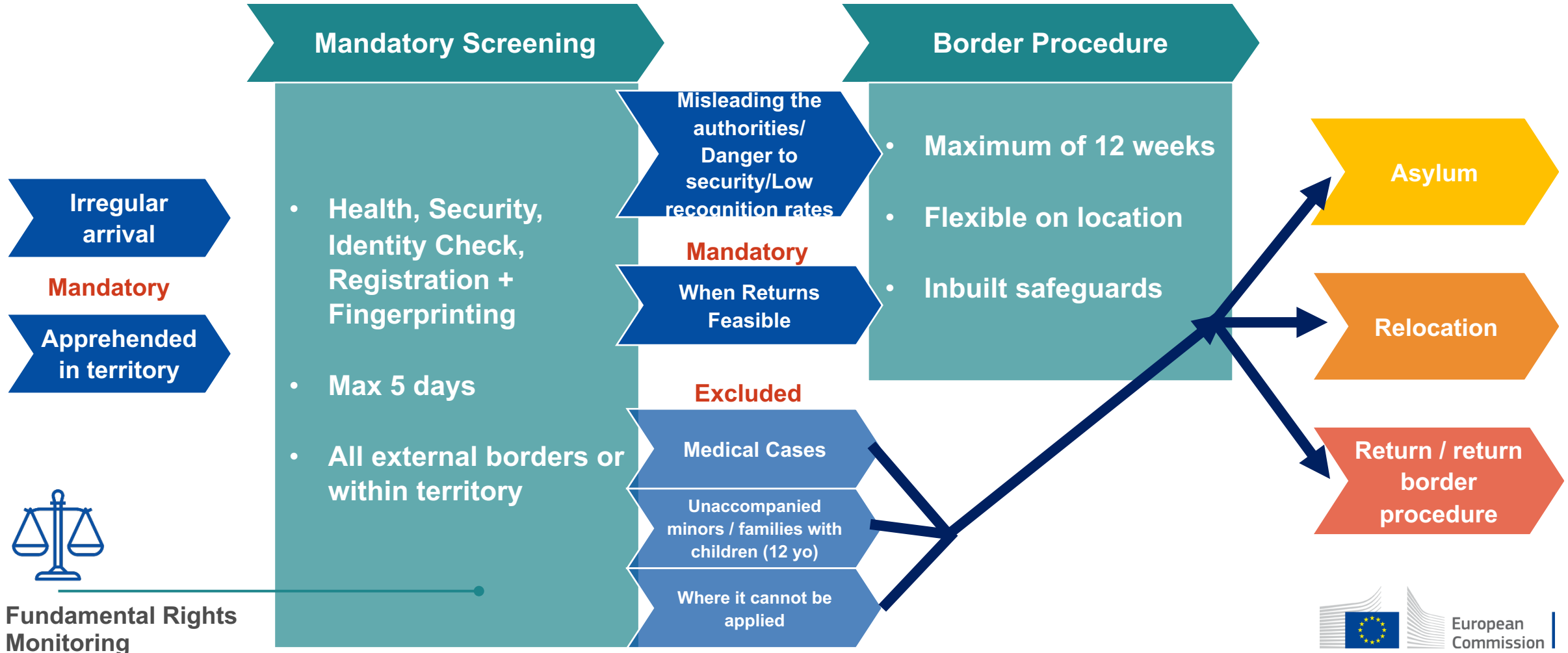
# Border procedure

- A more flexible and effective asylum border procedure adapted to the realities on the ground
- **Length:** 12 weeks (including appeal)
- **Exceptions:**
  - Unaccompanied minors and minors below 12yo and their family members
  - The grounds for the border procedure are no longer met
  - Medical reasons
  - Where the necessary support to persons with special procedural needs cannot be ensured
  - Where the border procedure cannot be applied without detention and conditions for detention are not met
- « Shall not be authorised to enter the territory »: this is already foreseen in the current legislative framework (APD/Schengen acquis)

# Mandatory asylum border procedure

- **Objective grounds** that can be **assessed from the outset**:
  - Misleading the authorities (false information/withholding information on identity)
  - Danger to national security/public order
  - Coming from a country for which the recognition rate is 20% or lower
- **Specific exception**: readmission is unlikely due to third-country non cooperation (Article 25a Visa Code)

# Screening and border procedure



# A fresh start – integrating asylum and migration management

## Leaving Dublin behind

- Starting afresh
- Normalisation of solidarity and fair sharing of responsibility

## Catering for SAR

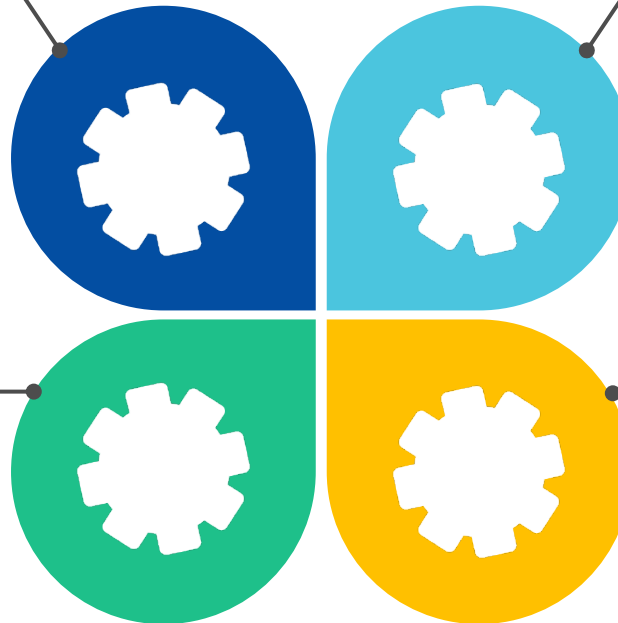
- Alleviating challenges of SAR
- Recognising specificity

## Constant Solidarity

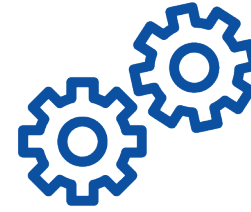
- Mandatory solidarity
- Inbuilt flexibility

## Effective responsibility

- Stable responsibility
- New European migration governance system

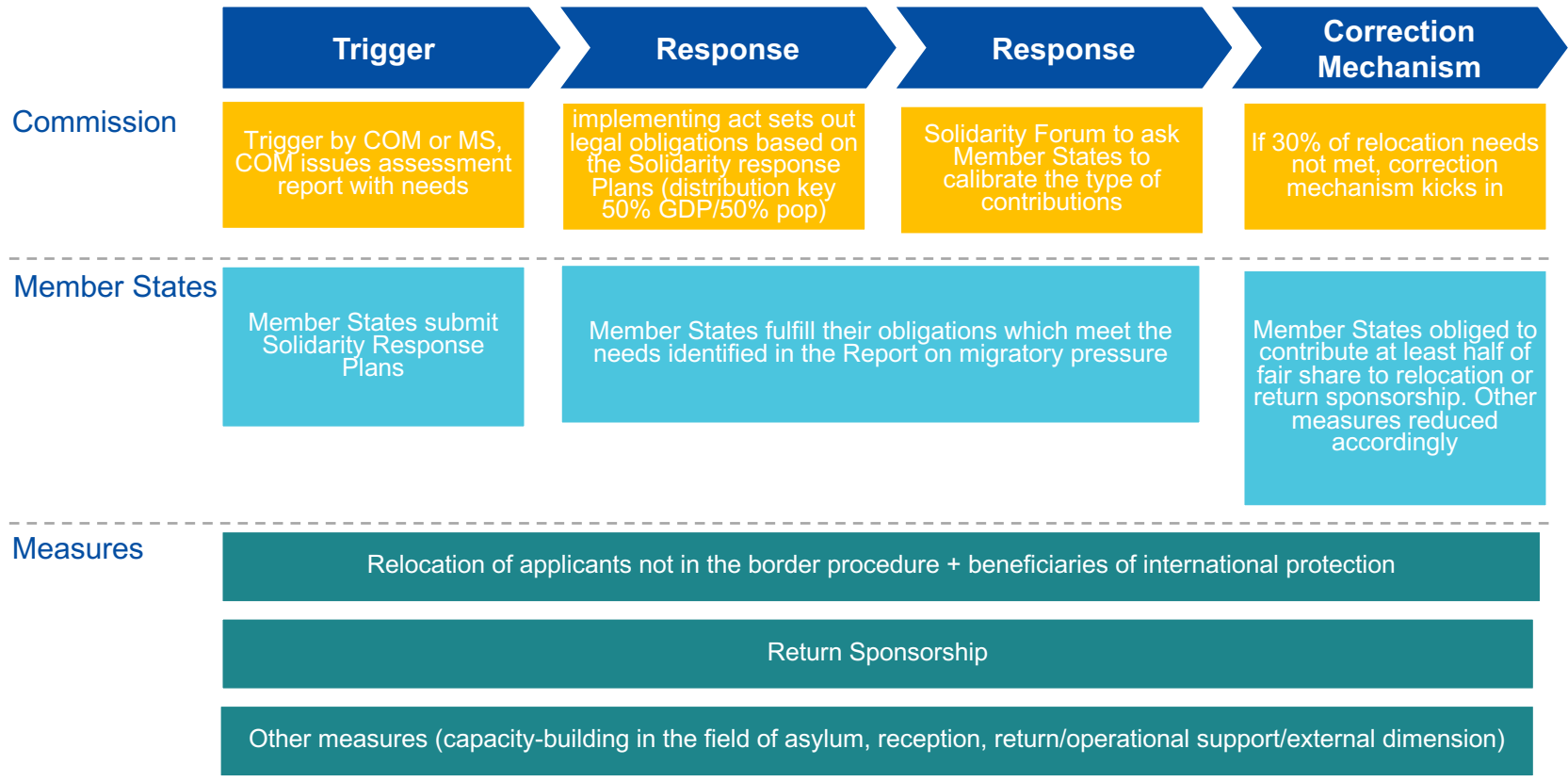


# Effective responsibility rules



- Extension of definition of **family members**
- **Residence permit/Visa**: Member State becomes responsible if application is registered within 3 years after expiry (instead of current 2 years/6 months respectively)
- New criterion: **academic/professional diplomas**
- **Irregular Entry**: Member State becomes responsible if application is registered within 3 years (instead of current 12 months)
- Responsibility ceases after return
- **Refugees** can also be returned to country of residence through AMR
- If a person evades an AMR transfer there will be **no shift of responsibility** (currently shifts after 18 months)

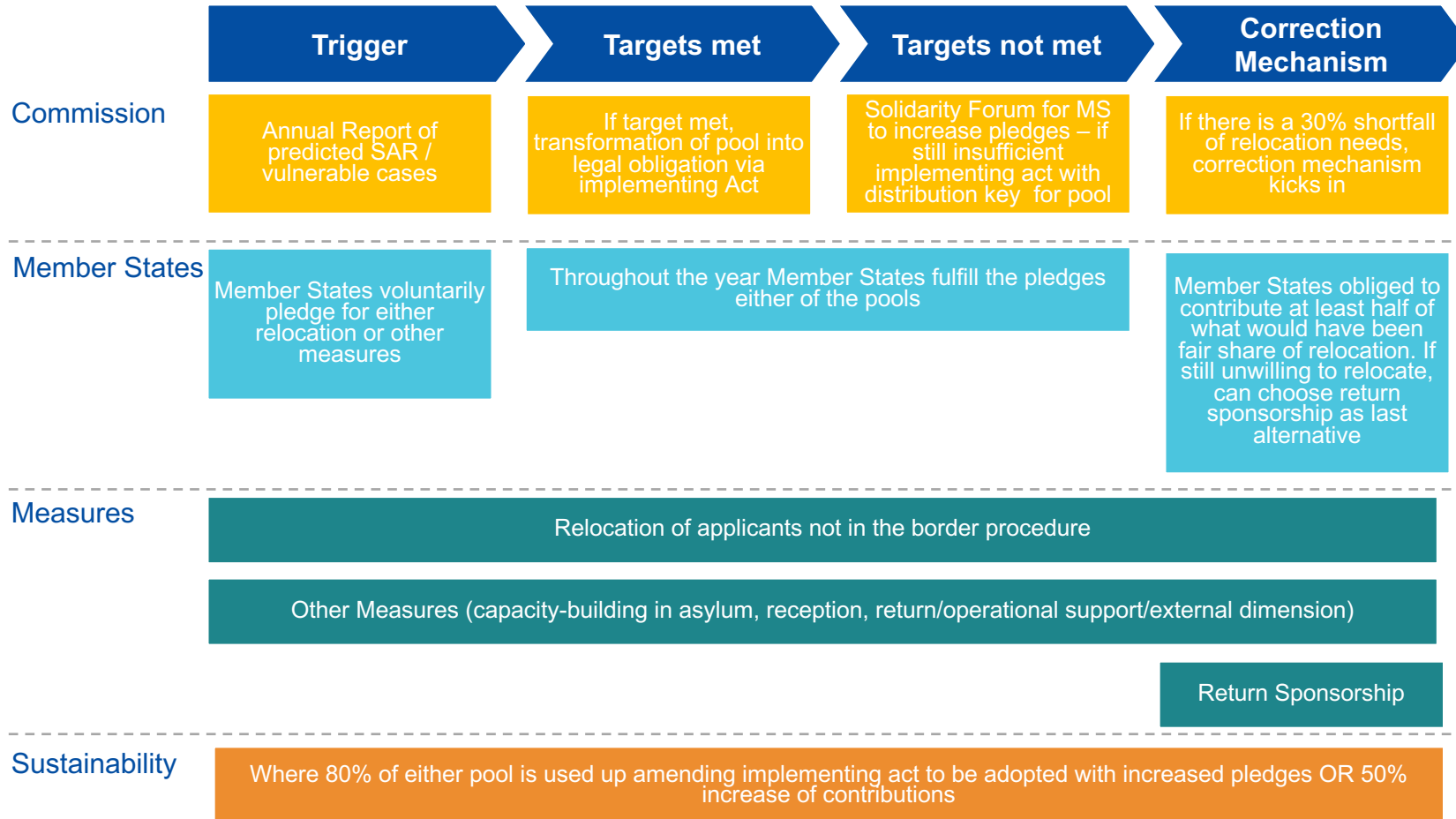
# Constant solidarity for Member States under pressure



### INBUILT FLEXIBILITY

- If contributing MS received double the EU per capita average of applications in recent years, reduction of share by 10%.
- Voluntary measures deducted from MS share in implementing act

# Predictable solidarity for Search and Rescue



## INBUILT FLEXIBILITY

- Where the correction mechanism is applied MS can choose return sponsorship instead of relocation

# Thank you



© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.





# Training of Lawyers on the European Law relating to Immigration and Asylum (TRALIM 2)

*Le system légal du droit d'asile et de l'immigration en Italie*

**Alessio Sangiorgi**

*Avocat au Barreau de Rome*

*Unione forense per la tutela dei diritti umani*



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Droit de l'immigration et d'asile: la Constitution italienne

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## Article 10, Constitution de la République Italienne

1. L'ordre juridique italien se conforme aux règles du droit international généralement reconnues.
2. La **condition juridique de l'étranger** est réglementée par la loi, conformément aux normes et aux traités internationaux.
3. L'**étranger**, auquel l'exercice effectif des libertés démocratiques garanties par la Constitution italienne est interdit dans son pays, a **droit d'asile** sur le territoire de la République, **dans les conditions fixées par la loi**.
4. L'extradition d'un étranger pour des délits ou crimes politiques n'est pas admise.



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Immigration: le system légal Italien

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## L'IMMIGRATION c'est un phénomène récent en Italie

- Dans les années 90 : première législation sur l'immigration (loi « Martelli »), en raison des premiers gros flux de migrants en Italie, alors que des milliers de personnes venaient d'Albanie
- 1998 : adoption d'un **texte consolidé** (D. Lgs. n. 286/1998) > toujours en vigueur  
**Objectifs** : gérer et programmer les **entrées régulières** (décret sur les flux) ; mettre en place de bonnes standard d'intégration pour les étrangers résidant légalement et disposant d'un **permis de travail** ; lutter contre les entrées irrégulières.



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Immigration: le system légal Italien

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

En 2002, la **loi** dite « **Bossi-Fini** » a imposé une nouvelle **perspective restrictive**.

- Limitation du **regroupement familial** ;
- permanence régulière uniquement pour les personnes titulaires d'un **contrat de travail** ;
- procédures d'expulsion plus strictes > **accompagnement obligatoire à la frontière** avant même une prononciation judiciaire;
- Autres modifications restrictives apportées entre 2007 et 2009.

N.B. : à cette époque, le flux migratoire a commencé à devenir constant et est apparu comme une **question politique sensible**.



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Immigration: le system légal Italien

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

Avec le « *Paquet Sécurité* » (2008-2009), le gouvernement a également établi certaines **dispositions pénales**, toujours dans une dimension restrictive de l'immigration :

- **nouveau délit** d'entrée et de séjour illégales;
- **circonstance aggravante** pour les étrangers **irréguliers** qui commettent un crime de droit commun;
- Possibilité de **rétenion** des migrants en situation irrégulière pendant plus de 180 jours (nouvelle intention d'expulsion)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Droit d'asile: le system légal Italien

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- No législation spécifique sur l'asile et la protection internationale
- Transposition du **Régime d'asile européen commun (RAEC)** (Directives « Qualification », « Procédures » et « Accueil »)
- Le système italien prévo(ya)it trois types de protection :
  - ✓ Le statut de réfugié ;
  - ✓ La protection subsidiaire ;
  - ✓ La protection humanitaire (maintenant abrogée).



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



# Droit d'asile :

## Demande de protection internationale

- Les demandeurs d'asile doivent présenter leur demande au moyen d'un **formulaire de demande** spécifique dès que possible (frontière, bureaux de police)
- La demande est transmise à la **Commission territoriale** compétente ;
- Quatre membres : le Président (de carrière préfectorale), deux membres du Ministère de l'intérieur et un délégué du HCR ;
- Audition du demandeur avec possibilité d'assistance d'un **interprète** ;
- **3 mois** pour la décision ;
- La Commission peut accorder ou refuser la protection internationale ;
- Possibilité de **recours judiciaire** contre le refus.



# Protection humanitaire

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- Prévus à l'article 5, co. 6, D. Lgs. 286/1998 (tel que modifié en 2008)
- **Accordée en cas de refus de protection internationale sur la base de motifs graves de nature humanitaire (après évaluation individuelle)**
- Évaluation et protection des éventuelles **vulnérabilités** du demandeur
- La direction de la police délivrait un permis de séjour pour raisons humanitaires à la demande de la Commission territoriale (pas de discrétion)
- Abrogé par le décret-loi n° 113/2018 (le décret dit « Sécurité »)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

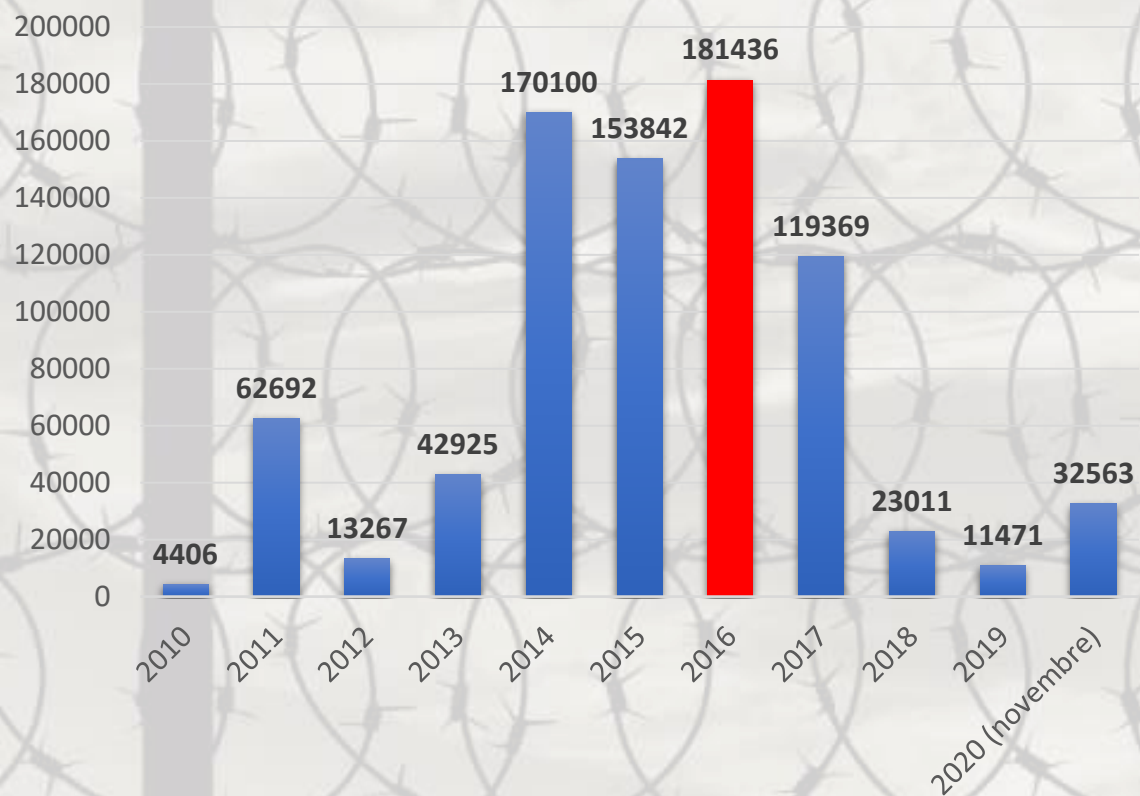
# Statistiques

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration

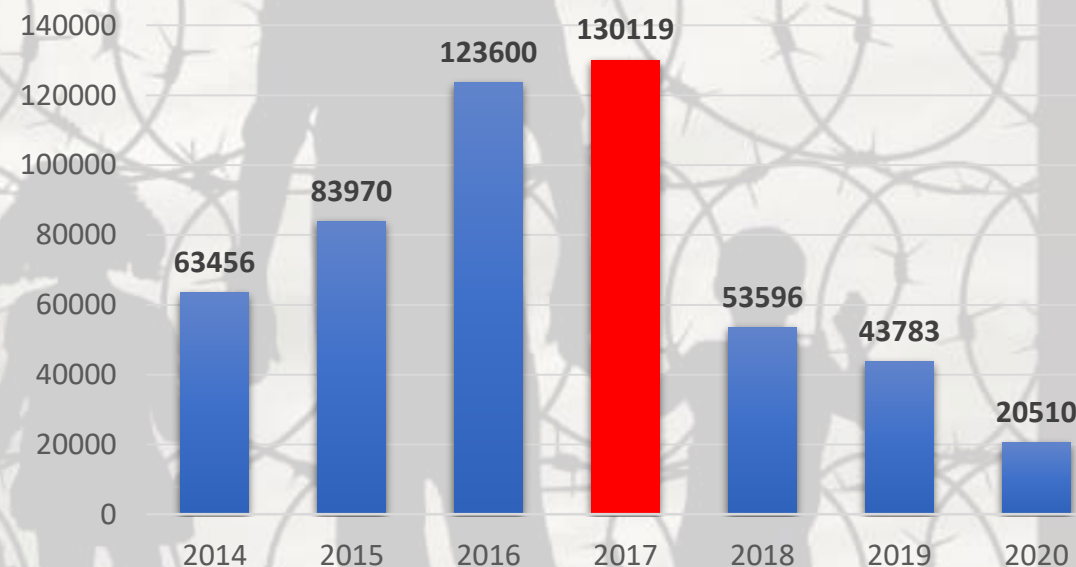


#TRALIM 2

## Arrivées



## Demandes de protection internationale



Source : Ministère de l'intérieur



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Réformes législatives récentes

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- **Décret-loi « Minniti – Orlando »**, D.L. n° 13/2017 (converti, après modifications, par la loi n° 46/2017) ;
- **Décret-loi « Salvini »** (également connu sous le nom de **décret « Sécurité »**), D.L. n° 113/2018 (converti, après modifications, par la loi n° 132/2018) ;
- **Décret-loi « Sécurité bis »**, D.L. n° 53/2019 (converti, après modifications, par la loi n° 77/2019) ;
- **Décret-loi « Immigration »**, D.L. n° 130/2020 (en cours de conversion).



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Décret-loi Minniti – Orlando

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## ASPECTS POSITIFS:

### 1) Professionnalisation des Commissions territoriales

- 250 nouveaux fonctionnaires recrutés après **concours public** (mai 2018)
- Modification de la composition : deux fonctionnaires permanents

### 2) Sections spécialisées dans les tribunaux en matière d'immigration et de protection internationale

- connaissance de l'anglais ou du français
- préférence à ceux qui ont une expérience antérieure
- cours de formation

**MAIS** pas de surcharge pour les bilan publique, et  
pas d'augmentation de la main-d'œuvre (juges hon.)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Décret-loi Minniti – Orlando

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## ASPECTS NÉGATIFS :

- **Procédures spéciales et rapides** (pas plus de 4 mois en première instance et pas plus de 6 mois devant la Cour de Cassation)
- **Aucune audience devant un juge** (utilisation de l'enregistrement vidéo de l'audition devant la Commission Territoriale)
- **Délai extrêmement court** pour contester le refus de protection internationale et pour faire appel de la décision de première instance (30 jours)
- **Suppression de la deuxième instance sur le fond** (*unicum* en Italie)
- **Pas d'effet suspensif automatique** du recours à la Cour de cassation



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme



# Décret-loi Salvini, n° 113/2018

- **Abrogation de la protection humanitaire** : remplacée par un permis de séjour temporaire, accordé uniquement dans **six cas exceptionnels** : actes d'une valeur particulière pour la société, exploitation grave par le travail, torture, violence domestique, catastrophes naturelles extraordinaires et raisons de santé particulièrement graves
- **Elimination de structures d'accueil spéciales** pour les titulaires d'une protection humanitaire et pour les demandeurs d'asile (ex SPRAR, uniquement prévu pour les titulaires d'une protection internationale)
- Possibilité de **refuser ou même de retirer** le statut de réfugié internationalement reconnu en cas d'un nombre élargi de crimes (p.ex. crimes « socialement dangereux »)





# Décret-loi Salvini, n° 113/2018

- **Rétention des demandeurs d'asile** dans des « hotspots » afin de vérifier leur identité et leur nationalité est fixée à **30 jours** > en cas de difficultés avec le processus d'identification, la période de rétention peut être prolongée jusqu'à **six mois**
- **Pas d'inscription au registre** de la commune pour les demandeurs d'asile (sans préjudice de l'inscription au système sanitaire, de l'accès au travail, de la scolarisation des enfants, des mesures d'accueil)
- **Révocation de la citoyenneté italienne** pour les personnes reconnues coupables de crimes de terrorisme (seulement pour les naturalisés).
- **Pas d'aide juridictionnelle** si le recours contre la décision de la Commission territoriale est rejeté comme irrecevable ou s'il est interdit de faire appel



# Décret-loi Sécurité bis n° 53/2019

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

Restriction concernant les bateaux des **ONG** et ses opérations SAR

- Sanction administrative pécuniaire de **150 000** à **1 million d'Euros**, en cas de non-respect de l'interdiction d'entrée, de transit ou d'escale dans la mer territoriale italienne

## PLUS

- Sanction accessoire de la **confiscation du bateau**
- Possibilité de procéder à des **interceptions** afin d'obtenir des informations visant à prévenir le crime d'aide et de complicité à l'immigration irrégulière



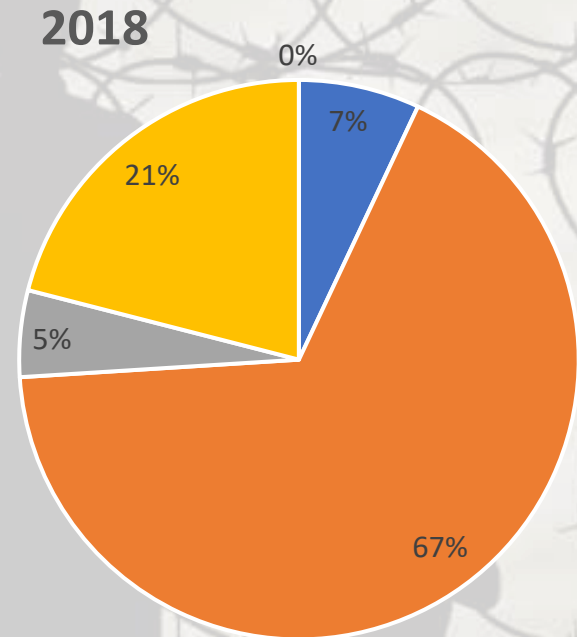
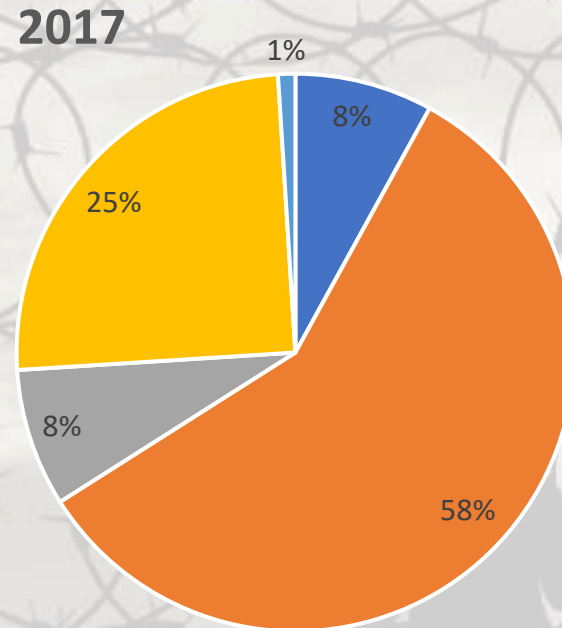
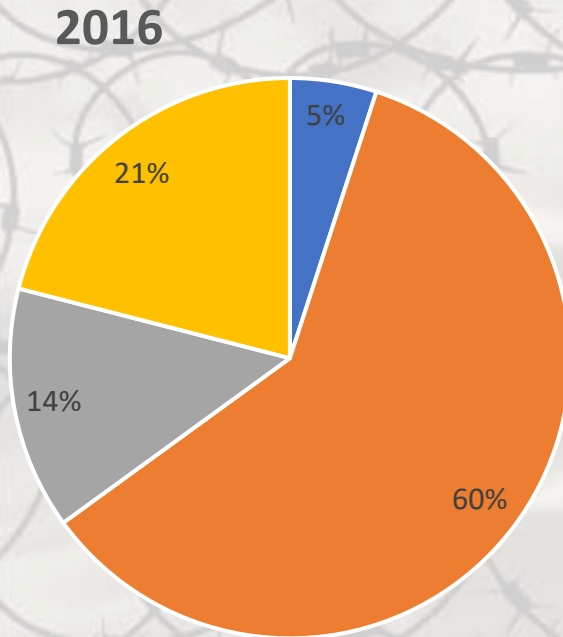
The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Résultats des demandes

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2



■ Refugee ■ Rejection ■ Subsidiary ■ Humanitarian ■ Others

Source : Ministère de l'intérieur



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

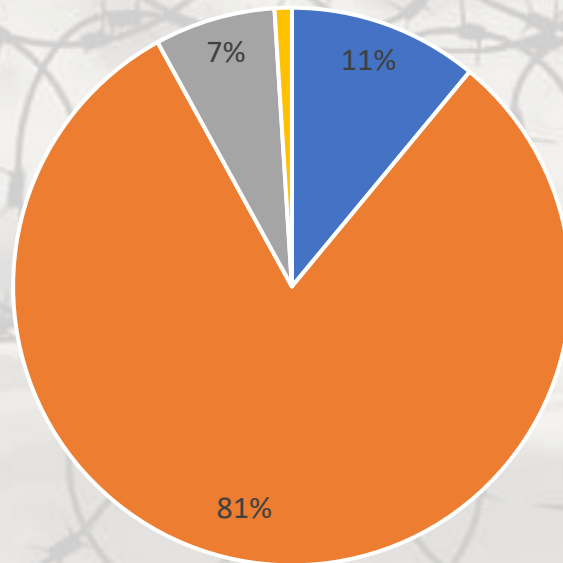
# Résultats des demandes

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



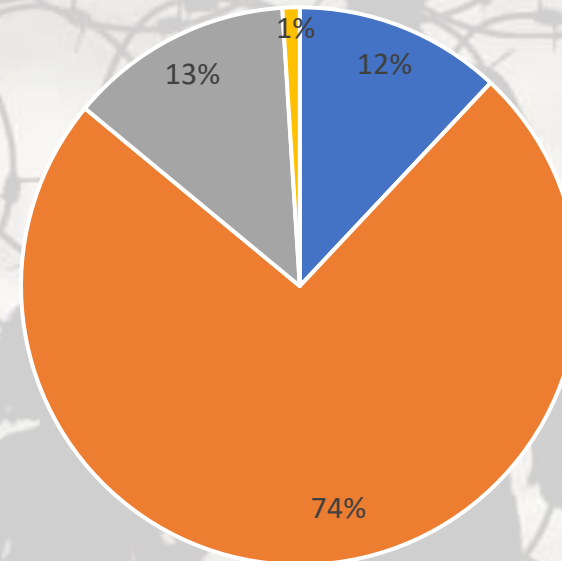
#TRALIM 2

2019



■ Refugee  
■ Subsidiary  
■ Rejection  
■ Humanitarian

Novembre 2020



■ Refugee  
■ Subsidiary  
■ Rejection  
■ Special

Source : Ministère de l'intérieur



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Décret-loi Immigration n° 130/2020

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- **Protection spéciale** étendue : non seulement qui risquait d'être torturée, mais aussi :
  - i. ceux qui risquent d'être soumis à des traitements inhumains ou dégradants dans leur pays d'origine;
  - ii. ceux qui risquent une violation du droit au respect de leur vie privée et familiale sur le territoire national d'origine.
- Nouveau système d'accueil et d'intégration, structuré en un **double binaire** de services (première et deuxième accueil)
- Inscription au registre de la commune de résidence pour les demandeurs d'asile
- Réduction des sanctions administratives pour les bateaux des ONG



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Décret-loi Immigration n° 130/2020

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- Le **permis de séjour pour protection spéciale** a été prolongé de 1 à 2 ans
- Le concept de permis de séjour pour les **catastrophes naturelles** a été étendu
- Nouveaux permis de séjour convertibles en **permis de travail** >>> protection spéciale, calamité naturelles, résidence élective, acquisition de la citoyenneté ou du statut d'apatride, sports, travail artistique, raisons religieuses et assistance aux mineurs
- Réponse à la demande d'acquisition de la citoyenneté italienne de la part du Ministère de l'intérieur réduite de quatre à trois ans



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# Jurisprudence italienne

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

- *Décisions n° 3999 and n° 4004 du 27 septembre 2016, Conseil de l'Etat*  
**Pas de transfert en Bulgarie et en Hongrie de demandeurs d'asile pour violation de l'article 3 de la CEDH / article 4 de la Charte des droits fondamentaux de l'UE (affaires Dublin)**
- *CrEDH, Khlaifia et autres c. Italie [GC], arrêt du 15 décembre 2016*  
Rétention sans base légale et sans contrôle judiciaire, mais pas d'expulsion collective
- *Arrêt n° 4890 du 19 février 2019, Court de Cassation*  
**Pas de rétroactivité** pour l'abrogation de la protection humanitaire



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme

# MERCI POUR VOTRE ATTENTION

Training of Lawyers on  
European Law relating to  
Asylum and Immigration



#TRALIM 2

## UNIONE FORENSE PER LA TUTELA DEI DIRITTI UMANI

Via Emilio de' Cavalieri, 11 – 00198, ROME - Italie

Téléphone : +39 06 8412940

Site internet : [www.unionedirittiumani.it](http://www.unionedirittiumani.it)

Facebook : [www.facebook.com/Unionedirittiumani](http://www.facebook.com/Unionedirittiumani)

Mon courriel : [a.sangiorgi@unionedirittiumani.it](mailto:a.sangiorgi@unionedirittiumani.it)



The project is co-financed with the support of the European Union's Justice programme